

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2025 privind modificarea și completarea titlului X din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene este organul de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Guvernului României, prin intermediul căruia sunt gestionate fondurile europene și absorbția acestora venite din partea Comisiei Europene și totodată are rolul de a intermedia accesul românilor la fondurile europene nerambursabile.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită funcțiile autorității de management și îndeplinește atribuțiile aferente acesteia, pentru: Programul operațional sectorial «Creșterea competitivității economice», Programul operațional «Competitivitate», Programul operațional sectorial «Dezvoltarea resurselor umane» (POSDRU) 2007-2013, Programul operațional «Dezvoltarea capacității administrative»

2007-2013, Programul operațional regional 2007-2013, Programul operațional regional 2014-2020, Programul operațional «Capacitate administrativă» 2014-2020, Programul operațional «Capital uman» (POCU) 2014-2020, Programul operațional «Ajutorarea persoanelor defavorizate» (POAD) 2014-2020, Programul operațional «Infrastructura mare» 2014-2020, Programul operațional sectorial «Transport» 2007-2013, Programul operațional sectorial «Mediu» 2007-2013 și Programul operațional «Asistență tehnică» 2007-2013, 2014-2020 și Programul «Asistență tehnică» 2021-2027, Programul ISPA, Programul Dezvoltare durabilă 2021-2027 (PDD), Programul Tranziție justă 2021-2027 (PTJ), Programul Educație și ocupare (PEO) 2021-2027, Programul Incluziune și demnitate socială (POIDS) 2021-2027, Programul Creșterea inteligentă, digitalizare și instrumente financiare (POCIDIF) 2021-2027 și Programul Sănătate (PS).

2.3 Schimbări preconizate

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2025 pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost adoptate unele măsuri de îmbunătățire a gestiunii fondurilor europene, stabilindu-se obligația eficientizării activității Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, a creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene aferente Programului Tranziție Justă 2021 – 2027 prin preluarea activității specifice Programului Tranziție Justă 2021 – 2027 de către Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă, de gestionare a instrumentelor financiare și a ajutorului de stat, precum și de coordonare și monitorizare a programelor operaționale regionale, având în vedere necesitatea continuării reformelor pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.

În acest sens, măsurile privind reorganizarea instituțională constau în:

- **reorganizarea și schimbarea denumirii Direcției generale tranziție justă și competitivitate economică în Direcția generală competitivitate economică**, ca urmare a preluării activității specifice Programului Tranziție Justă de către Direcția generală program dezvoltare durabilă (care își schimbă denumirea în Direcția generală program dezvoltare durabilă și tranziție justă), având în vedere următoarele argumente:

Comisia Europeană a reiterat mesajele transmise cu diverse ocazii, în ultimii trei ani, privind necesitatea consolidării Autorității de Management (AM)PTJ, care în prezent nu funcționează adecvat. A exprimat îngrijorări cu privire la întârzierile în implementare, atât în lansarea apelurilor de proiecte, cât și a evaluării și contractării acestora, considerând că problemele majore sunt legate de managementul și capacitatea AM-ului.

Slaba performanță a fost indicată și în raportul de audit de sistem realizat la nivelul programului, față de care Comisia Europeană se așteaptă la luarea unor măsuri de remediere în cadrul procedurii contradictorii, neconsiderând adecvate anumite reacții din partea AM cu privire la activitatea auditorilor.

În contextul unui risc de dezangajare semnificativ (n.r. în special pentru 2026, când resursele Fondului pentru o Tranziție Justă disponibile din Next Generation EU vor trebui rambursate SM până în decembrie 2026), DG REGIO a atras din nou atenția asupra lipsei constante de reacție din partea Autorității de Management la problemele semnalate de către serviciile Comisiei Europene, extrem de îngrijorătoare având în vedere stadiul de implementare extrem de scăzut.

În contextul unui risc de dezangajare semnificativ (n.r. în special pentru 2026, când resursele Fondului pentru o Tranziție Justă disponibile din Next Generation EU vor trebui rambursate până în decembrie 2026), DG REGIO a atras din nou atenția asupra lipsei constante de reacție din partea Autorității de Management la problemele semnalate de către serviciile Comisiei, extrem de îngrijorătoare având în vedere stadiul de implementare extrem de scăzut.

Menționăm că potrivit Art. 1 alin. (2) din HG nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE), cu modificările și completările ulterioare, MIPE este autoritatea pentru coordonarea fondurilor europene nerambursabile aferente politicii de coeziune alocate României pentru perioada de programare 2021-2027 în temeiul art. 71 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.

Totodată, conform Art. 4 alin. (1), MIPE exercită funcțiile autorității de management și îndeplinește atribuțiile aferente acesteia, cu referire la perioada de programare 2021-2027, pentru: Programul Dezvoltare durabilă, Programul Tranziție justă, Programul Educație și ocupare, Programul Creștere inteligentă, digitalizare și instrumente financiare, Programul Sănătate, Programul Incluziune și demnitate socială, Programul Asistență tehnică.

Conform Art. 5 alin. 5[^]1, MIPE 5[^]1. ”îndeplinește atribuțiile prevăzute pentru Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene de Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri”.

Conform Art. 3 din HG nr. 936/2020, pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Investițiilor și Fondurilor Europene are responsabilitatea coordonării pregătirii, dezvoltării, armonizării și funcționării cadrului legislativ, instituțional, procedural și programatic pentru gestionarea fondurilor externe nerambursabile aferente politicii de coeziune alocate României pentru perioada de programare 2021-2027. Totodată, conform art. 6 alin. (1), Ministerul Investițiilor și Fondurilor Europene a fost desemnat ca titular de program și autoritate de management pentru Programul Dezvoltare durabilă, Programul Tranziție justă, Programul Educație și ocupare, Programul Creștere inteligentă, digitalizare și instrumente financiare, Programul Sănătate, Programul Incluziune și demnitate socială, Programul Asistență tehnică.

Reiterăm faptul că în urma activității de audit desfășurată la nivelul Autorității de Management pentru programul Tranziție Justă, atât de către Autoritatea de Audit cât și de Comisia Europeană au rezultat deficiențe la nivelul

AM PTJ, unele fiind considerate majore/critice, iar pentru remedierea cărora au fost formulate recomandări care să conducă la îmbunătățirea funcționării sistemului de management și control aferent programului menționat. Capacitatea administrativă a autorităților de management este un element verificat de către Autoritatea de Audit și Comisie Europeană iar asigurarea unei capacități corespunzătoare face posibilă îndeplinirea de către acestea a tuturor sarcinilor și responsabilităților prevăzute de reglementările europene și naționale aplicabile, astfel încât să fie respectate cerințele cheie ale funcționării sistemelor de management și control.

În cazul Autorității de Audit aspectele semnalate, se referă în principal la:

- actualizarea Descrierii sistemului de gestiune și control pentru Programul Tranziție Justă, în acord cu modificările intervenite în ceea ce privește cadrul organizatoric și procedural, recomandările relevante cu privire la cadrul procedural, formulate în contextul misiunii de audit, precum și recomandările de actualizare a unor secțiuni ale descrierii sistemului, formulate în rapoartele de audit tematic privind evaluarea cerinței cheie 6, evaluarea cerinței cheie 10 și respectiv evaluarea capacității administrative a agențiilor de dezvoltare regională;
- efectuarea demersurilor necesare pentru reducerea fluctuației de personal, ocupării posturilor vacante cu personal cu expertiză adecvată, în vederea îndeplinirii corespunzătoare și la termen a funcțiilor stabilite la art. 72 din Regulamentul (UE) nr. 1060/2021;
- evaluarea capacității celor 5 organisme intermediare de a îndeplini funcțiile delegate pentru realizarea activităților viitoare aferente implementării PTJ, precum și a modului de îndeplinire a funcțiilor delegate pentru care organismele intermediare au avut activitate până în acest moment;
- revizuirea mecanismelor de raportare, monitorizare, supervizare și verificare a funcțiilor delegate cuprinse în procedura privind supervizarea funcțiilor delegate, prin includerea în procedură a unei secțiuni distincte privind raportarea de către organismele intermediare cu privire la îndeplinirea funcțiilor delegate (care să fie aplicabilă acestor entități), precum și a unor secțiuni distincte privind supervizarea, monitorizarea și respectiv verificarea de către AM a funcțiilor delegate, activitățile derulate pentru fiecare proces în parte, periodicitate, persoane responsabile, documente întocmite, etc. și modul în care pe baza tuturor acestor activități se concluzionează cu privire la îndeplinirea de către organismele intermediare a funcțiilor delegate.

În cazul Comisiei Europene aspectele semnalate se referă în principal la:

- Capacitatea administrativă a AM este lipsită de stabilitate din cauza fluctuației de personal și a întârzierilor în accesarea asistenței tehnice, ceea ce împiedică progresul programului – importanța acestei recomandări este apreciată de COM ca fiind critică.

Prin urmare, situația actuală implică un risc ca implementarea programului să fie afectată negativ și că legalitatea și regularitatea cheltuielilor sunt în pericol.

Din toate considerentele evocate, având în vedere constatările și recomandările Autorității de Audit și Comisiei Europene, precum și rolul MIPE de coordonator al fondurilor europene nerambursabile alocate României prin politica de coeziune în perioada 2021-2027 și de autoritate de management pentru Programul Tranziție Justă, este necesară această reorganizare.

Direcția Generală Program Dezvoltare Durabilă și-a demonstrat capacitatea de a gestiona fonduri în mod responsabil și performant, având în vedere calitatea de AM pentru Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027 (PDD 2021-2027), Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020 (POIM 2014-2020) și pentru Programul Operațional Sectorial Mediu 2007-2013 (POS Mediu), pentru Programul Operațional Sectorial Transport 2007-2013 (POS Transport), reprezentând unul din nucleele de expertiză naționale în ceea ce privește gestionarea proiectelor complexe multifond.

Până în prezent, ACP nu a transmis CE cereri de plată aferente PTJ, iar sumele totale primite de la Comisia Europeană până în prezent, reprezintă prefinanțări efectuate de CE pentru PTJ și se ridică la aprox. 663 milioane euro, ceea ce reprezintă aprox. 31% din alocarea UE a programului.

Luând în considerare această prefinanțare, necesarul curent de aplicații de plată de transmis la CE până la finalul anului 2025 pentru a evita riscul de dezangajare a fondurilor pentru anul curent se ridică la cca. 61,25 milioane

euro, dar sumele alocate pentru anul 2022 ce trebuie solicitate la rambursare CE sunt în valoare de aprox. 756,66 milioane euro.

De asemenea, pentru anul 2026 riscul de dezangajare este de aprox. 758,1 milioane euro, dar alocarea aferentă anului 2023 ce trebuie justificată pentru rambursare de la CE este de 768,8 milioane euro.

În vederea acoperirii riscului de dezangajare pentru anul 2026, este necesar să existe la nivelul AM un ritm de autorizare a cheltuielilor de aproximativ 63,17 milioane euro pe lună (la sfârșitul lunii martie 2025 valoarea totală autorizată a cheltuielilor aferente cererilor de rambursare procesate pentru proiectele din cadrul PTJ era de 14,04 milioane euro – valoare UE).

În ceea ce privește regimul juridic al personalului din cadrul structurilor supuse reorganizării facem următoarele mențiuni:

La art. 518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează că în caz de reorganizare a activității autorității sau instituției publice, funcționarii publici vor fi numiți în noile funcții publice sau, după caz, în compartimentele rezultate, în cazurile în care se modifică atribuțiile aferente unei funcții publice mai puțin de 50%, sunt reduse atribuțiile unui compartiment, intervin modificări în structura compartimentului sau este schimbată denumirea funcției publice fără modificarea în proporție de peste 50% a atribuțiilor aferente funcției publice.

În aplicarea prevederilor mai sus menționate se vor avea în vedere respectarea următoarelor criterii: categoria, clasa și, după caz, gradul profesional ale funcționarului public, îndeplinirea condițiilor pentru ocuparea funcției publice, să fi desfășurat activități similare

Prin preluarea activității Programului Tranziție Justă 2021 – 2027 de către Direcția generală program dezvoltare durabilă se are în vedere modificarea Sistemului de Management și Control la nivelul Direcției generale program dezvoltare durabilă și tranziție justă care va îndeplini și funcția de Autoritate de Management pentru Programul Tranziție Justă 2021 – 2027. Menționăm că în prezent, Direcția generală program dezvoltare durabilă îndeplinește funcția de Autoritate de Management pentru Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027, astfel încât personalul direcției desfășoară activități specifice în acest sens. În consecință, desfășurarea de activități similare și pentru Programul Tranziție Justă 2021 – 2027 nu implică modificarea atribuțiilor existente în proporție mai mare de 50%.

Menționăm că numărul de posturi aferent celor două direcții generale supuse reorganizării nu va fi modificat față de cel alocat în prezent, doar activitatea specifică Programului Tranziție Justă (nu și personalul) va fi preluată de Direcția generală program dezvoltare durabilă (care își schimbă denumirea în Direcția generală program dezvoltare durabilă și tranziție justă).

Prin urmare, preluarea activității specifice la nivelul Direcției generale program dezvoltare durabilă (care își schimbă denumirea în Direcția generală program dezvoltare durabilă și tranziție justă) nu implică o modificare a atribuțiilor aferente funcției publice deținute cu mai mult de 50% și, în consecință, funcționarii publici vor fi numiți în noile funcții cu respectarea prevederilor art. 518 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, personalul din cadrul Direcției generale tranziție justă și competitivitate economică (cărui i se diminuează activitatea) va fi numit în cadrul Direcției generale competitivitate economică, ca urmare a redenumirii acesteia, cu respectarea prevederilor art. 518 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată menționăm că doar funcțiile publice de conducere vacante de la nivelul Direcției generale tranziție justă și competitivitate economică vor fi desființate, structura acestor funcții fiind construită în raport cu volumul și atribuțiile Direcției generale competitivitate economică.

Totodată, pentru eficientizarea și îmbunătățirea activității Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene a reieșit necesitatea următoarelor modificări în cadrul structurii organizatorice:

- ***schimbarea denumirii Direcției generale management mecanism de redresare și reziliență în Direcția generală management reziliență și fond social pentru climă.*** Urmare a prevederilor Ordonanței de urgență nr. 119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se constată necesitatea schimbării denumirii prin asigurarea la nivelul structurii a rolului de coordonator național pentru elaborarea, programarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea, controlul, modificarea și coordonarea la nivel național a fondurilor acordate prin Planul național social pentru climă.

Potrivit art.3 din Ordonanța de urgență nr. 119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, se desemnează în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate prin Planului național social pentru climă.

Având în vedere prevederile Regulamentului (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 de instituire a Fondului social pentru climă și de modificare a Regulamentului (UE) 2021/1.060, prin care se oferă sprijin financiar statelor membre pentru măsurile și investițiile incluse în planurile lor sociale pentru climă, se creează cadrul legal pentru ca România să poată utiliza, în perioada 2026-2032, o alocare financiară, contribuția Uniunii Europene, de minimum 5,05 mld. și de maximum 6,01 mld. euro pentru protejarea gospodăriilor și microîntreprinderilor vulnerabile, precum și a utilizatorilor de transport vulnerabili la efectele comercializării noilor certificate de emisii pentru clădiri și transportul rutier, care vor fi comercializate în baza Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, Directiva ETS.

Ținând cont de faptul că România, ca stat membru al Uniunii Europene, are obligația de a prezenta Comisiei Europene Planul național social pentru climă, care să conțină un set coerent de măsuri și de investiții existente sau noi la nivel național menite să abordeze impactul stabilirii prețului carbonului asupra gospodăriilor vulnerabile, a microîntreprinderilor vulnerabile și a utilizatorilor de transport vulnerabili, astfel încât să asigure încălzirea, răcirea și mobilitatea la prețuri accesibile, însoțind și accelerând totodată măsurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor climatice ale Uniunii Europene,

În considerarea faptului că pentru a putea accesa fondurile externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă România ar trebui să prezinte Comisiei Europene Planul național social pentru climă până la 30 iunie 2025, iar pentru acest proces este necesară implicarea de resurse umane specializate, astfel încât respectivul plan să poată fi elaborat în termenul asumat,

Având în vedere faptul că Planul național social pentru climă, în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) 2023/955, este supus regulilor de evaluare de către Comisia Europeană care includ: conformitatea cu respectivul regulament, relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului, ținând seama de provocările specifice și de alocarea financiară,

Ținând cont de importanța desemnării Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate prin Planul național social pentru climă, care va permite prezentarea Planului național social pentru climă, în termenele menționate de Regulamentul (UE) 2023/955,

Având în vedere faptul că elementele mai sus menționate sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera întâzieri în implementarea obiectivelor Regulamentului (UE) 2023/955 cu impact asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României, se impune adoptarea de măsuri imediate.

În decembrie 2023 Guvernul a aprobat Memorandumul referitor la organizarea procesului de programare a Fondului Social pentru Climă prin care a fost desemnat MIPE responsabil de coordonarea procesului de programare.

În plus, în baza Ordonanței de urgență nr. 119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, MIPE a fost numit coordonator național al FSC, având atribuții de implementare, monitorizare și control asupra fondurilor.

Abordarea preventivă este esențială pentru setarea din faza incipientă a condițiilor derulării FSC. Pentru a elabora și a gândi coordonatele Planului Social pentru Climă, sunt necesare mai multe tipuri de dezbateri și discuții. Așadar, au fost inițiate sesiuni de lucru care să includă și prezentări specifice fiecărei componente din cadrul PNRR, cu trimiteri punctuale și cu discutarea concretă a etapelor derulării reformelor și investițiilor.

Ca urmare, au fost desfășurate șase sesiuni de lucru în perioada octombrie-decembrie 2024, în cadrul cărora s-a urmărit :

- ☐ prezentarea generală a FSC și a cadrului legislativ privind PNSC identificarea în PNRR a măsurilor din domeniul mediului și al climei, cu punctarea și detalierea condițiilor de realizare, inclusiv blocaje, riscuri și soluții ce au putut fi sau nu aplicate pe parcursul procesului de realizare a țințelor și jaloanelor, tratarea acestora din perspectiva complementarității între cele două programe;
- ☐ identificarea la nivel național a unor programe/măsurii similare ;
- ☐ documentarea și prezentarea unor exemple de bune practici din alte țări care pot constitui exemple de măsuri și/sau investiții care pot fi incluse în Planul național social pentru climă.

Regulamentul (UE) 2023/955 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 prevede obligativitatea elaborării Planului Național Social pentru Climă, care trebuie transmis Comisiei Europene până cel târziu la data de 30 iunie 2025. Având în vedere termenul menționat și importanța strategică a documentului, considerăm că orice măsură organizatorică menită să sprijine în mod eficient procesul de elaborare și negociere a planului trebuie implementată cu celeritate.

În prezent, autoritatea competentă (MIPE-CN) se află în proces de consultare cu reprezentanții Comisiei Europene pentru fundamentarea conținutului Planului Național Social pentru Climă. În acest context, a reieșit necesitatea reconfigurării structurii Direcției Generale, atât din perspectiva prioritizării atribuțiilor privind acest instrument financiar, cât și din cea a consolidării poziției de coordonator național.

Schimbarea denumirii direcției generale este justificată de necesitatea reflectării cât mai fidele a ansamblului de competențe și responsabilități asumate, în special în ceea ce privește gestionarea Fondului Social pentru Climă. Totodată, această ajustare va contribui la o reprezentare adecvată și credibilă a autorității în relația cu Comisia Europeană, inclusiv în cadrul negocierilor curente și viitoare.

Prin urmare, considerăm că schimbarea denumirii propusă este atât oportună, cât și necesară, în vederea asigurării unei abordări eficiente și coerente în procesul de implementare a noului instrument european.

În ceea ce privește numirea personalului în condițiile art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, este doar o consecință a schimbării denumirii direcției generale care trebuie să fie transpusă în toate actele administrative de numire.

Prin urmare, personalul din cadrul Direcției generale management reziliență și fond social pentru climă va fi numit cu respectarea prevederilor art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50% față de cele actuale.

- ***reorganizarea Direcției comunicare și cooperare internațională în direcție generală cu denumirea Direcția generală comunicare și cooperare internațională***

Urmare a prevederilor Legii nr. 202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, republicată, cu modificările și completările ulterioare, funcționarea acestei structuri la nivel de direcție generală este necesară în vederea punerii în aplicare a Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului României nr. 970/2023, astfel se desemnează Direcția Comunicare și Cooperare Internațională să exercite rolul de respectare a drepturilor omului și a libertăților fundamentale și de promovare a egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați și eliminarea discriminării directe și indirecte pe criteriul de sex. În acest sens, Direcția Comunicare și Cooperare Internațională (DCCI), care are atribuții de coordonare a condiției favorizante orizontale privind Carta Drepturilor Fundamentale a UE și de asigurare a monitorizării îndeplinirii acestei condiții favorizante pe întreaga perioadă de implementare a fondurilor europene aferente perioadei de programare 2021-2027, a elaborat Ghidul pentru aplicarea Cartei Drepturilor Fundamentale a UE în implementarea fondurilor europene nerambursabile, aprobat prin Memorandum de Guvernul României la data de 10 august 2022. În același timp, Direcția Comunicare și Cooperare Internațională îndeplinește funcția de secretariat pentru Comitetul pentru Carta Drepturilor Fundamentale a UE, format ce reunește reprezentanți din structurile sistemului de management și

control al fondurilor (MIPE, AM, MF), precum și din instituțiile relevante cu responsabilități în domeniul promovării drepturilor fundamentale.

Menționăm că pentru expertiza în domeniul egalității de șanse, Agenția Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați este, de asemenea, membră cu drepturi depline în Comitetul pentru Carta drepturilor fundamentale a UE.

Prevederea funcționării Direcției comunicare și cooperare internațională la nivel de direcție generală la acest moment și în acest proiect de act normativ a avut totodată în vedere noile sarcini, ca urmare a solicitării (din luna martie 2025) a Agenției Naționale pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați referitoare la planurile de acțiune privind implementarea principiului egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați.

În acest context, este necesară desemnarea unei structuri /persoană cu atribuții în domeniul egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, responsabilă cu elaborarea planului de acțiune pe criteriul de sex, prin stabilirea totodată de obiective specifice, ținând cont de directivele și termenele date de Agenția Națională pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați.

Menționăm că funcționarea acestei direcții la nivel de direcție generală se realizează cu încadrarea în numărul actual de posturi alocat și cu respectarea prevederilor art.391 alin.(3), lit.c) din OUG 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, fără a fi necesară suplimentarea de posturi.

Astfel, apreciem că aspecte suplimentare privind egalitatea de șanse, nediscriminarea, prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex și a hărțuirii morale la locul de muncă pot fi integrate în aria de responsabilitate a DCCI și este necesară funcționarea acestei structurii la nivel de direcție generală sub denumirea Direcția generală Comunicare și Cooperare Internațională, iar personalul existent va fi numit, conform prevederilor art.518 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în Direcția generală comunicare și cooperare internațională, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%.

De asemenea, celelalte activități prevăzute la art. XI din OUG nr. 21/2025, respectiv:

- ***gestionarea instrumentelor financiare și ajutor de stat se va realiza de către Direcția generală programare și coordonare sistem,***
- ***coordonarea și monitorizare a programelor operaționale regionale (ADR-urile), se preia de la Direcția generală dezvoltare regională, inovare și digitalizare, Direcția gestionare program regional și selecție proiecte și se va realiza în cadrul Direcției generale programare și coordonare sistem de către personalul existent, fără modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%, conform Regulamentului de Organizare și Funcționare al MIPE, care va fi modificat în mod corespunzător.***

Această preluare se va realiza conform Regulamentului de Organizare și Funcționare al MIPE, care va fi modificat în mod corespunzător, iar personalul care avea în fișa postului aceste atribuții va rămâne în structura respectivă, fără afectarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%.

Precizăm că, în prezent, această atribuție se regăsește la nivelul Direcției gestionare program regional și selecție proiecte din cadrul Direcției generale dezvoltare regională, inovare și digitalizare.

Totodată precizăm că, această atribuție a fost inițial alocată Direcției asistență gestionare programe operaționale regionale din cadrul Direcției generale programul operațional regional și prevăzută cu posturi vacante, urmând a fi populate în vederea aducerii la îndeplinire a țintei pentru care a fost dedicată.

Direcția asistență gestionare programe operaționale regionale a fost înființată potrivit prevederilor art.7 din O.U.G nr.170/2022 privind aprobarea unor măsuri pentru consolidarea capacității administrative a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene de gestionare a programelor operaționale pentru perioada de programare 2021-2027, cu atribuții de coordonare la nivel național a programelor operaționale regionale, în scopul asigurării bunei funcționări și implementării acestora.

Însă, ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung s-a impus desființarea acestei structuri, iar atribuțiile au fost minimizate și înglobate în altă structură.

Învederăm faptul că, această lege a fost adoptată în vederea reglementării unor măsuri fiscal-bugetare pentru a consolida sustenabilitatea financiară a României pe termen lung astfel încât statul român și unitățile sale

administrativ –teritoriale să poată susține din fonduri publice finanțarea tuturor categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor la un nivel calitativ și comparativ impus de standardele europene.

În conformitate cu principiile de eficiență organizațională și coordonare strategică, transferul atribuțiilor către structuri care dețin o viziune integrată asupra obiectivelor comune se impune ca o măsură necesară pentru asigurarea coerenței în implementarea acestora, facilitând astfel atingerea rezultatelor dorite și optimizarea proceselor de lucru.

Pe aceste argumente s-a decis preluarea activității de coordonare și monitorizare a programelor operaționale regionale (ADR-urile) în cadrul Direcției generale programare și coordonare sistem.

Menționăm că personalul supus reorganizării nu intră sub incidența prevederile art.519 din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectarea regimului juridic aplicabil funcționarilor publici și personalului contractual se va realiza în conformitate cu dispozițiile legislației muncii și a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și totodată se va respecta termenul impus de legiuitor în art. XI al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2025 pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

De asemenea facem precizarea că această reorganizare instituțională respectă prevederile art.518 alin.(6) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că au intervenit modificări legislative care determină necesitatea acestei reorganizări.

În concluzie, reorganizarea instituțională respecta normativul de constituire a unei structuri și de încadrare a funcțiilor publice de conducere în procentul de maximum 8% din numărul total al posturilor aprobate la nivel de ordonator principal de credite, numirea personalului se va realiza în baza art.518 din OUG 57/2019, fără a fi necesară aplicarea prevederilor art.519 din același act normativ, întrucât această reorganizare nu implică modificarea atribuțiilor în proporție mai mare de 50%

Prin urmare, încadrarea personalului în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se va realiza, astfel cum am arătat mai sus, respectiv în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin Ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene, în condițiile legii.

Totodată facem precizarea că proiectul de act normativ se încadrează în situațiile prevăzute la art.110 alin.(2) și alin. (4) din Constituție și anume că soluțiile propuse prin acesta conduc la creșterea gradului de absorbție a fondurilor europene aferente Programului Tranziție justă 2021-2027, program care se adresează antreprenorilor care doresc să realizeze investiții prin finanțări sustenabile.

Viziunea strategică a PTJ se bazează pe obiective care vizează sprijinirea diversificării economice a celor mai afectate teritorii, împreună cu masuri de recalificare și incluziune activă a lucrătorilor și a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, sprijinind totodată transformarea proceselor industriale necesară pentru o tranziție spre o economie neutră concomitent cu menținerea sau creșterea numărului locurilor de muncă din aceste sectoare. Prin acțiunile sale PTJ vrea să se asigure că trecerea către o economie neutră din punct de vedere climatic are loc în mod echitabil, respectându-se principiul că ”nimeni nu este lăsat în urmă”.

Programul vizează diversificarea economiei locale prin investiții în sectoare sustenabile, recalificarea profesională a lucrătorilor din industrii în declin, promovarea dezvoltării infrastructurii verzi și a energiei regenerabile, sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) și a start-up-urilor inovative

Având în vedere schimbările preconizate în modificarea structurii organizatorice a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, se impune modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 52/2018, privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului -

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării -

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile -

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

(iii) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi.

S-a solicitat avizul Consiliului Legislativ.

6.6. Alte informații

A fost solicitat punctul de vedere de la Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene în data de 16 aprilie 2025 la elaborarea acestuia fiind îndeplinită procedura stabilită la art.7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru respectarea termenului impus de art. XI al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2025 pentru modificarea și completarea titlului X din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene**, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE
Marcel-Ioan BOLOȘ

Avizăm favorabil:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI

Vasile - Felix COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU