



Parlamentul României Camera Deputaților

Grupul Parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor

Telefon: +40374482160

Email: aur@cdep.ro

Nr.7943A/10.01.2023

ÎNTREBARE

Către: **Domnul Florin-Marian Spătaru**

Ministrul Economiei

De la: **Ringo Dămureanu**

Deputat ales în Circumscripția Nr. 17, Dolj
Președinte al Comisiei pentru Constituționalitate

Obiectul întrebării:

Evaluarea funcționarilor publici din Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor și instituțiile publice subordonate, pregătită prin Ordinul Președintelui ANPC nr. 22 din 05.01.2022 cu exces de putere și cheltuirea nejustificată a unor sume din bani publici

Domnule ministru,

În temeiul Art. 69 din Constituția României, cu privire la Mandatul reprezentativ, **în exercitarea mandatului, deputații și senatorii sunt în serviciul poporului.**

Potrivit Legii nr. 96/2006, rep., privind Statutul deputaților și al senatorilor, **deputații și senatorii sunt reprezentanți aleși ai poporului român**, prin care acesta își exercită suveranitatea, iar în exercitarea mandatului deputații și senatorii sunt în serviciul poporului, având **îndatorirea de a acționa în interesul întregii națiuni.**

În procedura audienței parlamentare, am fost sesizați în mod repetat de funcționarii publici din cadrul **Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor (ANPC)** și din entitățile publice cu personalitate juridică, ce funcționează în subordinea acesteia, referitoare la posibile abuzuri în evaluarea performanțelor profesionale ale acestora pe anul 2022 și la cheltuieli nejustificate din banul public, dispuse cu exces de putere, cu încălcarea prevederilor legale în vigoare.

I. SITUAȚIA DE DREPT

ANPC este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea Ministrului Economiei. Organizarea și funcționarea acesteia este reglementată legal prin

Hotărârea Guvernului nr. 700/2012, iar finanțarea Autorității se realizează integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei.

Cele 8 Comisariate Regionale pentru Protecția Consumatorilor (CRPC) sunt entități cu personalitate juridică, ce funcționează în regiunile Nord-Est (Iași), Vest (Timiș), Nord-Vest (Cluj), Centru (Brașov), Sud-Est (Galați), Sud-Muntenia (Ploiești), București-Ilfov, Sud-Vest Oltenia (Craiova), în subordinea ANPC, fiind finanțate integral de la bugetul de stat.

Funcțiile publice stabilite în condițiile legii în ANPC, respectiv în cele 8 Comisariate Regionale pentru Protecția Consumatorilor (CRPC) sunt funcții publice de stat, respectiv teritoriale, stabilite în condițiile Art. 385 alin. (1) și (2) din Codul Administrativ – OUG 57/2019.

Evaluarea performanțelor individuale ale funcționarilor publici se realizează, în cadru general, respectiv pe bază de competențe, în condițiile Art. 485 / 485¹ din Codul administrativ, în condițiile stabilite prin Metodologia pentru realizarea procesului de evaluare a performanțelor individuale ale funcționarilor publici din Anexa nr. 6 din Codul Administrativ.

Evaluarea anuală a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici se realizează, potrivit legii, pentru un an calendaristic, în perioada cuprinsă între **1 ianuarie - 31 martie** din anul următor perioadei evaluate, pentru funcționarii publici care au desfășurat efectiv activitate minimum 6 luni în anul calendaristic pentru care se realizează evaluarea.

Evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici de execuție și conducere din cadrul ANPC și entităților cu personalitate juridică ce funcționează în subordinea acesteia, se realizează în condițiile Capitolului 3 din Metodologia prevăzută de Anexa 6 din Codul administrativ.

Se prevede în Metodologie la Art. 11 alin. (2) că **evaluarea** performanțelor profesionale individuale ale funcționarului public se consemnează în **raportul de evaluare întocmit și semnat de către superiorul ierarhic nemijlocit al funcționarului public**, raport care se contrasemnează și se aprobă de către persoanele prevăzute de metodologie.

În concret, la realizarea evaluării prevăzute de lege, **calitatea de evaluator** este exercitată de funcționarul public de conducere pentru funcționarul public de execuție din subordine, respectiv funcționarul public de conducere ierarhic superior sau înaltul funcționar public, potrivit structurii organizatorice, pentru funcționarul public de conducere.

Conducătorul Autorității are calitatea de evaluator doar pentru funcționarii publici aflați în subordinea sa directă, precum și pentru funcționarii publici care au calitatea de conducători ai instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia și pentru adjuncții acestora.

Acesta poate delega competența de realizare a evaluării doar prin act administrativ și doar către persoana care ocupă funcția de conducere imediat inferioară și care coordonează activitatea structurii funcționale respective, cu precizarea condițiilor și limitelor delegării.

Într-o singură situație prevede legea ca evaluarea unui funcționar public să se facă de **mai multe persoane simultan**, și anume de membrii unei comisii pentru evaluare, în cazul secretarilor generali ai unităților administrativ-teritoriale, însă nu este cazul ANPC/CRPC.

Evaluarea performanțelor profesionale individuale se realizează în **4 etape**: completarea raportului de evaluare a performanțelor profesionale individuale, interviul, contrasemnarea raportului de evaluare de către persoana competentă potrivit legii și, în fine, aprobarea raportului de evaluare de persoana prevăzută de lege.

RAPORTUL DE EVALUARE a performanțelor profesionale individuale este documentul în care **evaluatorul** acordă note pentru componentele evaluării obiectivelor individuale, consemnează rezultatele deosebite ale funcționarului public, dificultățile obiective întâmpinate de acesta în perioada evaluată și orice observații pe care le consideră

relevante, stabilește punctajul final și calificativul acordat, stabilește necesitățile de formare profesională și obiectivele individuale pentru anul următor perioadei evaluate.

INTERVIUL este o discuție între **evaluator** și funcționarul public evaluat în cadrul căreia se aduce la cunoștința funcționarului public evaluat conținutul raportului de evaluare, se discută aspectele cuprinse în acesta, având ca finalitate semnarea și datarea raportului, de către evaluator și de către funcționarul public evaluat.

Funcționarii publici nemulțumiți de evaluarea, o pot contesta, în cadrul procedurii de evaluare, la **conducătorul autorității** sau instituției publice, care va soluționa contestația în termen legal, pe baza documentelor prevăzute de lege.

Funcționarul public nemulțumit de rezultatul evaluării performanțelor profesionale individuale se poate adresa **instanței de contencios administrativ**, în condițiile legii.

Instanța poate dispune refacerea evaluării performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, prin hotărâre judecătorească definitivă, pronunțată în urma contestării rezultatelor evaluării la instanțele de contencios administrativ în condițiile legii.

II. STAREA DE FAPT

La data de 5 ianuarie 2023, Președintele ANPC, domnul Horia-Miron Constantinescu, emite **Ordinul Președintelui ANPC nr. 22 / 05.01.2023**, care face obiectul prezentei.

Ordinul evocă în preambul chiar prevederile legale mai sus iterate.

Prin acest ordin, complet în afara prevederilor legale, se dispune imperativ ca până la data de 13.01.2023, ora 14, toate CRPC-urile subordonate să dispună ca fiecare comisar, funcționar public, să "pregătească documentele de control", în câte un biblioraft, cu OPIS "conform cazierului comercial" (acești lucrători nu au cazier comercial), reclamația / controlul tematic / operativ, documentele încheiate (PVC / PVCC), chitanța / adresa eliberată de ANAF, documentele depuse de operatorii economici, tabele cu evidența zilelor de concedii de odihnă și medicale, deplasări, detașări etc., semnate de responsabilii cu resursele umane.

Aceste dosare (bibliorafturi) vor fi "verificate" în perioada 15.01.2023 (duminică) – 20.01.2023 (vineri) de **echipele** menționate în Ordin, prin deplasarea acestora la sediul comisariatelor, pe cheltuieli de transport, cazare și diurnă pe care Președintele ANPC se angajează să le plătească din bugetul autorității publice.

Un director general din ANPC, cu un comisar-șef de la comisariatul județean Argeș și un funcționar de execuție de la București-Ilfov se vor deplasa la Ploiești, la CRPC Sud Muntenia.

- *distanța Pitești – Ploiești, dus-întors este $127 \times 2 = 254$ km*
- *distanța București – Ploiești, dus-întors este $61 \times 2 = 122$ km*
- *cazare: 2 persoane x 5 nopți = 10 nopți*
- *diurna: 2 persoane x 6 zile = 12 zile*

Trei funcționari de execuție din ANPC merg la Timișoara, pentru a verifica CRPC Timiș.

- *distanța București – Timișoara, dus-întors este $540 \times 2 = 1080$ km*
- *cazare: 3 persoane x 5 nopți = 15 nopți*
- *diurna: 3 persoane x 6 zile = 18 zile*

Un comisar șef și un funcționar de execuție de la Constanța se vor deplasa la Craiova, pentru a verifica CRPC Oltenia, iar alți doi funcționari de execuție de la același comisariat Constanța, de unde provine actualul Președinte ANPC Horia Constantinescu, vor merge la Iași, pentru a verifica CRPC Nord-Est.

- *distanța Constanța – Craiova, dus-întors este $451 \times 2 = 902$ km*

- *distanța București – Iași, dus-întors este $414 \times 2 = 828$ km*
- *cazare: 4 persoane x 5 nopți = 20 nopți*
- *diurna: 4 persoane x 6 zile = 24 zile*

Doi funcționari de execuție de la Galați merg la Cluj pentru a verifica CRPC Nord-Vest.

- *distanța Galați – Cluj, dus-întors este $515 \times 2 = 1030$ km*
- *cazare: 2 persoane x 5 nopți = 10 nopți*
- *diurna: 2 persoane x 6 zile = 12 zile*

Secretarul general ANPC și fosta sa subalternă de la Mehedinți, actual comisar șef din acest județ, vor merge împreună la Brașov, spre a verifica CRPC Regiunea Centru.

- *distanța Dr. Tr. Severin – Brașov, dus-întors este $368 \times 2 = 736$ km*
- *distanța București – Brașov, dus-întors este $184 \times 2 = 368$ km*
- *cazare: 2 persoane x 5 nopți = 10 nopți*
- *diurna: 2 persoane x 6 zile = 12 zile*

Aceste echipe vor avea sarcina de a "întocmi **rapoarte**" în urma "verificărilor", "**rapoarte ce vor fi discutate în cadrul întâlnirii ce va fi organizată ulterior**" (de Președintele actual al ANPC –n.n.) cu "**scopul** de a întocmi fișele de evaluare" a funcționarilor.

Este evident că aceste dispoziții nu pot avea decât un **caracter absolut nelegal**, deoarece RAPOARTELE de evaluare se fac, în condițiile legii, de șefii ierarhici ai lucrătorilor, și nu de persoane trimise în excursie, care nu le cunosc rezultatele și dificultățile, iar exercitarea dreptului de apreciere al Președintelui Autorității ANPC, prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege și prin încălcarea drepturilor și libertăților funcționarilor publici de conducere și de execuție din cadrul CRPC-urilor îmbracă forma **excesului de putere** din partea domnului Horia-Miron Constantinescu, Președintele ANPC, emitentul acestui ordin abuziv.

Nu au **nicio competență legală** de a "întocmi RAPOARTE" sau de a efectua "verificări" în CRPC-uri, acestea fiind **instituții cu personalitate juridică**, nesubordonate unele altora.

Însumat, este vorba de **peste 5300 km de deplasări în afara cadrului legal**, cel puțin 65 de nopți de cazare, cel puțin 80 de zile de diurnă, care însumate, conform legii înseamnă aproximativ **20.000 lei** (echivalent 4.000 euro), la care se adaugă uzura autovehiculelor de serviciu, plătită tot din bugetul instituției publice

Nu au ce să caute astfel de "echipe" în teritoriu, în condițiile legii, decât cel mai probabil pentru huzur în hoteluri și restaurante, pe bani publici, și pentru intimidarea funcționarilor publici din CRPC-uri care, potrivit Art. 437 din Codul administrativ, publici răspund, potrivit legii, de îndeplinirea atribuțiilor ce le revin din funcția publică pe care o dețin, precum și a atribuțiilor ce le sunt delegate, fără a fi nevoie de hoarde de "controlori" care nu au nicio competență legală.

Din aceste motive, vă solicităm să ne răspundeți la următoarele întrebări:

1. În condițiile în care legea prevede că evaluator poate fi doar funcționarul public de conducere pentru funcționarul public de execuție din subordine, respectiv funcționarul public de conducere ierarhic superior sau înaltul funcționar public, potrivit structurii organizatorice, pentru funcționarul public de conducere, considerați că puteți identifica un temei legal al constituirii unor "echipe" care să efectueze "verificări" și să întocmească "rapoarte" care să fie "discutate" în cadrul unor întâlniri ce vor fi organizate "ulterior" ? Care ar fi acesta ?

2. **Apreciați că în condițiile bugetare actuale, pentru demersuri pe care legea nu le prevede, se justifică impunerea unor deplasări de multe mii de km, cu zeci de nopți de cazare, zeci de zile de diurnă, plus uzura autovehiculelor de serviciu, mai multe zeci de mii lei plătite integral de la bugetul de stat prin Ministerul Economiei?**
3. **Ale cui caziere comerciale dorește Președintele ANPC să le aibă în vedere la evaluarea comisarilor din CRPC-uri ? Care este temeiul legal al unei astfel de solicitări?**
4. **Apreciați că în intervalul de câteva zile, până la 13.01.2023, comisarii pot obține cazierile comerciale ale agenților economici pe care i-au verificat în cursul anului 2022 spre a le putea pune la "biblioraft" cum cere domnul Constantinescu ?**
5. **Apreciați că pot niște "echipieri" dispuși de la centru să cunoască rezultatele deosebite ale fiecărui funcționar public din teritoriu sau dificultățile obiective întâmpinate de acesta în perioada evaluată ?**
6. **Funcționarii care în urma controalelor efectuate au aplicat amenzi și vor depune chitanța sau adresa eliberată de ANAF vor fi favorizați la evaluare?**
7. **Funcționarii cărora nu li s-a dat drept de control și cei care nu au aplicat multe amenzi vor fi defavorizați la evaluare?**
8. **În ce bază legală va "verifica" funcționarul de execuție de la București-Ilfov care se va deplasa la Ploiești activitatea conducătorului CRPC Sud Muntenia?**
9. **Cum va putea "verifica" funcționarul de execuție de la Constanța, la Craiova, activitatea comisarului șef al CRPC Oltenia și a comisarilor șefi adjuncți din județe?**
10. **Cum pot "verifica" doi funcționari de execuție de la comisariatul județean Constanța, la Iași, activitatea șefului instituției CRPC Nord-Est și a comisarilor-șefi din județele acestei regiuni?**
11. **În ce bază legală pot doi funcționari de execuție de la Galați care merg la Cluj să "verifice" activitatea conducerii CRPC Nord-Vest?**
12. **De ce are nevoie Secretarul general ANPC să meargă neapărat cu fosta sa subalternă de la Mehedinți la Brașov? Unde anume vor "verifica" aceștia activitatea CRPC Regiunea Centru, la hotelurile și pe pârtiile de la Poiana Brașov ?**

Solicităm răspuns scris.

Ringo Dămureanu

Deputat AUR de Dolj
Președinte al Comisiei pentru Constituționalitate

