

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Hotărâre de Guvern
privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2025 la Compania Națională „Imprimeria Națională” S.A

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor - În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 4, alin.1, lit. a) din OG nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea 47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Compania Națională Imprimeria Națională S.A este o companie al cărei acționar unic este statul român unde Ministerul Finanțelor exercită calitatea de reprezentant al statului ca acționar, în conformitate cu prevederile din anexa nr.2 lit.C la Hotărârea Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor cu modificările și completările ulterioare.

Compania Națională Imprimeria Națională S.A este o societate de interes public național în domeniul poligrafic, scopul acesteia fiind realizarea cadrului organizat pentru utilizarea, emiterea și circulația hârtiilor de valoare, a formularelor tipizate cu regim special comune sau specifice pe economie, a tipăriturilor cu caracter special care impun măsuri de protecție împotriva falsificării sau contrafacerii.

Din această categorie enumerăm: hârtii de valoare de natura timbrelor, banderolelor sau etichetelor pentru marcarea produselor supuse accizelor, certificate de trezorerie, bonuri de tezaur, timbre fiscale, pașapoarte electronice, colante uniforme de viză, documente de călătorie cu regim special, carduri de sănătate, permise de mic trafic, cărți electronice de identitate definitive și provizorii, dovezi de reședință, cărți electronice de rezidență și cărți de rezidență, carduri de cetățenie română.

Compania funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, desfășoară o activitate comercială acționând independent, ca subiect de drept privat, într-o piață concurențială liberă urmărind obținerea profitului. Domeniul principal de activitate este *1812 Alte activități de tipărire n.c.a.* conform CAEN Rev. 3.

În conformitate cu prevederile Legii societăților nr.31/1990, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli este aprobat prin Hotărârea Adunării Generale a Acționarilor iar pentru respectarea prevederilor art.4 alin.(1) lit.a) din OG nr.26/2013, documentul se aprobă de către Guvernul României, avizat în prealabil de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale din punct de vedere al respectării politicii salariale

stabilite de Guvern la elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli. Bugetul de venituri și cheltuieli al Companiei Naționale Imprimeria Națională S.A pentru anul 2025 a fost întocmit cu respectarea următoarelor prevederi legale:

- OG nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ - teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participare majoritară, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr.9 din 10 februarie 2025 a bugetului de stat pe anul 2025;
- Ordinul MFP nr.3818/2019 privind aprobarea formatului și structurii bugetului de venituri și cheltuieli, precum și a anexelor de fundamentare a acestuia;
- Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr.64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr.109/2011 privind guvernanta corporativă cu completările și modificările ulterioare;
- Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr.31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- OUG nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și prorogarea unor termene;
- OUG nr.4/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative;
- Contractul colectiv de muncă al societății, în vigoare în anul 2025;
- Alte reglementări și legi incidente.

2.3 Schimbări preconizate

Fundamentarea Bugetului de Venituri și Cheltuieli pentru anul 2025 are la bază:

- Bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2024 aprobat prin HG nr.545/2024 și rectificarea acestuia aprobat prin Decizia CA nr.25/2024;
- Realizările economico-financiare preliminate la data de 31.12.2024;

Principalii indicatori prevăzuți în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2025 se prezintă astfel:

- Venituri totale 493.404,75 mii lei;
- Cheltuieli totale 222.163,49 mii lei;
- Rezultatul brut (profit) 271.241,26 mii lei.

I. Veniturile totale pe anul 2025 înregistrează o creștere cu 3,74% față de valorile prevăzute în BVC 2024 și o reducere cu 3,87% față de valorile preliminate ale anului 2024 fiind influențate de:

a) Veniturile din exploatare în anul 2025 sunt programate în creștere cu 4,91% față de valorile prevăzute în BVC 2024 și în scădere cu 2,88% față de valorile preliminate ale anului 2024 urmare a scăderii veniturilor din producția vândută dar și menținerea la același nivel a veniturilor obținute din vânzarea de mărfuri.

Producția estimată a se obține în anul 2025 (în special pașapoarte electronice) va fi la nivelul vânzărilor ce sunt prognozate, acest aspect fiind o consecință a termenelor de livrare pentru unele componente și materii prime – pe de o parte - dar și de necesitatea pregătirii modificării de generație a documentelor electronice, respectiv cartea electronică de identitate introdusă în circulație în anul 2025. De asemenea, un aspect semnificativ cu impact în nivelul producției este și perioada în care vor fi programate revizii ale echipamentelor de producție, perioadă care impune acoperirea vânzărilor din stocurile existente, astfel încât valoarea programată a veniturilor din variația stocurilor de produse finite este zero lei. Scăderea numărului de pașapoarte în anul 2025 este influențată și de faptul că începând cu luna august 2018 valabilitatea pașapoartelor emise este de 10 ani pentru persoanele care au împlinit vârsta de 18 ani.

b) Veniturile financiare în anul 2025 sunt programate în scădere cu 19,44% fata de preliminar 2024 ca efect cumulat al elementelor componente (dobânzi, diferențe de curs și alte venituri financiare), însă structura acestora nu este influențată de variația veniturilor din imobilizări financiare (investițiile în obligațiuni nu ajung la scadență în anul 2025).

II. Cheltuielile totale bugetate pentru anul 2025 înregistrează o creștere cu 18,83% față de valorile preliminate ale anului 2024. Executia cheltuielilor totale la nivelului anului precedent reflectă o scădere cu 10,42% față de nivelul aprobat. În estimarea cheltuielilor s-a ținut cont de o serie de factori care au generat parțial o majorare a cheltuielilor în anul 2024 și vor avea un impact semnificativ în anul 2025 (majorări de cheltuieli cu sistemul de emitere a codurilor pentru sistemul de trasabilitate a produselor din tutun, creșteri ale cheltuielilor cu mentenanța și întreținerea sistemului de gestionare, producere și personalizare a pașapoartelor, creșterea salariului minim pe economie ce a condus la creșterea unor tarife și cheltuieli; servicii de pază, curățenie, servicii de reparații și întreținere a echipamentelor, creșterea tarifelor la energie electrică, gaze). În structura cheltuielilor totale, variații semnificative prezintă următorii indicatori ;

Cheltuieli cu bunuri și servicii din care:

Cheltuieli privind materialele de natura obiectelor de inventar înregistrează o scădere cu 2,5% față de execuția bugetului aprobat 2024, sunt prevăzute în creștere cu 40,56% față de 2024 fiind luate în calcul atât obiectele de inventar necesare menținerii în stare de funcționare a spațiilor de lucru cât și cele utilizate în procesul de producție.

Cheltuielile cu energia și apa în execuția anului 2024 au înregistrat o scădere cu 32,53% fata de bugetul aprobat. În 2025 aceste cheltuieli sunt prevăzute în creștere cu 23,70% față de 2024 luându-se în considerare faptul că toate utilitățile serviciilor publice județene de evidență și eliberare a pașapoartelor sunt achitate de CNIN S.A iar tarifele la energie electrică și apă au un trend ascendent și în 2025.

Cheltuieli privind chirile sunt prevăzute în anul 2025 în creștere cu 20,16% față de valorile preliminate ale anului 2024. În această grupă de cheltuieli sunt incluse următoarele componente majore: (1) închirierea spațiilor de depozitare și birouri de la punctul de lucru; (2) serviciile de închiriere pentru platforma de emitere a codurilor în cadrul sistemului de trasabilitate a produselor din tutun; (3) serviciile de închiriere aferente „modernizării și actualizării tehnologice a infrastructurii de procesare, stocare și software de baze de date”.

Cheltuieli privind alte servicii executate de terți sunt programate în anul 2025, în creștere cu 11,09% față de valoarea preliminară a anului 2024. Creșterea se datorează efectului cumulat al categoriilor de cheltuieli care intră în componența acestora respectiv: cheltuieli de asigurare și pază, cheltuieli privind întreținerea și funcționarea tehnicii de calcul, cheltuieli cu pregătirea profesională sau cele care vizează participarea la licitații sau platile efectuate pentru anunțuri referitoare la procesul de recrutare a directorilor companiei conform OUG

nr.109/2011. Pentru o serie de elemente de cheltuieli din această grupă, majoritatea tarifelor este influențată de creșterea salariului minim pe economie (de la 3.700 lei în 2024 respectiv 4.050 lei începând cu 01 ianuarie 2025) cu impact semnificativ în asigurarea serviciilor de pază, a serviciilor de curățenie, etc.

Cheltuieli cu impozite, taxe și vărsăminte sunt programate în anul 2025 în creștere cu 14,73% și sunt evaluate ca efect cumulat al categoriilor de cheltuieli care intră în componența acestora respectiv; cheltuieli cu taxa de mediu și cheltuieli cu alte taxe și impozite precum și cheltuieli aferente tarifului de monitorizare AMEPIP.

Cheltuieli cu personalul au înregistrat o scădere cu 0,67% în execuția anului 2024 și sunt programate în BVC 2025 în creștere cu 1,22%.

Cheltuieli de natură salarială sunt prevăzute în creștere cu 0,33% față de nivelul valorilor preliminate în anul 2024.

În conformitate cu prevederile art.XXXIII din OUG nr.156/2024 „*prin derogare de la prevederile alin.(1) și art.9 alin.(3) din OG nr.26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, obiectivele de politică salarială aplicabile la fundamentarea și elaborarea bugetelor de venituri și cheltuieli pentru anul 2025 se stabilesc prin prezenta ordonanță de urgență*”.

În contextul prevederilor actului normativ menționat, operatorii economici pot prevedea în BVC 2025 creșterea cheltuielilor de natură salarială față de realizatul din ultimul buget de venituri și cheltuieli aprobat, numai ca urmare a menținerii drepturilor de natură salarială ale personalului aflate în plată la data de 30 noiembrie 2024, condiționat de îndeplinirea unor cerințe cumulative:

Variația nesemnificativă a cheltuielilor de natură salarială respectă prevederile referitoare la politica salarială incidentă operatorilor economici care aplică prevederile OG nr.26/2013 în condițiile în care în anul 2025 nu au fost bugetate cheltuieli cu acordarea voucherelor de vacanță iar numărul mediu de salariați rămâne constant la 425 de angajați, în creștere cu 2,12% față de BVC preliminar 2024.

Câștigul mediu brut lunar pe salariat recalculat prevăzut în BVC 2025 (8.781,12 lei/persoană) este inferior cu 1,97% față de valoarea preliminară în anul 2024 (8.957,29 lei/persoană).

Alte cheltuieli de exploatare care în execuția anului 2024 au înregistrat o scădere cu 34,49%, sunt prevăzute în anul 2025 în creștere cu 99,29% față de valorile preliminate ale anului 2024. Variația mare în cadrul acestei grupe o înregistrează cheltuielile cu amortizarea imobilizărilor corporale și necorporale programate în creștere cu 96,16% ca urmare a punerii în funcțiune și amortizarea obiectivelor de investiții realizate în anul 2024 dar și cele care vor fi realizate în anul 2025.

Cheltuieli financiare prevăzute în scădere cu 12,10% în anul 2025 ca urmare a scăderii cheltuielilor din diferențe de curs valutar, rezultat a fluctuației cursului valutar din activitatea curentă operațională.

III.Profitul brut, prognozat la nivelul de 271.241,26 mii lei este prevăzut în scădere pentru exercițiul financiar 2025 cu 16,87% față de cel preliminar al anului 2024, **cauzată de o scădere cu circa 200 mii buc. a numărului de pașapoarte electronice în anul 2025 ce conduce la o reducere a veniturilor cu 39 milioane lei și de punerea în funcțiune a imobilizărilor și obiectivelor din planul de investiții și dotări realizate în anul 2024, precum și cele ce vor**

fi realizate în cursul anului 2025, ce va conduce la o creștere a amortizării și în consecință a cheltuielilor aferente. Valoarea programată prin BVC 2025 este cu 1,61% mai mare decât valoarea programată prin BVC 2024. Creșteri ale cheltuielilor programate în anul 2025 față de valorile preliminate în anul 2024 sunt înregistrate ca efect al majorării unor elemente de bază:

- ☐ Salariul minim pe economie (majorare tarife pază, curățenie, alte prestări servicii);
- ☐ Tarife utilități (energie, gaze, apă canalizare etc);
- ☐ Tarife asigurări patrimoniu;
- ☐ Evoluția prețurilor materiilor prime și materialelor consumabile

Profitul net în exercițiul financiar 2025 scade cu 16,84% față de cel preliminar 2024 la valoarea de 228.134,63 mii lei. Valoarea programată prin BVC 2025 este cu 1,62% mai mare decât valoarea programată prin BVC 2024.

IV.Cheltuieli cu investiții bugetate pentru anul 2025 la valoarea de 50.210,80 mii lei se încadrează în limitele surselor de finanțare estimate.

V.Compania Națională Imprimeria Națională S.A nu înregistrează plăți restante.

VI. Responsabilitatea stabilirii veniturilor și cheltuielilor în conformitate cu prevederile legale în vigoare specifice activității societății, revine conducerii acesteia.

4. Alte informații

În conformitate cu prevederile art.4, alin.1, lit.a) din OG nr.26/2013 *privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară*, aprobată cu completări prin Legea 47/2014, cu modificările și completările ulterioare, bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2025 al Companiei Naționale Imprimeria Națională S.A, urmează să fie aprobat prin Hotărâre de Guvern.

Secțiunea a 3-a **Impactul socioeconomic**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social – *Nu este cazul*

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului – *Nu este cazul*

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici – *Nu este cazul*

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat – *Nu este cazul*

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri – *Nu este cazul*

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - *Nu este cazul*

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - *Nu este cazul*

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - *Nu este cazul*

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
5.1	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.- <i>Nu este cazul</i>
5.2	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - <i>Nu este cazul</i>
5.3	Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu transpune directive UE. 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu transpune directive UE.
5.4	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - <i>Nu este cazul</i>
5.5	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - <i>Nu este cazul</i>
5.6.	Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - <i>Nu este cazul</i>
6.2	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Prezentul proiect de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin publicare pe site-ul Ministerului Finanțelor.
6.3	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale – <i>Nu este cazul</i>
6.4	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative – <i>Nu este cazul</i>
6.5	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - <i>Nu este cazul</i> b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării – <i>Nu este cazul</i> c) Consiliul Economic și Social - <i>Nu este cazul</i> d) Consiliul Concurenței - <i>Nu este cazul</i> e) Curtea de Conturi - <i>Nu este cazul</i>
6.6	Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Au fost respectate prevederile Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.

Proiectul de Hotărâre a Guvernului a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de
7.1. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice – <i>Nu este cazul</i>
Secțiunea a 8-a <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ – <i>Nu este cazul</i>
8.2 Alte informații.

Pentru considerentele de mai sus, supunem aprobării proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru anul 2025 la Compania Națională „Imprimeria Națională” S.A.

Viceprim – ministru, ministrul finanțelor

TÁNCZOS Barna

AVIZAT

Viceprim-ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Simona BUCURA-OPRESCU