

Nr.1827/06.02.2023

Către: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

În atenția: Domnului Barna TÁNCZOS , Ministru

Spre știință: Domnul Corvin Nedelcu, Secretar General

Direcția Relația cu Parlamentul

Domnul Cătălin Caluian, șef serviciu juridic-contencios

**Ref:** Dezbaterea publică a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind procedura de închiriere a suprafețelor de plajă turistică pentru sezoanele estivale 2023-2024, în data de 07.02.2023, ora 11<sup>00</sup>, la sediul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor din Bd. Libertății nr. 12, în Sala de Consiliu, parter.

Subscrisa **Federația Patronatelor din Turismul Romanesc** (F.P.T.R.), cu sediul în Strada Turturelelor nr.11A, bl. C, et.5, modulul 17, sector 3, București, CIF 8222096, înregistrată în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor sub nr.43/C/2005, **singura federație reprezentativă** (atestată prin hotărâre de instanță, definitivă) **la nivel de ramură turism**, având în componență angajatori care asigură venituri salariale pentru 37% din forța de muncă angajată în turism (73.752 salariați) și gestionează, într-o pondere covârșitoare capital românesc, **afiliată Confederației patronale UGIR**, în cadrul dezbaterilor publice propunem analizarea următoarelor aspecte privind proiectul de act normativ:

## **I Situația concretă în care se desfășoară dezbaterile publice.**

1).Actuala legislație care prevede atribuirea, prin închiriere, a plajelor în scop turistic, către operatorii economici din stațiunile turistice de interes național și local de pe litoralul Mării Negre, este total depășită și a devenit o “frână” în aplicarea programului de guvernare al coaliției - sectorul turism.

Astfel, nu poate avea loc o dezvoltare durabilă a turismului pe litoral, și nici elaborarea unei strategii de dezvoltare și marketing a stațiunilor turistice, obiectiv prioritar al Organizațiilor de Management al Destinațiilor care urmează să se înființeze – măsura prevăzută în PNRR.

2). În urma concluziilor desprinse în ședința din 18.10.2022, care a avut loc la Prefectura Constanța în prezența domnilor Barna TÁNCZOS, Ministrul Mediului, Apelor și Padurilor și a domnului Constantin-Daniel CADARIU, Ministrul Antreprenoriatului și Turismului, s-a stabilit că operatorii economici care dețin structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare a căror contracte de închiriere a suprafețelor de plajă turistică, urmează să expire la sfârșitul anului 2022, să contracteze baza materială pentru anul 2023, atât la intern cât și extern, oferind în continuare, în cadrul tarifelor celor șase tipuri de cazare, sezlonguri gratuite turistilor.

Promisiunea fermă, din partea celor doi miniștri a fost că se va găsi o măsură tranzitorie, pentru 1, 2 ani, prin elaborarea unui proiect de OUG – așa cum s-a rezolvat și pentru anul 2022

Din păcate, ne regăsim că în celebra reclamă “am promis... dar nu am garantat”.

Anexam declarația de presă a domnului Barna TÁNCZOS, Ministru.

3). În prezent, după părerea noastră, în mod intenționat, cu încălcarea legislației, se refuză solicitarea avizului autorității publice centrale responsabile în domeniul turismului pentru caietele de sarcini privind organizarea licitațiilor cu ocazia închirierii suprafețelor de plajă turistică.

Cel puțin, pentru asocierile create în vederea participării la licitațiile de închiriere a suprafețelor de plajă turistică este necesar și avizul autorității publice centrale responsabile în domeniul turismului conform art.13 alin.(6) din ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 202 din 18 decembrie 2002 (\*actualizată\*) privind gospodărirea integrată a zonei costiere.

4). Actualul sistem de asociere (fără a exista un act juridic care să ateste asocierea) care permite unor firme mijlocii sau mari (asociați) să participe la una sau mai multe licitații, împreună cu operatori economici din turism, creează premisele “aparitiei unor intermediari” în gestionarea plajelor marind artificial tariful de cazare care include gratuit și sezlongul sau tariful de sezlong pentru turiștii și vizitatorii individuali.

De asemenea, acești “asociați” au un “rol bine determinat” de a asigura cifra de afaceri, de obicei foarte mare pentru un operator economic din turism, care este trecută ca și condiție în caietul de sarcini, și care poate negocia retragerea sau continuarea licitației, având în vedere că se pot înscrie în calitate de asociat la mai multe licitații.

NUMAI după ce au câștigat licitația dorită și au “facut jocurile” la alte licitații, în conformitate cu legislația actuală, acești asociați sunt obligați să legalizeze asociația.

5). În Hotărârea Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, este prevăzut la Art.2 ca Administrația Națională „Apele Române” are dreptul să rețină o cotă-parte de 50% din sumele percepute din închirierea acestor bunuri, sume ce vor fi utilizate în scopuri de investiții pentru dezvoltarea infrastructurii de management cantitativ și calitativ al bazinelor hidrografice ale cursurilor de apă din România, respectiv plaja Mării Negre.

În aceste condiții plajele la Administrației Naționale „Apele Române” sunt catalogate pe categorii de importanță

În acest timp, Administrația Bazinală de Apă Dobrogea Litoral, închiriază tot ce prinde, nu o interesează dacă suprafața de plaja are sau nu utilități – apa curentă, canalizare, curent, etc.. Vor doar să facă bani....

În mod normal, stabilirea tuturor sectoarelor de plajă care pot fi închiriate în scop turistic ar trebui să se facă de către o comisie constituită din reprezentanții Ministerului Mediului, Apelor și Padurilor, ai autorității publice centrale responsabile în domeniul turismului și ai autorității publice locale direct interesate.

6). Cu regret vă informăm că, în urma discuțiilor cu membrii de pe litoral, există suspiciuni rezonabile că proiectul OUG a fost întârziat în mod intenționat, pentru a expira, la sfârșitul anului 2022, contractele de închiriere a suprafețelor de plaja în scop turistic încheiate cu operatorii economici, în vederea organizării unui noi licitații.

## **II Propuneri de modificări și completări ale proiectului de act normativ.**

Având în vedere cele menționate la punctul I, solicitările scrise ale unor operatori economici și organizații patronale de pe litoral și ținând cont de experiența acumulată în ultimii ani, a celor implicați în licitațiile organizate pentru închirierea sectoarelor de plaja în scop turistic, propunem:

***A). avizarea caietelor de sarcini pentru procedura de închiriere a suprafețelor de plaja turistică de către autoritatea publică centrală responsabilă în domeniul turismului.***

Considerăm că o variantă poate fi modificarea și completarea Art.3 alin.(2) din proiectul de act normativ supus dezbaterii publice:

***„(2) Anunțul de licitație se publică după avizarea de către autoritatea publică centrală responsabilă în domeniul turismului și aprobarea documentației de atribuire de către autoritatea contractantă și trebuie să cuprindă.....”***

Propunerea noastră este susținută și de următoarele reglementări în domeniu:

- ORDONANȚA DE URGENȚĂ nr. 202 din 18 decembrie 2002 (\*actualizată\*) privind gospodărirea integrată a zonei costiere;
- HOTĂRÂREA nr. 31 din 24 ianuarie 1996 pentru aprobarea Metodologiei de avizare a documentațiilor de urbanism privind zone și stațiuni turistice și a documentațiilor tehnice privind construcții din domeniul turismului;
- ORDINUL nr. 1.204 din 26 martie 2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind autorizarea plajelor în scop turistic, cu modificările și completările ulterioare;
- ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 19 din 22 februarie 2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, cu modificările și completările ulterioare;

***B). Modificarea reglementării privind asocierea în vederea participării la licitație.***

**- B.1. introducerea unui articol nou în proiectul de OUG:**

„Art. ... (NOU)

(1) Mai multe persoane juridice au dreptul de a se asocia cu scopul de a depune ofertă comună la licitația privind închirierea plajei turistice, fiind obligate să își legalizeze din punct de vedere formal asocierea, înainte de înscrierea la licitație.

(2) O persoană juridică nu poate face parte din mai multe asocieri cu scopul de a depune oferta comună la licitația privind închirierea plajei turistice, cu excepția cazului în care acestea își desfășoară activitatea conform codului CAEN 55 Hoteluri și alte facilități de cazare și 56 Restaurante și alte activități de servicii de alimentație în sectoarele de plajă pentru care are loc licitația privind închirierea plajei turistice.,,

SAU (în funcție de tehnica legislativă, etc...)

**- B.2. modificarea art.2 alin. (3) și (4) din Anexa 1 a Ordinului 454/2013 a Ministerului Mediului – Instrucțiuni privind organizarea și desfășurarea licitației publice pentru atribuirea contractelor de închiriere a plajei Mării Negre, astfel :**

„(3) Mai multe persoane juridice au dreptul de a se asocia cu scopul de a depune ofertă comună la licitația privind închirierea plajei Mării Negre, fiind obligate să

isi legalizeze din punct de vedere formal asocierea, inainte de inscrierea la licitatie.

(4) O persoana juridica nu poate face parte din mai multe asocieri cu scopul de a depune oferta comuna la licitatia privind inchiriere plajei Marii Negre, cu exceptia cazului in care acestea isi desfasoara activitatea conform codului CAEN 55 Hoteluri si alte facilitati de cazare si 56 Restaurante și alte activitati de servicii de alimentatie in sectorul de plaja pentru care are loc licitatia privind inchiriere plajei Marii Negre”

**În conformitate cu prevederile legale, in situația in care nu veți tine cont de cele menționate, va rugam sa ne prezentați argumentele care au stat la baza respingerii propunerilor modificării proiectului de act normativ.**

**Cu deosebita stima,**

**Comitet Director prin**

Presedinte RADUCAN Dragoș



Prim- Vicepreședinte Nicolae BUCOVALA



Vicepreședinte ISTRATE Nicolae



