



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 2895, 2896, 2897, 2898, 2899, 2843, 2844, 2842, 2845, 2846 /2025

24-04-2025

**Către: Domnul Cezar-Mihail DRĂGOESCU
Secretar al Camerei Deputaților**

PARLAMENTUL ROMÂNIEI	
CAMERA DEPUTAȚILOR	
SECRETAR ***	
Intrare/ieșire Nr.	36-7/169
20 25	Luna 04 Ziua 29

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU
SECRETAR DE STAT

ROMÂNIA
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Nesecret

Nr. ex. 1

București,

Nr. 11386 din 22.04.2025

Către,
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Domnului deputat Paul-Claudiu COTÎRLET

Stimate domnule deputat,

În legătură cu interpelarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr.144B/2025, având ca obiect „Solicitarea unui punct de vedere cu privire la modificarea Legii nr.4/2008”, vă comunicăm următoarele:

Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, cu modificările și completările ulterioare, stabilește obligația, atât în sarcina organizatorilor competițiilor și jocurilor sportive, cât și a forțelor de ordine angrenate, de a asigura protecția și siguranța spectatorilor, sportivilor și oficialilor și de a lua măsuri pentru prevenirea și înlăturarea oricăror incidente ce se pot produce pe traseele de afluire/defluire și în interiorul arenelor sportive, înainte, pe timpul și după terminarea competiției sau a jocului sportiv.

Violența în sport, atât în teren, cât și în afara lui, a ajuns să fie percepută ca o gravă problemă socială, Strategia Națională de ordine și siguranță publică 2023-2027¹ precizând că amploarea evenimentelor și manifestațiilor desfășurate în spațiul public a solicitat un efort instituțional considerabil pentru menținerea și asigurarea condițiilor de normalitate și legalitate, precum și de asigurare a protecției fizice a cetățenilor și bunurilor acestora.

Propunerile formulate în cuprinsul interpelării de referință vizează în esență elemente menite a relaxa cadrul normativ aplicabil, aspect care însă contravine misiunii forțelor de ordine de a depune toate diligențele necesare pentru asigurarea siguranței participanților la competițiile sportive.

Măsurile ce ar putea fi implementate pentru diminuarea fenomenului antisocial conex evenimentelor sportive, în general, precum și pentru augmentarea gradului de siguranță, securitate și ospitalitate a tuturor participanților la evenimente sportive, în special, sunt cele referitoare la profesionalizarea agenților de securitate competiții sportive (stewarzi), emiterea biletelor nominale pentru toate evenimentele sportive (ticketing nominal), respectarea întocmai a locurilor de pe biletele de acces și aplicarea cu strictețe a măsurilor de interdicere a accesului în arene pentru persoanele care prezintă risc. Toate aceste măsuri au un caracter eminamente preventiv și sunt în perfectă aliniere cu prevederile Convenției Consiliului Europei semnată de statul român încă din anul 2016.

Telefon: 021.264.87.07/Fax: 021.264.87.40/ e-mail: dgj_secretariat@mai.gov.ro
Piața Revoluției, nr 1A, sector 1, C.P.010086
RO – București

DGJ/S2/SA

¹ aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1081/2023

Permiterea consumului de băuturi alcoolice (chiar și slab alcoolizate) în incinta arenelor cu ocazia evenimentelor de masă poate influența în mod negativ realizarea evacuării în situații de criză/urgență (ex.: cutremur, incendiu, explozii, avarii, prăbușiri de construcții/instalații, dezordine publică, furtuni, inundații, căderi de obiecte din atmosferă, atac terorist, etc.). Deși aceste situații sunt extrem de rare, nu trebuie ignorat aspectul că evacuarea unor persoane aflate sub influența băuturilor alcoolice se realizează cu greutate (recepționarea mesajelor de urgență de către persoanele aflate sub influența băuturilor alcoolice este puternic diminuată ori distorsionată) sau au un impact major asupra evacuării în masă (defluire încetinită ori blocarea căilor de acces) și cu potențiale pierderi de vieți omenești.

În situația acceptării riscurilor anterior menționate, precizăm faptul că politica de permitere a consumului de băuturi alcoolice la evenimente sportive ar reclama în mod obligatoriu (cel puțin) augmentarea dispozitivului personalului de ordine, folosirea de personal specializat, certificat și permanent instruit, implementarea de măsuri sporite de management a mulțimilor, precum și suplimentarea personalului medical și de urgență (ISU) care să asigure asistența în cazul incidentelor sau intoxicației cu alcool. Mai mult decât atât, meciurile catalogate ca fiind cu risc ridicat nu ar trebui să facă niciodată obiectul unor astfel de reglementări.

De asemenea, precizăm faptul că, în cursul anului 2024, în cadrul rețelei EU Think Tank care reprezintă grupul de lucru pan-european al experților în domeniul asigurării ordinii publice la evenimentele sportive a fost realizat un studiu privind impactul generat de consumul de băuturi alcoolice la evenimente sportive la nivelul a 35 de state din Europa geografică. Percepția generală înregistrată la nivelul a 31 de state este că există un impact semnificativ (mediu și ridicat în proporție de 51,4%, respectiv 42,9%) asupra siguranței și securității la evenimente sportive generat de consumul de băuturi alcoolice în incinta sau proximitatea arenelor.

O astfel de propunere nu poate fi validată la momentul actual, întrucât sistemul de stewarding din România nu este profesionalizat, iar probabilitatea apariției unor evenimente negative prin care poate fi afectată siguranța și securitatea participanților la evenimente sportive este ridicată.

Stabilirea unor zone „tampon” este necesară pentru asigurarea unui nivel adecvat de siguranță a participanților la evenimentele sportive, având în vedere faptul că unele galerii din România manifestă un comportament ostil/agresiv față de susținătorii echipelor adverse ori de oficiali ai cluburilor.

Astfel, stewarzii sunt constituiți în anumite situații punctuale în elemente de dispozitiv, cum ar fi cordoane, baraje etc., existând necesitatea unei zone libere pentru realizarea dispozitivelor, având ca scop siguranța și protecția spectatorilor.

În același context, în situațiile de tulburare a ordinii și siguranței publice, atunci când se impune intervenția forțelor de ordine pentru restabilirea ordinii publice ori pentru evacuare, sunt necesare zone libere, astfel încât activitățile specifice și manevra de forțe să se desfășoare în condiții de eficiență și siguranță.

Astfel, ținând cont de aspectele enumerate mai sus, considerăm, în mod evident, că siguranța și securitatea participanților la evenimente sportive primează în raport cu generarea de supraaglomerări, care ar comporta beneficii financiare doar în primă instanță, însă potențialele tragedii produse de supraaglomerările de persoane și lipsa spațiilor de manevră pentru evacuare ar conduce la pierderi mult mai mari, inclusiv de natură pecuniară.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive, cu modificările și completările ulterioare, efectivele Jandarmeriei Române asigură ordinea publică în zona apropiată și imediată a arenelor sportive și a altor locuri destinate desfășurării competițiilor și jocurilor sportive.

Intervenția se realizează la dispoziția prefectului sau a reprezentantului acestuia ori la solicitarea responsabilului de ordine și siguranță al organizatorului, care cer în scris acest lucru comandantului acțiunii. Nu sunt necesare solicitările anterior amintite în cazul în care asupra forțelor de ordine se exercită violențe care pun în pericol iminent viața, integritatea corporală sau sănătatea acestora ori a altor persoane sau când există indicii temeinice că participanții pregătesc ori au comis o faptă de natură penală.

Poziționarea dispozitivelor de ordine publică se realizează în urma analizării riscurilor și vulnerabilităților asociate manifestării sportive, ținându-se cont de particularitățile arenei sportive (căi de evacuare, poziționarea cabinetelor și a echipajelor medicale etc.). Astfel, acestea sunt poziționate pentru reducerea timpului de reacție în cazul producerii unor incendii, distrugerii, catastrofe ori tulburării grave a ordinii publice sau al altor situații care pun în pericol viața, integritatea corporală ori sănătatea persoanelor.

În aceste sens, pentru prevenirea producerii unor evenimente negative, este necesară poziționarea corectă a efectivelor de ordine publică, exemplificând totodată, unele situații unde lipsa unei gestionări corecte a mulțimii a condus la producerea unor tragedii: Hillsborough¹ din anul 1989 (96 de morți și 766 de răniți); Bradford² din anul 1985 (56 de morți și 265 răniți); Heysel³ din anul 1985 (39 de morți și 600 răniți).

În concluzie, lipsa forțelor de ordine din zona imediată și apropiată a arenelor sportive poate conduce la escaladarea evenimentelor violente ori întârzierea timpilor de reacție în situația producerii unor incidente grave sau situații de urgență, punând în pericol atât participanții la eveniment, cât și organizatorii.

În ceea ce privește utilizarea materialelor pirotehnice în contextul desfășurării manifestărilor sportive, precizăm faptul că aceasta este interzisă atât la nivel internațional, cât și național prin reglementări atât ale autorităților de stat, cât și ale forurilor fotbalistice. În concret, materialele pirotehnice sunt interzise de Consiliul Europei, Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene, FIFA, UEFA, România și FRF.

În legătură cu problematica deținerii și folosirii materialelor pirotehnice la manifestările sportive din România, precizăm faptul că acest fenomen se află într-o continuă creștere, putând afecta grav sănătatea și siguranța participanților la jocurile sportive, precum și securitatea evenimentelor de acest tip. Trendul crescător este întâlnit și în cazul datelor statistice colectate de către UEFA în cazul competițiilor europene, utilizarea materialelor pirotehnice fiind cea mai recurentă categorie de incidente înregistrată. În considerarea acestei stări de fapt, Comitetul de securitate și stadioane al UEFA a decis în cadrul ședinței din data de 05.04.2024 înființarea unui grup de lucru (care include și membri din cadrul Football Supporters Europe - FSE) care să vizeze analiza fenomenului și identificarea de soluții alternative.

În ceea ce privește încadrarea în sfera penalului a folosirii fără drept a materialelor pirotehnice, precizăm că la nivel european există mai multe reglementări specifice, printre cele mai importante fiind *Directiva*

¹ Produs ca urmare a supraaglomerării arenei sportive.

² Eveniment cauzat de incendiu produs în zona tribunelor și a gestionării greșite a evacuării.

³ Produs ca urmare a lipsei zonei de tampon dintre suporterii celor două echipe și a slabei gestionări din partea stewardzilor.

2013/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iunie 2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice, care scot în evidență necesitatea unei abordări globale și unitare în vederea limitării ori stopării fenomenului pirotehnic, având ca scop asigurarea drepturilor fundamentale ale cetățenilor, asigurarea sănătății, siguranței și securității spectatorilor la evenimente sportive europene.

În același context, Consiliul Europei, prin Convenția referitoare la abordarea integrată a siguranței, securității și serviciilor la partidele de fotbal și la alte evenimente sportive, ratificată prin Legea nr.6/2018, accentuează importanța care trebuie acordată anumitor amenințări specifice care pot genera incidente sau evenimente ce se pot solda cu victime și realizează o reorientare a centrului de greutate dinspre răspunsul coercitiv (de forță) către dialog și abordare graduală și punctuală.

Utilizarea materialelor pirotehnice în contextul evenimentelor sportive trebuie analizată și din perspectiva obligației angajatorilor (cluburi, federații, firme pază, structuri de ordine publică, situații de urgență, medicale etc.) de a asigura securitatea și sănătatea lucrătorilor la locul de muncă. În acest sens, facem trimitere expresă la prevederi specifice europene (precum: Directiva D/89/391/CEE a Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă și Directiva 98/24/CE a Consiliului din 7 aprilie 1998 privind protecția sănătății și securității lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici la locul de muncă), cât și prevederi ale Legii nr.319/2006¹, cu modificările și completările ulterioare. Cu alte cuvinte, angajatorii sunt direct răspunzători de posibile vătămări ori decese ale personalului propriu survenite în conexiune cu utilizarea materialelor pirotehnice ori cu expunerea la producții chimici toxici rezultați în urma arderii acestora.

Actele normative sus menționate definesc articolele pirotehnice ca fiind dispozitive care conțin substanțe explozive sau un amestec exploziv de substanțe destinate producerii de căldură, lumină, sunete, gaz sau fum ori o combinație a acestor efecte prin intermediul reacțiilor chimice exoterme autoîntreținute.

În fundamentarea măsurilor transpuse în legislația internațională în domeniul „pyro”, un rol important l-a constituit studiul științific „Pyrotechnics in Stadia - Health and Safety issues relating to the use of pyrotechnics in football stadia”² și concluziile acestuia, realizat la solicitarea Consiliului Europei, UEFA și FSE (Football Supporters Europe), care fac referire la faptul că toate articolele pirotehnice sunt materii explozive, conțin diferite cantități de compoziție pirotehnică, sunt proiectate să ardă pentru diferite intervale de timp și pot produce diferite tipuri de arderi.

Politica UEFA în materia folosirii pirotehnicelor este una foarte clară, în sensul în care nu este agreată sub nicio formă folosirea acestora în zonele din stadion sau în apropierea acestuia, întrucât creează riscuri semnificative pentru sănătatea și siguranța participanților la jocurile sportive.

Strategia națională de ordine și siguranță publică 2023-2027³ (la punctul 55) evidențiază faptul că materialele pirotehnice/explozive se încadrează la forme atipice de manifestare a amenințărilor la adresa ordinii și siguranței publice, iar una dintre direcțiile de acțiune specifice este reprezentată de dezvoltarea activității de prevenire și combatere a infracțiunilor la regimul armelor, munițiilor, explozivilor, precursorilor de explozivi și substanțelor periculoase.

În sensul Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive, republicată, cu modificările și completările ulterioare, toate articolele pirotehnice sunt materii explozive și, ca atare, persoanele fizice

¹ a securității și sănătății în muncă

² Autorul studiului este dr. Tom Smith, expert în pirotehnie și președinte executiv al CarnDu Ltd.

³ Aprobata prin Hotărârea Guvernului nr.1081/2023

nu au dreptul să le dețină, utilizeze, transporte, depoziteze, experimenteze ori mânuiască dacă nu fac dovada calității de artificier, respectiv de pirotehnician autorizat și nu reprezintă o persoană juridică autorizată și înregistrată conform prevederilor legale. Doar anumite articole din categoria F1 pot fi deținute și folosite de persoane fizice care au vârsta de cel puțin 16 ani (exemple de astfel de articole pirotehnice: jerbe, granule scânteietoare, pocnitori cu confeti, scânteii sau steluțe).

Având în vedere pericolul generat de materiile explozive și, în special, consecințele imprevizibile ale utilizării acestora în contextul adunărilor de persoane, legiuitorul a creat norme speciale pe care le-a implementat prin intermediul *Legii nr. 4/2008, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul clar definit de a interzice accesul unor astfel de materiale în incinta arenelor sportive. În mod concret, organizatorii de evenimente sportive au obligația legală de a nu permite accesul în stadioane sau săli de sport a persoanelor care au asupra lor arme și muniții de orice fel, făclii, torțe, artificii, petarde, materiale explozive, incendiare sau fumigene [(art. 10 alin. (2) lit b)].

Obligațiile legale anterior menționate se regăsesc și în Regulamentul de organizare al activității fotbalistice (R.O.A.F.) al Federației Române de Fotbal la art.58 alin.2 lit.b).

Frecvența ridicată a introducerii și utilizării articolelor pirotehnice în arenele sportive subliniază un mod de lucru deficitar (asociat în special cu lipsa de profesionalism a stewarzilor) și o vulnerabilitate ridicată din prisma dezideratelor conexe siguranței și securității.

Un alt posibil motiv este reprezentat de slaba conștientizare în rândul spectatorilor, stewarzilor, organizatorilor de evenimente sportive și a autorităților însărcinate cu aplicarea sancțiunilor de natură penală cu privire la efectele generate de utilizarea materialelor pirotehnice și la consecințele juridice ce decurg din comiterea unor astfel de fapte.

Astfel, nu există niciun temei legal și niciun beneficiu real care să justifice punerea în pericol a sănătății, siguranței ori securității participanților la evenimente sportive (spectatori, jucători, oficiali, forțe de ordine, reprezentanți mass-media etc.) Mai mult, din punct de vedere statistic, este inevitabil ca în viitor să nu se înregistreze victime ca urmare a utilizării materialelor pirotehnice în contextul evenimentelor sportive.

Cu deosebită considerație,

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**



Marian-Cătălin PREDOIU