

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027 este o inițiativă a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru asigurarea cadrului normativ național necesar implementării intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C (2022) 8.783 din 7 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

În calitate de stat membru al Uniunii Europene (UE), România beneficiază prin Planul strategic PAC 2023-2027, pentru intervențiile specifice dezvoltării rurale, de sprijin european nerambursabil din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (contribuție UE 5,03 mld euro), în cadrul Politicii Agricole Comune a Uniunii Europene, conform legislației adoptată la nivel european.

Pentru implementarea intervențiilor de dezvoltare rurală din PS PAC 2023-2027 a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1271 din 29 decembrie 2022, modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 1089/2023 și Hotărârea Guvernului nr. 221/2024.

De la data aprobării planului și până în prezent au fost necesare modificări ale acestuia, pentru adaptarea la nevoile și specificul agriculturii românești, în prezent fiind aplicabilă versiunea 7.1 a Planului strategic PAC 2023-2027, aprobată prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2024)8.379 din 29.11.2024 de aprobare a modificării Planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și disponibilă pe site-ul internet al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro.

H.G. nr. 1570/2022 în vigoare cuprinde dispoziții referitoare la intervențiile specifice dezvoltării rurale a căror implementare a început în 2024, intervenții care, în prezent, necesită completare și clarificare, pentru o bună implementare a intervențiilor respective în anul 2025.

PAC 2023-2027 prevede necesitatea conformării cu principalele elemente ale sustenabilității sociale în activitatea agricolă, introducând, pentru prima dată în programarea 2023-2027, condiționarea subvențiilor din fonduri europene de respectarea de către fermieri a standardelor de bază privind condițiile de muncă și de încadrare în muncă pentru lucrătorii agricoli și securitatea și sănătatea în muncă, care să ofere lucrătorilor agricoli, inclusiv celor sezonieri, garanții privind respectarea condițiilor de cazare, de muncă, a salariului minim și accesul la asistență medicală, în conformitate cu standardele legislației europene (condiționalitatea socială). În acest context, prezentul proiect de act normativ vizează asigurarea concordanței, începând cu 1 ianuarie 2025, cu reglementările Hotărârii Guvernului nr. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește implementarea mecanismului condiționalității sociale, prevăzut în Regulamentul (UE) nr. 2115/2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 435 din 06 decembrie 2021, cu modificările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

Prin actul normativ se aprobă modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea corelării cu versiunea 7.1 a Planului strategic PAC 2023-2027, prin clarificarea unor termeni și expresii, asigurarea flexibilității și predictibilității cadrului normativ național, adaptat noului cadru normativ european aplicabil politicii agricole comune în ceea ce privește performanța, raportarea și monitorizarea implementării planului, precum și condiționalitatea socială.

În acest sens, principalele propuneri de modificare și completare se referă la:

- clarificarea unor termeni și expresii prevăzute la art. 2, litera aa) cu privire la proiectul-umbrelă, respectiv completarea art. 2 cu două litere noi – dd) și ee) prin care au fost definite expresiile ”ghid de implementare” și ”perdele naturale de protecție”, astfel încât, utilizarea acestora în actul normativ și, ulterior, în actele subsecvente de punere în aplicare, să asigure un nivel ridicat de înțelegere din partea tuturor persoanelor interesate;
- abrogarea lit. s) și v) de la art. 9 alin. (1) pentru corelarea cu versiunea 7.1 a PS 2023-2027, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea articolului 9 alineatul (4), litera d) se impune pentru clarificarea unor aspecte referitoare la finanțarea proiectelor/cererilor de finanțare eligibile, rămase fără finanțare sau pentru organizarea unei noi sesiuni de depunere;
- modificarea art. 10 alin. (1) și (2) și abrogarea alin. (3), (5), (6) și (9) în sensul corelării normelor cu privire la acordarea avansului cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 85/2023 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile alocate României din FEAGA și FEADR, aferente politicii agricole, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2023-2027 și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul garantării;
- modificarea art. 12 alin. (1) lit. a) în sensul corelării cu modificarea propusă la art. 15;
- abrogarea lit. b) de la articolul 12 alin. (1) este determinată de faptul că reglementarea de la lit. b) se referă la proiectele de investiții și nu reprezintă o regulă generală aplicabilă tuturor proiectelor finanțate din FEADR, această condiție fiind mutată la art. 15 alin. (4) lit. f).
- modificarea articolului 15 se impune pentru corelare cu prevederile din versiunea 7.1 a PS 2023-2027, pentru a eficientiza procesul de evaluare selectare și instrumentare contestații și pentru a permite o accesare mai rapidă a fondurilor FEADR, implicit realizarea unei absorbții adecvate, precum și atingerea țintelor stabilite la nivelul documentului programatic;
- modificarea alin. (2) al art. 18 și completarea art. 18 prin introducerea unui nou alineat, alin. (2¹) pentru coerența reglementării și corelarea cu prevederile fișei tehnice a intervenției DR-23 - Investiții pentru procesarea și marketingul produselor agricole în vederea obținerii unor produse alimentare și produse transformate, altele decât cele prevăzute în anexa 1 la Tratatul de funcționare a Uniunii Europene din PS 2023-2027;
- modificarea art. 21 alin. (1), art. 25 alin. (2) și completarea art. 25 prin introducerea unui nou alineat, alin. (4) se impun pentru corelare cu versiunea 7.1 a PS 2023-2027 în ceea ce privește durata de execuție a contractului de finanțare;
- introducerea unui nou articol, art. 26¹ prin care se stabilește în sarcina fermierilor, începând cu 1 ianuarie 2025, obligația privind respectarea normelor privind condiționalitatea socială, potrivit dispozițiilor legale aplicabile în domeniul legislației privind îmbunătățirea condițiilor de încadrare în muncă și asigurarea respectării obligațiilor angajatorilor, precum și a cerințelor privind securitatea și sănătatea în muncă, în concordanță cu prevederile H.G. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare;
- modificarea părții introductive de la art. 27 alin. (1), abrogarea lit. a) de la art. 27 alin. (1), modificarea lit. b) și c) de la art. 27 alin. (1) și completarea art. 27 cu un nou alineat, alin. (3) se impun pentru claritatea reglementării și pentru asigurarea unei abordări unitare cu intervențiile finanțate din FEAGA, conform H.G. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare. Intervențiile cu caracter compensatoriu se aplică pe bază de angajamente asumate de către beneficiari, prin urmare art. 27, care stabilește regulile privind intervențiile cu caracter compensatoriu (secțiunea a 4-a a HG nr. 1570/2022), trebuie să cuprindă numai prevederile legate de transferul angajamentelor;

- modificarea art. 30 alin. (3) se impune având în vedere că și în cazul intervenției DR – 08 – Împăduriri – întreținerea și îngrijirea suprafețelor împădurite se pot identifica diferențe de amplasament sau de mărime a parcelelor agricole ca urmare a unei reparcelări rezultate în urma înregistrării sistematice sau sporadice a imobilelor potrivit dispozițiilor din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, alin. (3) a fost completat și cu această intervenție. De asemenea, întrucât intervenția DR-07 – Silvo-mediu și climă se aplică pe suprafețe de teren forestier din cadrul Fondului Forestier Național, alin. (3) al art. 30 trebuie să facă referire și la suprafețe, alături de parcele agricole.

- modificarea art. 34 și 35 alin. (2) vizează eliminarea DR-35 – Dezvoltarea cooperării în cadrul lanțului valoric din textul reglementării pentru asigurarea corelării cu versiunea 7.1. a PS 2023-2027 și cu abrogarea propusă la art. 9 alin. (1) lit. v);

- completarea art. 36 cu un nou alineat, alin. (4¹) are ca scop asigurarea clarității reglementării cu privire la retragerea autorizației de funcționare GAL;

- modificarea lit. a) a art. 38 alin. (3) prin eliminarea expresiei ”respectiv” are ca scop claritatea reglementării;

- modificarea art. 47 alin. (1) și a lit. b) de la alin. (1) al art. 47 se impune pentru claritate și pentru asigurarea unei abordări unitare cu prevederile aplicabile intervențiilor finanțate din FEAGA, conform H.G. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare;

- completarea art. 47 alin. (1) cu o nouă literă, lit. e) se impune pentru corelare cu completarea de la art. 2 lit. dd);

- modificarea art. 47 alin. (4) se impune pentru corelare cu prevederile de la alin. (1) al art. 47, respectiv art. 2 lit. cc) și pentru asigurarea clarității reglementării cu privire la obiectul de reglementare al ghidului solicitantului pentru intervențiile finanțate prin LEADER;

- abrogarea intervențiilor ”DR-29 - Investiții în crearea și dezvoltarea de activități neagricole” și ”DR-35 - Dezvoltarea cooperării în cadrul lanțului valoric” din Anexa Intervenției din PS 2023-2027 cu sprijin din FEADR se impune pentru corelare cu versiunea 7.1. a PS 2-23-2027 și cu abrogarea propusă la art. 9 alin. (1) lit. s) și v);

- inserarea art. II prin care este prevăzut termenul în care se aprobă prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării ghidul de implementare definit la art. 2 lit. dd);

- introducerea unei norme tranzitorii la art. III, potrivit căreia noile prevederi clarifică aplicarea actului normativ

Proiectul de act normativ nu aduce atingere contribuției totale a Uniunii Europene aprobată pentru implementarea intervențiilor din PS 2023-2027, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Comisiei din 7.12.2022 de aprobare a planului strategic PAC 2023-2027 al României în vederea unui sprijin din partea Uniunii finanțat de Fondul european de garantare agricolă și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală.

Adoptarea proiectului de act normativ și publicarea în Monitorul Oficial al României este necesară și urgentă deoarece instituie temeiul pentru elaborarea și aprobarea în cel mai scurt timp a actelor normative subsecvente necesare reglementării cadrului de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată – prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară - prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect. Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.8. Alte informații:						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. În acest sens s-au efectuat consultări, conform prevederilor legale, cu Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (adresa nr 143.596/06.12.2024) și Asociația Comunelor din România (adresa nr. 143.595/06.12.2024).

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ: Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social: Prezentul proiect de act normativ este supus avizării CES
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro la data de 05.12.2024 pentru o perioadă de 10 zile calendaristice.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Adoptarea proiectului de act normativ instituie temeiul pentru aprobarea actelor subsecvente de punere în aplicare.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1570/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor specifice dezvoltării rurale cuprinse în Planul strategic PAC 2023-2027, pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,

Florin – Ionuț BARBU

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU,

Marian NEACȘU

**MINISTRUL MUNCII FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

Simona – BUCURA OPRESCU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI
PĂDURILOR**

Mircea FECHET

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU