

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea art.2 din Hotărârea Guvernului nr. 196/2023 pentru aprobarea cuantumului și a plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernarea în domeniul parteneriatului public-privat

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este promovat la inițiativa Ministerului Finanțelor și are la bază necesitatea asigurării plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernarea în domeniul parteneriatului public-privat, pentru realizarea de obiective de infrastructură prin proiecte în parteneriat public-privat în domenii strategice naționale, având în vedere că România este în proces de evaluare în vederea aderării la principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.

2.2 Descrierea situației actuale

Un obiectiv major al politicii externe al României îl reprezintă aderarea la principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

În cadrul procesului de evaluare, unul din instrumentele juridice ale acestei organizații în evaluarea Statului român este Recomandarea Consiliului privind principiile guvernării publice în cadrul parteneriatelor public-private.

Având în vedere procesul de evaluare pentru aderarea la OCDE trebuie menționat faptul că pentru zona aferentă domeniului de parteneriat public-privat, România are legislație relativ nou adoptată, reprezentată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.39/2018 privind parteneriatul public-privat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 7/2024.

Ținând seama că la acest moment nu există proiecte derulate/implementate pe actuala legislație și în considerarea faptului că pentru alinierea Statului român la principiile pentru Guvernarea publică a parteneriatelor public-privat, este nevoie de asigurarea unui cadru legal și instituțional clar, previzibil, legitim susținut de autoritățile competente bine pregătite, care să asigure realizarea selecției parteneriatelor public-private pe principii de eficiență economică (Value for Money), asigurarea integrității procesului de achiziție și utilizarea procesului bugetar în mod transparent pentru minimalizarea riscurilor fiscale asociate unor astfel de proiecte.

În acest domeniu al parteneriatului public-privat, Ministerul Finanțelor are o structură desemnată cu atribuții specifice în scopul îndeplinirii rolului suport pentru autoritățile ce doresc să implementeze astfel de proiecte. Aceste atribuții vizează asigurarea asistenței de specialitate în ceea ce privește soluțiile de finanțare pentru proiecte promovate de entități publice, evaluarea gradului de maturitate a proiectelor, organizarea de acțiuni de programe de pregătire de specialitate în vederea întăririi capacității administrative în domeniul investițiilor publice și parteneriatului public-privat, punerea în aplicare a politicilor și strategiilor în domeniul investițiilor publice și pentru promovarea și implementarea proiectelor finanțate prin parteneriat public-privat, elaborarea de recomandări pentru promovarea parteneriatelor de investiții sub forma ghidurilor de bune practici, identificarea tipurilor de proiecte care pot fi finanțate printr-un parteneriat public-privat, promovarea acordurilor între Statul Român și organisme internaționale în vederea obținerii de asistență pentru implementarea unor astfel de proiecte.

Prin demersurile realizate de la nivelul Ministerul Finanțelor, în perioada decembrie 2021 - decembrie 2023 structura de specialitate a beneficiat de asistență tehnică printr-un contract derulat prin intermediul DG REFORM, iar în contextul derulării acestei asistențe au fost elaborate Ghiduri și Metodologii de pregătire a proiectelor care se implementează prin intermediul parteneriatului public-privat raportate la bunele practici internaționale/ europene.

Ghidurile și Metodologiile au fost postate pe site-ul Ministerului Finanțelor și pot fi consultate de instituții/ persoane interesate accesând link-ul <https://mfinante.gov.ro/parteneriat-public-privat>.

Actualul cadru legal și instituțional nu a fost însă testat din perspectiva derulării de demersuri pentru implementarea de proiecte în parteneriat public-privat și în acest context este dificilă evaluarea/testarea viabilității cadrului legal și instituțional în ceea ce privește pregătirea, atribuirea și monitorizarea contractelor PPP.

În anul 2023 a fost promovată și adoptată Hotărârea de Guvern nr.196 din 9 martie 2023 pentru aprobarea cuantumului și a plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat. Precizăm că până la finele anului 2023 nu a putut fi pus în aplicare cadrul juridic al HG nr. 196/2023, din considerente ce nu au ținut de demersurile realizate de partea

română, respectiv nu s-a reușit semnarea în timp util a Acordului cu Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) privind consolidarea capacității PPP în România.

Față de cele mai sus-menționate, este necesară modificarea art. 2 din HG nr. 196/2023, în sensul în care se prevede că asigurarea fondurilor necesare efectuării plății contribuției voluntare va fi din bugetul anului 2024.

2.3 Schimbări preconizate

În contextul necesității evaluării cadrului legal și instituțional în domeniul PPP-ului, în vederea aderării la OCDE a fost identificată necesitatea realizării unei analize care să urmărească principalele etape în pregătirea unui proiect de parteneriat public-privat, sub forma unui exercițiu care să evidențieze principalele aspecte ce sunt urmărite pentru dezvoltarea de proiecte de parteneriat public-privat.

Astfel experții OCDE au propus ca exercițiul să se facă pe un proiect de investiții în sănătate pentru realizarea unui spital printr-un parteneriat public-privat, domeniul sănătății fiind considerat o prioritate la nivel de politici publice în România, tot mai multe autorități locale din România inițiind documentații tehnico-economice pentru unități spitalicești în regim de parteneriat public-privat.

Exercițiul propus de experții OCDE presupune parcurgerea etapelor conform bunelor practici internaționale așa cum sunt acestea reflectate și de către principiile OCDE în domeniul PPP, aspecte ce guvernează pregătirea, dezvoltarea și implementarea acestor proiecte.

OCDE propune organizarea a două ateliere de lucru tehnice a căror pregătire și desfășurare va dura aproximativ 6 luni pentru a împărtăși din practicile țărilor membre ale OCDE, pentru a analiza anumite dimensiuni ale Pilonului II al MAPS cum ar fi accesibilitatea, evaluarea fezabilității PPP, raportul calitate-preț, alocarea riscurilor, independența în procesul decizional, dezvoltarea capacităților personalului de experți, prezentare de experiențe de implementare a unor proiecte.

Acest exercițiu este o activitate suport necesară pentru evaluarea/ testarea viabilității cadrului legislativ și instituțional în domeniul PPP în România și este menită a fi un instrument în plus care să sprijine procesul de aderare al statului român la principiile OCDE.

Activitatea OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat a fost evaluată la suma de 80.000 Euro, cuantum din care în contextul asistenței tehnice cu Olanda, desfășurat în baza Memorandumului de Înțelegere încheiat între Ministerul Finanțelor din Olanda și Ministerul Finanțelor din România, partenerii olandezi s-au oferit să suporte 50% din valoarea exercițiului menționat mai sus.

Demersuri similare realizate în contextul aderării României la principiile OCDE, au fost întreprinse și de alte structuri din cadrul Ministerului Finanțelor pentru studiile ce vizează analiza principiilor guvernantei corporative a întreprinderilor publice din România și analiza poziției propuse de România în cadrul Codurilor OCDE de liberalizare a mișcărilor de capital și a operațiunilor curente invizibile.

În aceste condiții, este necesară asigurarea sumelor aferente plății acestei contribuții financiare voluntare a României în limita echivalentului în lei al sumei de 40.000 de euro, respectiv suma de 219 mii lei având în vedere necesitatea de a sprijini o evaluare pozitivă a României în cadrul procesului de aderare la principiile OCDE, acesta fiind unul din obiectivele majore ale politicii externe a statului român.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic **)

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
- 3.4 Impactul macroeconomic
 - 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
 - 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri. ***)

| - în mii lei (RON) - | | | | | | |
|--|-------------|---------------------|---|---|---|---------------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Medi a pe cinci ani |
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| ii. impozit pe venit | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| i. impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|--|--|--|--|--|--|
| i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: | | | | | | |
| 4.8 Alte informații | <p>Actul normativ se aplică în demersurile aferente procesului de pregătire și derulare activitățile privind evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat.</p> <p>Plata contribuției voluntare a României către OCDE pentru activitatea de evaluare a cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernanta în domeniul parteneriatului public-privat se face cu încadrarea în sumele aprobate în anul 2024 în bugetul Ministerului Finanțelor.</p> | | | | | |

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
 - 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
 - 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:**
 - a) **Consiliul Legislativ**
Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**
În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Nu este cazul
- 7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind modificarea art.2 din Hotărârea Guvernului nr. 196/2023 pentru aprobarea cuantumului și a plății contribuției financiare voluntare a României la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE) în vederea finanțării activității OCDE pentru evaluarea cadrului legal și instituțional în ceea ce privește guvernarea în domeniul parteneriatului public-privat, pe care o supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR,

Marcel-Ioan BOLOȘ

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU