



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 1971/2022
14. MAR. 2022

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 09 martie 2022

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/2343/16.03.2022

ȘTIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată și pentru modificarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal (Bp. 528/2021, L. 562/2021);
2. Proiectul de Lege privind identificarea distinctă și promovarea produselor agricole și alimentare de natură a indica originea geografică, locală, națională sau regională, istorică sau tradițională, pe teritoriul României (Bp. 433/2020, Plx. 59/2021);
3. Propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID – 19 (Bp. 535/2021, Plx. 63/2022);
4. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea „Legii nr. 259/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării” (Bp. 525/2021, Plx. 76/2022);
5. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 6 din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit (Bp. 509/2021, Plx. 37/2022);
6. Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 507/2021, Plx. 64/2022);
7. Propunerea legislativă pentru modificarea OUG nr. 202/2002 (Bp. 417/2021, Plx. 592/2021);
8. Legea privind transmiterea unui imobil din domeniul public al statului și din administrarea Agenției Domeniilor Statului, în domeniul public al Orașului Odobești, județul Vrancea (Plx. 612/2020, Bp. 408/2020);
9. Proiectul de Lege privind măsuri economice și fiscal-bugetare, provenit dintr-o propunere legislativă (Bp. 241/2020, Plx. 517/2020);
10. Legea privind protecția consumatorilor împotriva dobânzilor excesive (Bp. 496/2019, Plx. 664/2019);
11. Propunerea legislativă pentru declararea zilei de 30 august drept Ziua Națională a Martinului Românesc (Bp. 346/2020, Plx. 563/2020);

12. *Proiectul de Lege pentru declararea zilei de 11 aprilie ca „Ziua națională a educației financiare” (Bp. 609/2021, L. 71/2022);*

13. *Legea pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (Plx. 485/2020).*

Totodată, vă transmitem atașat în copie, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă privind actualizarea burselor acordate românilor de pretutindeni (Bp. 544/2021, L. 44/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat PNL Violeta Victoria Alexandru împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp. 507/2021, Plx.64/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, după cum urmează:

- acordarea dreptului la pensia de urmaș pentru soțul supraviețuitor și în cazul în care durata căsătoriei a fost mai mică de 10 ani, dar cel puțin un an;
- determinarea stagiului de cotizare realizat în condiții speciale/deosebite prin includerea perioadelor de cotizare fracționate (luni, zile);
- calcularea punctajelor lunare realizate anterior datei de 1 aprilie 2001 pe baza venitului lunar realizat asupra căruia s-a datorat contribuția de asigurări sociale de stat.

II. Observații

1. Referitor la soluția normativă de la art. I pct.1 din inițiativa legislativă, precizăm că soluția normativă de reducere a vârstelor standard de pensionare și cu zile lucrate nu este clară din perspectiva corelării măsurilor propuse cu cele două tabele prevăzute la art. 55 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea nr. 263/2010*, care stabilesc posibilitatea reducerii vârstei de pensionare doar cu ani și luni, nefiind stabilit și un număr minim de zile care trebuie lucrate în condițiile respective de muncă pentru ca persoana să beneficieze de reducerea vârstei standard de pensionare.

Prin urmare, din moment ce unitatea de măsură pentru timp utilizată în determinarea reducerii vârstei standard de pensionare potrivit art. 55-61 din *Legea nr. 263/2010* este de ani și luni de zile învederăm că era necesară analizarea introducerii zilei ca perioadă de timp ce intră în calculul reducerii vârstei de pensionare, pentru a se evita pe cât posibil insecuritatea juridică și incertitudinea pentru subiectele de drept vizate de către măsura propusă la art. I pct. 1.

2. Referitor la art. I pct. 2 din inițiativa legislativă, în ceea ce privește posibilitatea acordării pensiei de urmaș și în situația în care durata căsătoriei este mai mică de 10 ani, precizăm că legea prevede acordarea, în anumite condiții, a pensiei de urmaș și în situația în care durata căsătoriei este mai mică de 10 ani.

Astfel, soțul supraviețuitor poate beneficia de pensie de urmaș, indiferent de vârstă, pe perioada în care este invalid de gradul I sau II, dacă durata căsătoriei a fost de cel puțin un an (art. 86 alin. (1) din lege).

Totodată, în cazul în care decesul susținătorului s-a produs ca urmare a unui accident de muncă sau a unei boli profesionale, pensia de urmaș se acordă indiferent de durata căsătoriei (art. 86 alin. (2) din lege).

De asemenea, conform art. 87 din *Legea nr. 263/2010*, „*Soțul supraviețuitor care nu îndeplinește condițiile prevăzute la art. 85 și la art. 86 alin. (1) beneficiază de pensie de urmaș pe o perioadă de 6 luni de la data decesului, dacă în această perioadă nu realizează venituri lunare din activități dependente aflându-se în una dintre situațiile prevăzute la art. 6 alin. (1) pct. I lit. a) și b) sau pct. II, sau dacă acestea sunt mai mici de 35% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat*”.

Pentru situația în care durata căsătoriei este mai mică de 15 ani, dar de cel puțin 10 ani, cuantumul pensiei de urmaș cuvenit soțului

supraviețuitor se diminuează cu 0,5% pentru fiecare lună, respectiv cu 6% pentru fiecare an de căsătorie.

3. Referitor la art. I pct. 2 alin. (4) din inițiativa legislativă, observăm că exceptarea de la aplicarea dispozițiilor art. 2 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate*, se aplică doar soțului supraviețuitor a cărui durată a căsătoriei este mai mică de 10 ani.

În acest context, observăm că măsura instituită prin art. I pct. 2 alin. (4) din prezentul demers instituie un tratament diferit între persoanele care au calitatea de soț supraviețuitor cu o durată a căsătoriei mai mare de 10 ani, pe de o parte, și persoanele care au calitatea de soț supraviețuitor cu o durată a căsătoriei între 1 an și 10 ani, pe de cealaltă parte.

Așadar, prin raportare la cele anterior menționate considerăm că soluția normativă de la art. I pct. 2 alin. (4) poate crea premisele unor vicii de neconstituționalitate în privința încălcării art. 16 alin. (1) din Constituție nefiind prezentate motive obiective și rezonabile din care să rezulte criteriile avute în vedere la instituirea unei excepții de la beneficiul indemnizației sociale pentru pensionari acordate în temeiul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009* doar pentru o categorie de soți supraviețuitori.

4. La art. I pct. 3 din inițiativa legislativă, menționăm că norma propusă trebuie reformulată în sensul clarificării mecanismului de stabilire a punctajului lunar din perspectiva determinării clare a situației în care se utilizează venitul lunar brut, respectiv venitul lunar net la care se raportează punctajul lunar.

5. Cu privire la determinarea punctajelor lunare doar cu utilizarea veniturilor asupra cărora s-au datorat contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat propusă prin art. I pct. 3-6 din propunerea legislativă, precizăm că, potrivit legii, există venituri pentru care nu se datorează contribuția la bugetul asigurărilor sociale de stat, fiind considerate perioade asimilate stagiului de cotizare în sistemul public de pensii.

Astfel, este necesară clarificarea situației juridice a valorificării perioadelor necontributive asimilate stagiilor de cotizare pentru determinarea punctajelor lunare, în scopul evitării inegalităților ce pot consta în excluderea acestei perioade de la stabilirea punctajului lunar.

Precizăm că potrivit *Legii nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii*, act normativ preconizat a intra în vigoare începând cu data de 1 septembrie 2023, la determinarea punctajelor lunare, pentru perioadele anterioare datei de 1 aprilie 2001, se va utiliza venitul total lunar realizat, asupra căruia s-a datorat, potrivit legii, contribuția la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Potrivit aceluiași act normativ, pentru o anumită perioadă care constituie stagiul de cotizare realizat și pentru care nu se poate face dovada venitului total lunar realizat, ca urmare a distrugerii arhivelor, a dispariției angajatorilor, s-a prevăzut, în vederea compensării acestui inconvenient, o majorare din oficiu cu 10% a punctajelor lunare, corespunzătoare stagiului de cotizare realizat în perioada 1 februarie 1975-1 aprilie 2001, procent stabilit în baza unei analize riguroase a legislației privind salarizarea, în vigoare anterior datei de 1 aprilie 2001.

În acest sens, în prezent, se procedează la evaluarea pensiilor din sistemul public de pensii, în baza *Ordinului ministrului muncii și protecției sociale nr. 487/2021 privind efectuarea operațiunilor de evaluare a pensiilor din sistemul public stabilite până la data de 1 septembrie 2023*, ca etapă preliminară în vederea recalculării pensiilor.

6. Cu privire la art. I pct. 6 alin. (1) și (2), învederăm că dispozițiile propuse nu se corelează din perspectiva determinării punctajelor lunare pentru perioada ulterioară datei de 1 aprilie 2021. Astfel, prima ipoteză de la art. I pct. 6 alin. (1) reglementează situația juridică a determinării punctajelor lunare între data de 1 aprilie 2001 și data de 1 ianuarie 2018, pe când a doua ipoteză de la art. I pct. 6 alin. (2) normează un alt mecanism pentru determinarea punctajelor lunare pentru perioada ulterioară datei de 1 ianuarie 2001.

În acest context, semnalăm că este necesară stabilirea unui mecanism juridic clar și precis prin care se stabilesc punctajele lunare prevăzute de normele propuse la art. I pct. 6 alin. (1) și (2) din inițiativa legislativă.

Precizăm, totodată faptul că perioada de timp pentru care asigurații cu contract de asigurare socială au datorat și nu au plătit contribuții de asigurări sociale la sistemul public de pensii, inclusiv dobânzile și penalitățile de întârziere aferente, nu constituie stagiul de cotizare potrivit art. 3 alin. (1) lit. p) și art. 45 alin. (2) din *Legea nr. 263/2010*.

De asemenea, prin inițiativa legislativă se încalcă principiul contributivității, principiu care guvernează sistemul public de pensii, conform căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza

contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistemul public de pensii, drepturile de asigurări sociale cuvenindu-se în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite. Aplicarea prevederilor propuse, în situația în care ar fi adoptate, ar genera discrepanțe față de persoanele aflate în această situație anterior intrării în vigoare a propunerii legislative și cele care ar urma să beneficieze de această modificare, fapt care ar institui un tratament discriminatoriu.

7. Privitor la art. II alin. (2) din prezentul demers, arătăm că este necesară revizuirea intrării în vigoare doar a art. 165 alin. (1¹) propus a fi introdus prin art. I pct. 4 din inițiativa legislativă, datorită faptului că această normă nu va putea fi aplicată independent de dispozițiile de la art. 165 alin. (1²) – art. I pct. 4 din inițiativa legislativă și de la art. I pct. 3 și 5 care se află în strânsă legătură juridică cu dispoziția de la art. 165 alin. (1¹). În acest context, semnalăm că este necesară revizuirea normei de la art. II alin. (2) din cuprinsul inițiativei legislative, astfel încât să se asigure aplicarea soluțiilor preconizate într-un mod previzibil și lipsit de echivoc.

Totodată, precizăm faptul că implementarea în programul informatic a prevederilor art. 165 alin. (1¹), în termen de 3 zile de la eventuala publicare a propunerii legislative, este imposibilă, având în vedere volumul de muncă implicit, raportat la resursele tehnice, umane, materiale disponibile.

8. În ceea ce privește referirea la art. 165 alin. (1¹) din *Legea nr. 263/2010* de la art. II alin. (2), precizăm că aceasta trebuie înlocuită cu referirea la dispozițiile din prezenta propunere legislativă prin care se introduce respectivul alineat, deoarece norma de la art. 165 alin. (1¹) se încorporează în actul de bază doar la momentul intrării în vigoare a art. I pct. 4 din prezentul demers, moment de la care se identifică cu actul de bază, aceasta neexistând din punct de vedere juridic anterior celor 3 zile de la publicarea propunerii legislative.

De asemenea, cu privire la data de 1 ianuarie 2022 prevăzută pentru intrarea în vigoare a prezentei propuneri legislative, menționăm că este necesar a se avea în vedere revizuirea respectivei date astfel încât să fie evitată retroactivitatea legii civile și respectarea termenului de 3 zile prevăzut de art. 78 din Constituție.

9. Așa cum se menționează și în *Expunerea de motive*, implementarea inițiativei legislative conduce la majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat, determinând impact negativ asupra deficitului bugetar. În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 15 din *Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterii cheltuielilor.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 64 lit. a) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, fiecare ordonator principal de credite are responsabilitatea de a se asigura că toate deciziile ce intră în sfera prerogativelor sale sunt luate în conformitate cu principiile responsabilității fiscale, cu regulile fiscale și cu strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

**PREMIER-MINISTRU**

Domnului deputat Ion-Marcel CIOLACU

Președintele Camerei Deputaților