

RAPORT DE AUDIT DE CONFORMITATE AD-HOC
privind controlul modului de administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale
statului pentru perioada 2021-2024
la Agenția Națională pentru Sport

1. Rezumatul executiv și concluzia auditului

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) din Legea nr.94/1992 *privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Departamentul X Direcția 1 din cadrul Curții de Conturi a României a desfășurat misiunea de audit de conformitate ad-hoc cu tema "*Controlul modului de administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului pentru perioada 2021-2024*", la Agenția Națională pentru Sport (ANS), acesta fiind o ***misiune de raportare directă cu un nivel de asigurare limitată***.

Auditorul public extern a auditat modul în care entitatea a administrat și întrebuințat resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în raport cu legile, regulile și reglementările relevante.

Pe baza activităților desfășurate și a probelor de audit suficiente și adecvate, exprim o **concluzie contrară**, cu privire la modul în care ANS a administrat și întrebuințat resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, întrucât am constatat că subiectul auditat nu este conform, sub toate aspectele semnificative, iar neconformitatea este generalizată. Astfel, au fost constatate abateri de la conformitate, care, luate individual sau cumulat, sunt deopotrivă semnificative și generalizate.

Raportul de audit este destinat petentului, Parlamentului României, entității auditate, Guvernului României și Secretariatului General al Guvernului, precum și societății civile și altor părți interesate.

2. Introducere

2.1 Prezentarea entității

Potrivit HG nr.25/2022 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Sportului* până la data de 10.07.2023, Ministerul Sportului (ordonator principal de credite), a funcționat ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, având rol de sinteză și de coordonare a aplicării strategiei și politicilor Guvernului în domeniul sportului.

Din data de 10.07.2023, conform art.2 din OUG nr.59/2023 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale*, s-a înființat **Agenția Națională pentru Sport** (ordonator secundar de credite), instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și în coordonarea prim-ministrului, finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, prin reorganizare și transformarea Ministerului Sportului, care se desființează.

ANS a preluat de la Ministerul Sportului toate activitățile, posturile, personalul și patrimoniul, în condițiile OUG nr.59/2023 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale*.

ANS este condusă de un președinte cu rang de secretar de stat și doi vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți și eliberați din funcție prin decizie a prim-ministrului.

Atribuțiile, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Sport sunt stabilite prin HG nr.576/2023 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Sport.

Potrivit Anexei nr.2 la HG nr.576/2023 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Sport, instituțiile care funcționează în subordinea ANS sunt în număr de 102, din care: Direcții județene pentru sport și Direcția pentru Sport a Municipiului București (42), Cluburi sportive (48), Complexuri sportive naționale (10), Centrul Național de Formare și Perfecționare a Antrenorilor și Institutul Național de Cercetare pentru Sport. Agenția Națională pentru Sport finanțează atât activitatea aparatului propriu cât și activitatea celor 104 subordonate (pentru cheltuieli de personal, funcționare și întreținere).

Conform prevederilor Legii nr.69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare, ANS are calitate de *Autoritate disciplinară*, ca organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul sportului și are ca atribuții supravegherea și controlul respectării dispozițiilor legale de către structurile sportive de drept public și privat.

În baza prevederilor legilor bugetului de stat anuale și a datelor înregistrate în situațiile financiare, în perioada 2021-2024, ANS a beneficiat de la bugetul statului de următoarele prevederi bugetare:

-lei-

TOTAL, din care:	2021	2022	2023	2024
	644.372.000	603.348.000	620.439.000	753.921.000
Buget de stat	644.372.000	603.348.000	620.439.000	730.399.000
Venituri proprii	0	0	0	23.522.000

2.2 Informații despre subiectul auditat

ANS acordă finanțare federațiilor sportive naționale în baza art.69 și art.71 alin.(1) lit.a) din Legea nr.69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare, art.54 din Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, aprobat prin HG nr.884/2001 și art.1 și art.2 alin.(1) din Normele financiare pentru activitatea sportivă, aprobate prin HG nr.1447/2007, cu modificările și completările ulterioare pentru activități sportive derulate în baza unor programe aprobate de către președințele entităților.

În perioada auditată, respectiv 2021-2024, ANS a alocat finanțări federațiilor sportive naționale în sumă totală de 648.807.407,99 lei, după cum urmează:

Nr. crt.	An	Suma totală finanțată
1	2021	127.098.501,47
2	2022	162.147.795,61
3	2023	178.629.466,72
4	2024	180.931.644,19
	TOTAL	648.807.407,99

În perioada 2021-2024, au fost acordate, așa cum rezultă din fișa contului "679.00.00.01.A A00000:Alte Cheltuieli" (*anexa nr.1*), finanțări pentru Federația Română de Canotaj (FRC), Federația Română de Kempo (FRK) și Federația Română de Arte Marțiale (FRAM), după cum urmează:

-lei-

Nr. crt.	Federație	2021		2022		2023		2024		Total Sume acordate pe federații
		Suma solicitată	Suma acordată	Suma solicitată	Suma acordată	Suma solicitată	Suma acordată	Suma solicitată	Suma acordată	
1	FRC	17.665.056	11.000.000	17.119.396	16.250.000	27.160.857	20.780.000	25.322.940	19.025.000	67.055.000
2	FRK	4.982.280	2.320.000	6.086.328	2.050.000	6.804.152	2.510.000	6.806.800	2.800.000	9.680.000
3	FRAM	3.986.631	765.000	5.116.849	1.000.000	9.393.904	1.650.000	9.424.641	1.900.000	5.315.000
TOTAL		26.633.967	14.085.000	28.322.573	19.300.000	43.358.913	24.940.000	41.554.381	23.725.000	

De asemenea, ANS acordă finanțare pentru activitatea Comitetului Olimpic și Sportiv Român (COSR), în baza art.20² alin.(3) lit.a) și art.75 lit.a) din Legea nr.69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare, art.54 din Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, aprobat prin HG nr.884/2001 și art.1 și art.2 alin.(1) din Normele financiare pentru activitatea sportivă, aprobate prin HG nr.1447/2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și în baza legilor bugetare anuale.

COSR este continuatorul Comitetului național olimpic, fondat la începutul secolului al XX-lea pe perioadă nedeterminată sub denumirea de "Comitetul Olimpic Român" și recunoscut de Comitetul Internațional Olimpic (CIO) în anul 1914, utilitatea publică fiindu-i conferită prin Legea educației fizice și sportului nr.69/2000.

COSR este o organizație care aparține Mișcării Olimpice, fiind organizat și funcționând în baza statutului propriu elaborat în conformitate cu prevederile Chartei Olimpice și dispozițiile legislației naționale.

Conform prevederilor Ordonanței nr.26/2000 privind asociațiile și fundații, cu modificările și completările ulterioare, COSR este o asociație de interes național, persoană juridică de drept privat, de utilitate publică, autonomă, nonprofit, neguvernamentală și apolitică, constituită în condițiile legii.

În perioada 2021-2024, potrivit fișei contului "673.00.00.01.A: Sprijin financiar COSR" (anexa nr.2), COSR a beneficiat de alocații bugetare prin bugetul ANS, în valoare totală de 350.376.542 lei, după cum urmează:

-lei-

Nr. crt.	An	Suma transferată
1	2021	110.244.038
2	2022	54.840.344
3	2023	53.020.228
4	2024	132.271.932
TOTAL		350.376.542

Pe lângă aceste alocații bugetare anuale, urmare competițiilor sportive a Jocurilor Olimpice de vară de la Tokyo și a celor de la Paris, bugetul MTS/ANS a fost suplimentat la capitolul 67.01 "Cultură, recreere și religie", titlul 55 "Alte transferuri", alineatul 55.01.02 "Sprijin financiar pentru Comitetul Olimpic și Sportiv Român".

În anul 2021, prin HG nr.1054/2021 privind suplimentarea bugetului Ministerului Tineretului și Sportului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, bugetul a fost suplimentat cu suma de 34.572.000 lei.

În anul 2024, prin HG nr.1586/2024 privind suplimentarea bugetului Secretariatului General al Guvernului pentru Agenția Națională pentru Sport din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, bugetul a fost suplimentat cu suma de 71.730.000 lei pentru plata premiilor sportivilor, antrenorilor, comisiilor și colectivelor tehnice. Urmare plăților efectuate, COSR a restituit ANS suma neutilizată de 2.829.070,29 lei.

Totodată, în anul 2021, MTS a propus COSR, acordarea de premii pentru un număr de 357 persoane angajate în cadrul ministerului și entităților subordonate, în sumă totală de 6.508.800 lei, iar în anul 2024, ANS a propus acordarea de premii pentru un număr de 484 salariați ai agenției și subordonatelor, în sumă totală de 8.493.000 lei, având în vedere prevederile art.38 din HG nr.1447/2007 care stipulează:

"Cu ocazia jocurilor olimpice, jocurilor olimpice de tineret, jocurilor Europei începând cu ediția din 2015 și următoarele, festivalului olimpic al tineretului european, jocurilor francofoniei și jocurilor mondiale pe plajă, membrilor comisiilor și colectivelor tehnice multidisciplinare ale Comitetului Olimpic și Sportiv Român și ale Agenției Naționale pentru Sport, care au contribuit la obținerea performanțelor, precum și salariaților acestora li se pot acorda premii individuale de până la 40.000 lei."

Potrivit art.25 din HG nr.1447/2007 privind aprobarea normelor financiare pentru activitatea sportivă, cu modificările și completările ulterioare, pentru performanțe deosebite obținute în competiții sportive, ANS poate acorda sportivilor, în funcție de valoare performanței, de importanța și amploarea competiției, de contribuția personală și în limita bugetului aprobat, premii sau recompense în lei.

În acest sens, în perioada supusă auditării au fost acordate sportivilor un număr 20.544 de premii în valoare totală de 180.576.550 lei, așa cum rezultă din fișa contului "629.01.00.01.A/E: Alte cheltuieli autorizate prin dispoziții legale - cheltuieli curente" (**anexa nr.3**), astfel:

-lei-

Nr. crt.	An	Număr de federații	Nr. premiilor acordate	Valoarea premierilor acordate de ANS
1	2021	34	5.764	38.609.121
2	2022	38	6.113	63.102.262
3	2023	30	4.261	33.288.691
4	2024	30	4.406	45.576.476
	TOTAL	132	20.544	180.576.550

3. Descrierea activităților misiunii de audit

Obiectivul auditului constă în obținerea unei **asigurări limitate** că, la nivelul ANS, controalele interne funcționează eficient, iar entitatea a administrat și întrebuințat corespunzător resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în conformitate cu legislația, normele și reglementările în vigoare aplicabile.

Sfera auditului cuprinde demersurile întreprinse de către entitate în vederea administrării și întrebuințării corespunzătoare a resurselor financiare ale statului, în raport cu legea, regulile și reglementările relevante, în perioada 2021-2024.

Misiunea de audit se desfășoară pe baza *Procedurii privind procesul de soluționare a petițiilor al căror obiect privește activitățile specifice ale Curții de Conturi*, aprobată de Plenul Curții de Conturi prin Hotărârea nr.371/23.04.2024.

Perioada misiunii: de la data de 29.01.2025 până la data aprobării raportului de audit.

Procedurile de audit și testarea controalelor împreună cu programele de audit utilizate în etapa de execuție a auditului de conformitate au fost elaborate de auditorul public extern, în documentele de lucru.

Standardele aplicabile misiunii de audit sunt: Standardul ISSAI 100 - *Principiile fundamentale ale auditării sectorului public*, Standardul ISSAI 400 - *Principiile auditului de conformitate* și Standardul ISSAI 4000 - *Standardul de Audit de Conformitate*.

Au fost urmărite și *Principiile generale ale auditării*: Principiul 1 - *etică și independență*, Principiul 2 - *Raționamentul profesional, diligența și scepticismul profesional*, Principiul 3 -

Controlul calității, Principiul 4 - Coordonarea și competențele echipei de audit, Principiul 5 - Riscul auditului, Principiul 6 - Pragul de semnificație, Principiul 7 - Documentația și Principiul 8 - Comunicarea.

Criteriile de audit derivă din reglementările legale, precum și din normele, instrucțiunile și procedurile interne ale entității care vizează modul de administrare și întrebuințare a resursele financiare ale statului.

4. Cerințe legislative aplicabile

Legislația specifică:

- *Legea nr.69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr.124/1991 privind organizarea și funcționarea Comitetului Olimpic Român, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OUG nr.59/2023 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative;*
- *HG nr.576/2023 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Sport, cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr.311/2003 privind aprobarea înființării pe lângă Ministerul, Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului a unei activități finanțate integral din venituri proprii, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OUG nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene;*
- *HG nr.776/2010 privind organizarea și funcționarea direcțiilor județene pentru sport și tineret, respectiv a Direcției pentru Sport și Tineret a Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr.1447/2007 privind aprobarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr.118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMTS nr.13/2015 privind aprobarea Metodologiei-cadru referitoare la finanțarea programelor sportive de utilitate publică ale structurilor sportive de drept privat din fonduri de la bugetul de stat și din venituri proprii ale MTS, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMTS nr.345/2014 privind aprobarea Ghidului metodologic al Programului Pierre de Coubertin referitor la regimul finanțărilor din fonduri provenite integral din veniturile proprii ale MTS, alocate pentru activități de selecție, pregătire și realizare de competiții ale copiilor și ale persoanelor cu dizabilități, pe baza unor proiecte și programe ale federațiilor sportive naționale, cu scopul de a forma performeri;*
- *Ordinele MTS/ANS privind aprobarea Metodologiei de alocare a fondurilor pentru activitatea sportivă de excelență a federațiilor sportive naționale pentru anii 2021-2024;*
- *Regulamentul de organizare și funcționare al instituției;*
- *Organigrama instituției;*
- *Statul de funcții;*
- *Fișele postului pentru personalul de conducere.*

Pe parcursul derulării misiunii au fost avute în vedere și alte reglementări legale aferente activităților specifice desfășurate la nivelul ANS, ce au intrat în sfera temei auditului de conformitate.

Legislația generală:

- *Legea nr.82/1991 a contabilității, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMFP nr.1917/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și conducerea contabilității instituțiilor publice, Planul de conturi pentru instituțiile publice și instrucțiunile de aplicare a acestuia, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr.672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr.1086/2013 pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern;*
- *Ordinul SGG nr.600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OG nr.119/1999 privind controlul intern și controlul financiar preventiv, republicată, cu modificări și completările ulterioare;*
- *OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ cu modificări și completările ulterioare;*
- *Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal;*
- *HG nr.1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal;*
- *Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală;*
- *Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;*
- *OMFP nr.923/2014 pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, republicat, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMFP nr.1792/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale cu modificările și completările ulterioare;;*
- *OMFP nr.1802/2014 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMFP nr.2634/2015 privind documentele financiar-contabile cu modificările și completările ulterioare;*
- *Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;*
- *HG nr.395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMFP nr.2861/2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii cu modificările și completările ulterioare;*
- *OG nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare;*
- *OMFP nr.1801/2020 pentru aprobarea componentei, a modelelor și a normelor metodologice de elaborare a rapoartelor privind situațiile financiare, a rapoartelor privind notele la situațiile financiare și alte rapoarte/anexe trimestriale și anuale generate din sistemul național de raportare – Forexebug.*

5. Constatări și recomandări

5.1 Acordarea de alocații din bugetul de stat către COSR și federațiile sportive naționale fără urmărirea modului de administrare și întrebuințare a acestora¹

Potrivit art.35 (2) din *Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Sport*, aprobat prin OPANS nr.1077/30.09.2024 în cadrul ANS funcționează Corpul de control al Președintelui, structură specializată care "efectuează activități de control administrativ în cadrul sistemului de sport care verifică orice entitate, indiferent de forma de organizare juridică, asupra căreia Agenția își exercită drepturile și obligațiile prevăzute de lege și/sau care sunt finanțate direct din bugetul Agenției, în baza unui contract de finanțare (...)".

De asemenea, în cadrul ANS funcționează și Direcția Generală pentru Sport - Direcția Programe Sport, care potrivit punctului 5.7.1 din *Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Sport*, are atribuții cu privire verificarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul ANS.

În vederea asigurării supravegherii și controlului, conform prevederilor legale², prin ordine ale conducătorului entității au fost numiți delegați în cadrul federațiilor sportive naționale cu care au fost încheiate contracte de finanțare pe bază de programe.

În perioada 2021-2024 COSR a beneficiat de alocații bugetare prin bugetul ANS, în valoare totală de 350.376.542 lei.

Pe lângă aceste alocații bugetare anuale, urmare competițiilor sportive a Jocurilor Olimpice de vară de la Tokyo și a celor de la Paris, bugetul MTS/ANS a fost suplimentat la capitolul 67.01 "Cultură, recreere și religie", titlul 55 "Alte transferuri", alineatul 55.01.02 "Sprijin financiar pentru Comitetul Olimpic și Sportiv Român".

În anul 2021 prin HG nr.1054/2021 privind suplimentarea bugetului Ministerului Tineretului și Sportului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, bugetul a fost suplimentat cu suma de 34.572.000 lei.

În anul 2024, prin HG nr.1586/2024 privind suplimentarea bugetului Secretariatului General al Guvernului pentru Agenția Națională pentru Sport din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, bugetul a fost suplimentat cu suma de 71.730.000 lei pentru plata premiilor sportivilor, antrenorilor, comisiilor și colectivelor tehnice. Urmare plăților efectuate, COSR a restituit ANS suma neutilizată de 2.829.070,29 lei.

În urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate s-a constatat faptul că, deși COSR a beneficiat de la bugetul statului de alocații în valoare totală de 350.376.542 lei, iar federațiile sportive naționale au primit de la bugetul statului finanțări, în valoare totală de 648.807.407,99 lei, structurile cu atribuții de supraveghere și control din cadrul MTS/ANS nu au desfășurat nicio misiune de control la această entitate pentru perioada 2021-2024 și nici anterior.

În anul 2021, prin Ordinul de serviciu nr.150/08.09.2021, conform Planului de Audit Public Intern pentru anul 2021 înregistrat sub nr.149/08.09.2021 (**anexa nr.4**), a fost aprobată efectuarea unei misiuni de audit public intern de sistem la Direcția Politici pentru Sport cu tema "Evaluarea activității desfășurată la nivelul entității privind finanțarea federațiilor sportive naționale olimpice și a rezultatelor sportive obținute în perioada auditată". Această misiune de audit avea ca obiective generale, printre altele, și:

- Modul de angajare a finanțării pentru federațiile sportive naționale olimpice;
- Încheierea și derularea contractelor de finanțare;
- Monitorizarea, evaluarea activităților cuprinse în contractele de finanțare;
- Modul de verificarea a deconturilor de cheltuieli din contractele de finanțare încheiate cu federațiile sportive olimpice;
- Derularea contractelor de finanțare dintre COSR și FSN-uri olimpice.

¹ art.18 lit.k) și art.46 din Legea nr.69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare;

art.33 din *Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, aprobat prin HG nr.884/2001

² art.35 din *Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000*, aprobat prin HG nr.884/2001.

Misiunea în cauză, nu a fost finalizată prin întocmirea unui raport deoarece, potrivit celor comunicate de către entitate prin adresa nr.1303/17.02.2025 (**anexa nr.5**) echipa de audit intern în urma analizei a concluzionat, faptul că *"Federațiile sportive naționale nu sunt entități publice care pot fi auditate de către Ministerul Tineretului și Sportului, deoarece nu sunt entități subordonate. Conform Legii educației fizice și sportului, acestea sunt autonome.*

În urma acestei analize și discuții, domnul Ministru ... a hotărât că este necesar să se abandoneze această misiune".

Menționăm faptul că, până la data prezentei, nu a fost emis un ordin al conducătorului entității care să sisteze această misiune.

Prin adresa nr.1303/17.02.2025 (**anexa nr.5**) se comunică faptul că *"Delegații ANS în relația cu federațiile sportive naționale asigură supravegherea și controlul activității federațiilor, în limite impuse de ordinul privind numirea acestora....Delegații... de regulă fiind absolvenți de facultate de educație fizică și sport sau foști sportivi de performanță sau tehnicieni....Cea mai mare parte a activității desfășurată de către delegați se rezumă la supravegherea și controlul activității pe linie administrativ-sportivă...În ceea ce privește cheltuirea sumelor de la bugetul de stat, delegații urmăresc derularea contractelor de finanțare verificând corelarea sumelor cu acțiunile sportive prevăzute în contract. Astfel, **sunt verificate sumele cuprinse în anexele privind bugetarea sumelor pe perioada contractată, indicatorii fizici și de rezultat, precum și necesarul de sume alocate raportat la calendarul competițional al federațiilor (...).**",* fără a fi puse la dispoziția auditorului public extern documente care să susțină informațiile comunicate.

În concluzie, pentru perioada supusă auditului de conformitate ad-hoc, MTS/MSp/ANS nu și-a îndeplinit atribuțiile prevăzute de normele legale cu privire la urmărirea modului de utilizare a sumelor alocate către COSR și federațiile sportive naționale, nefiind dispusă, de către conducătorul entității, efectuarea de misiuni de control de către structurile responsabile.

Cauze:

- neexercitarea atribuțiilor de control asupra modului de utilizare a sumelor alocate de la bugetul de stat către COSR și federațiile sportive naționale, prin bugetul ANS, succesoarea MTS;
- nefinalizarea misiunii de control demarată prin ordin de serviciu, conform planificării aprobate la nivelul conducătorului entității;
- necunoașterea și nerespectarea atribuțiilor specifice fiecărei structuri organizatorice din cadrul entității;
- neactualizarea procedurii operaționale *PO-DSEAS-01 Procedură operațională supraveghere și controlul federațiilor sportive naționale*, ediția I, 22.11.2016, revizia 1, 06.03.2019, având în vederile modificările legislative survenite;
- lipsa unor proceduri privind modul de alocare și urmărire a utilizării sumelor alocate COSR de la bugetul de stat, prin bugetul MTS/MSp/ANS.

Consecințe:

Neurmărirea modului în care COSR a utilizat fondurile alocate de la bugetul de stat, prin bugetul MTS/MSp/ANS, având în vedere că aceste alocații bugetare au o destinație specifică pe categorii de cheltuieli.

Neurmărirea modului în care federațiile sportive naționale beneficiare au utilizat fondurile alocate de la bugetul de stat.

Recomandări:

Elaborarea de proceduri privind modul de alocare și urmărire a utilizării, de către COSR, a sumelor transferate de la bugetul de stat, prin bugetul ANS;

Actualizarea procedurii operaționale *PO-DSEAS-01 Procedură operațională supraveghere și controlul federațiilor sportive naționale*, în concordanță cu prevederile legale;

Efectuarea de verificări asupra modului de utilizare a fondurilor publice primite de către COSR și federațiile sportive naționale de la ANS și, în cazul în care se constată că fondurile publice nu au fost utilizate conform destinației, se va solicita restituirea sumelor, precum și dispunea de măsuri în consecință.

5.2 Acordarea de finanțări din bugetul de stat către federațiile sportive naționale fără respectarea principiilor transparenței, eficientizării utilizării fondurilor publice și abordării etice³

În cadrul ANS, ca urmare a analizei cererilor de finanțare ale federațiilor sportive naționale, Comisiile de evaluare, constituite prin ordinul conducătorului entității, întocmesc rapoarte de analiză și evaluare a cererilor de finanțare ale federațiilor sportive naționale declarate eligibile prin care se stabilesc sumele ce urmează a fi acordate beneficiarilor.

În urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate, pentru perioada 2021-2024, s-a constatat faptul că, în rapoartele de analiză și evaluare ale comisiilor nu au fost cuprinse, contrar prevederilor legale⁴, următoarele:

- informațiile referitoare la aplicarea procedurii de finanțare;
- modul de aplicare al criteriilor de finanțare care să facă posibilă evaluarea obiectivă a cererilor de finanțare în vederea asigurării transparenței repartizării bugetului pentru activitatea sportivă a federațiilor;
- organizarea și desfășurarea acțiunilor/activităților conform standardelor de etică a membrilor comisiilor de evaluare;
- algoritmul de calcul aplicat de către comisia de evaluare, în vederea stabilirii sumelor ce urmează a fi alocate prin contractelor de finanțare;
- modalitatea de clasificare, ierarhizare și priorizare pe principii valorice de performanță sportivă, a capacității solicitanților de a contribui la realizarea programelor sportive de utilitate publică;
- criteriile sportive și administrativ-organizatorice, în funcție de tradiția, istoria și notorietatea ramurii sportive în România.

Prin adresa nr.2178/27.02.2025 (**anexa nr.6**) ANS comunică faptul că "*Fiecare federație sportivă națională are un specific unic al activității sale ceea ce face imposibilă crearea unui algoritm de calcul aplicabil tuturor pentru alocarea sumelor anuale.*

Stabilirea sumelor alocate se face printr-o analiză profundă a specificului fiecărui sport și a cererilor de finanțare ale fiecărei federații în parte, cu respectarea principiilor și criteriilor de finanțare din metodologie privind finanțarea programelor sportive de utilitate publică aferente fiecărui an.

Alocarea de fonduri se face prin analiza exclusivă a federației sportive naționale în cauză fără a face vreo comparație cu altă federație sportivă națională", fără a fi puse la dispoziția auditorului public extern documente care să susțină informațiile comunicate.

Potrivit celor de mai sus, pentru perioada supusă auditului de conformitate ad-hoc, comisiile de evaluare constituite prin ordin al conducătorului entității nu au făcut dovada respectării metodologiei, în sensul stabilirii sumelor finanțate pentru fiecare federație sportivă națională beneficiară.

Cauze:

- nerespectarea principiilor: transparenței, eficientizării utilizării fondurilor publice și abordării etice, în cazul acordării de finanțări din bugetul de stat către federațiile sportive naționale;
- nerespectarea și necunoașterea atribuțiilor specifice fiecărei structuri organizatorice din cadrul entității;
- nereflexarea în rapoartele de evaluare și analiză a algoritmului de calcul aplicat de către comisia de evaluare, în vederea stabilirii sumelor ce urmează a fi alocate prin contractelor de finanțare;
- neaplicarea întocmai, de către comisiile de evaluare, a prevederilor *Metodologiei de finanțare a Federațiilor Sportive Naționale și a Comitetului Paralimpic pe baza programelor sportive de utilitate publică*, aprobată anual prin ordin al conducătorului entității.

³ art.3 lit.b)-d), **Capitolul III-Condiții de eligibilitate și Capitolul IV-Criterii de finanțare** din *Metodologia de finanțare a Federațiilor Sportive Naționale și a Comitetului Paralimpic pe baza programelor sportive de utilitate publică*, pentru anul 2021, 2022, 2023 și 2024 (aprobată prin Ordinele conducătorului entității nr.: 1573/18.12.2020, 994/23.12.2021, 12/10.01.2023 și 477/19.12.2023)

Consecința:

Necunoașterea modului în care comisiile de evaluare au stabilit sumele alocate din bugetul de stat pentru finanțarea federațiilor sportive naționale.

Recomandare:

În vederea acordării finanțării de la bugetul de stat, către federațiile sportive naționale, se recomandă respectarea principiilor transparenței, eficientizării utilizării fondurilor publice și abordării etice, prin includerea de către comisii în rapoartele de evaluare a următoarelor informațiilor referitoare la: aplicarea procedurii de finanțare; modul de aplicare al criteriilor de finanțare; algoritmul de calcul aplicat și clasificarea, ierarhizarea și prioritizarea pe principii valorice de performanță sportivă.

5.3 Nerespectarea Procedurii operaționale-acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale și nestabilirea unor criterii obiective în baza cărora se efectuează plata premierilor

În conformitate cu prevederile art.25 din HG nr.1447/2007, pentru performanțe deosebite obținute în competiții sportive ANS, la solicitările federațiilor sportive naționale, poate acorda sportivilor, în funcție de valoarea performanței, de importanța și amploarea competiției, de contribuția personală și în limita bugetului aprobat, premii sau recompense în lei.

În acest sens, în perioada analizată, potrivit *Situației premieri restante la data de 31.12.2024 (anexa nr. 7)*, întocmită de către Direcția Generală pentru Sport, au fost aprobate de către ANS, fără a fi achitate, premii în valoare de 87.435.479 lei, unor sportivi ce au participat și au obținut performanțe deosebite la competițiile mondiale și europene.

Din verificările efectuate s-a constatat nerespectarea prevederilor pct.5.2 *Modul de lucru din Procedura operațională acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale*, în sensul că notele de fundamentare întocmite de către Direcția de Sport, au fost aprobate de către conducerea entității, fără a avea însă și avizul Direcției Economice. De asemenea, în procedură nu sunt stabilite criteriile în funcție de care sunt acceptate la plată premierile sportivilor solicitate de către federații.

Cauze:

- nerespectarea punctului 5.2 *Modul de lucru din Procedura operațională acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale*;
- lipsa unor criterii în funcție de care sunt acceptate la plată premierile sportivilor solicitate de către federații.

Consecința:

Neplata tuturor premierilor aprobate către toți sportivii care au obținut performanțe deosebite în competițiile internaționale oficiale și crearea unor discriminări în rândul acestora.

Recomandare:

Actualizarea și completarea *Procedurii operaționale-acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale*, în vederea stabilirii unor criterii obiective de acceptare la plată a propunerilor de premiere.

5.4 Neconstituirea colectivelor tehnice multidisciplinare din cadrul MTS/ANS în condițiile propunerii la plată a unor premii personalului entității, urmare rezultatelor obținute de către sportivi români la Jocurile Olimpice

În anii olimpici 2021, respectiv 2024, MTS/ANS a propus COSR plata sumei totale de 11.770.100 lei (din care: în anul 2021 suma de 3.317.100 lei și în anul 2024 suma de 8.453.000 lei), reprezentând premii acordate atât personalului din cadrul entității, cât și personalului instituțiilor subordonate *(anexa nr.8)*.

Referitor la ciclul olimpic 2016-2020, în urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate s-au constatat următoarele:

- Ordinul ministrului nr.504 *privind colectivele tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor reprezentative ale României la competițiile internaționale de*

nivel european și mondial în vederea calificării și participării la Jocurile Olimpice de vară-Tokyo 2020 și obținerii de performanțe deosebite (anexa nr.9), a fost emis la data de 20.07.2021, cu doar 7 zile înainte de începerea Jocurilor Olimpice, fără a cuprinde toată perioada ciclului olimpic;

- persoanele nominalizate prin Ordinul nr.504/20.07.2021, ca făcând parte componentă din colectivele tehnice multidisciplinare, nu corespund cu persoanele specificate în *Lista persoanelor care beneficiază de drepturi conform HG nr.1447/2007 (anexa nr.8)* comunicată către COSR în vederea efectuării plății;

- nu sunt prezentate criteriile care au stat la baza modului de calcul al premiilor propuse la plată de către COSR, fiecărui membru al colectivelor tehnice multidisciplinare;

- în anexa nr.2 la Ordinul nr.504/20.07.2021, nu sunt prevăzute atribuțiile membrilor nominalizați în fiecare colectiv tehnic multidisciplinar;

- fișele de post individuale ale membrilor cu atribuțiile în colectivele tehnice nu cuprind atribuții suplimentare privind contribuția în obținerea performanței sportivilor, precum și responsabilitățile avute în pregătirea loturilor olimpice.

Referitor la ciclul olimpic 2020-2024, din analiza documentelor transmise de către ANS, rezultă faptul că nu a fost stabilită și aprobată componența *colectivelor tehnice multidisciplinare* pentru susținerea pregătirii și participării loturilor olimpice în vederea calificării și participării la Jocurile Olimpice de Vară Paris 2024.

Cu adresa nr.2178/27.02.2025 (anexa nr.10) ANS a transmis următoarele documente și informații: "(...) vă transmitem pe suport electronic OMTS nr. 504/20.07.2021, adresa nr. 112/03.11.2021 privind componența colectivelor tehnice aferente premierii anului 2021, adresa nr. 80/18.12.2024 privind componența colectivelor tehnice aferente premierii anului 2024.

În perioada ciclurilor olimpice 2016-2021, respectiv 2021-2024 privind pregătirea și participarea loturilor olimpice de sportivi români la Jocurile Olimpice de la Tokyo 2020, respectiv Paris 2024, personalul din cadrul direcțiilor din MTS/MS/ANS, cât și cel al unor instituții subordonate au avut atribuții stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare și delegate în fișele de post. Atribuțiile personalului din fișa postului se regăsesc ca atribuții ale colectivelor tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor reprezentative ale României la competițiile internaționale de nivel european și mondial, în vederea calificării și participării la Jocurile Olimpice de Vară Tokyo 2020, respectiv Paris 2024. În perioada ciclurilor olimpice 2016-2021, respectiv 2021-2024, direcțiile din MTS/MS/ANS, precum și structurile din subordine au contribuit la obținerea performanțelor deosebite de către sportivii români în funcție de atribuțiile fiecăreia în cadrul colectivelor tehnice. Atribuțiile sunt reglementate prin ordin și cuprind o sferă generală care acoperă activitatea colectivelor tehnice, fără o detaliere per membru."

În concluzie se constată faptul că, personalul propus spre premiere din cadrul MTS/ANS, plătit de către COSR, în anii 2021, respectiv 2024, în sumă totală de 11.770.100 lei, nu a fost constituit în colective tehnice multidisciplinare și nici nu a avut stabilite atribuții clare care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive.

Cauze:

- neconstituirea colectivelor tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii loturilor sportive în vederea participării la Jocurile Olimpice;

- inexistența unei proceduri cu privire la activitatea de propunere a premiilor personalului din cadrul ANS și a entităților subordonate, care să cuprindă atribuții și criterii concrete care stau la baza stabilirii sumelor propuse la plată de către COSR.

Consecința:

Propunerea acordării premierilor către persoane ce nu sunt membre în colective tehnice multidisciplinare și a căror contribuție la susținerea pregătirii loturilor sportive în vederea participării la Jocurile Olimpice nu este dovedită.

Recomandări:

Analizarea, clarificarea situației și luarea de măsuri în consecință, de către ANS împreună cu COSR, având în vedere propunerile de acordare a premiilor de către entitate și plata de către COSR a sumei totale de 11.770.100 lei, în condițiile în care beneficiarii nu au făcut parte din colective tehnice multidisciplinare și nici nu au avut stabilite atribuții clare care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive.

Stabilirea și aprobarea de către conducerea entității, la începerea fiecărui ciclu olimpic, a componenței colectivelor tehnice multidisciplinare și a atribuțiilor membrilor acestora, precum și modificările survenite ori de câte ori este cazul.

Elaborarea unei proceduri cu privire la activitatea de propunere a premiilor personalului din cadrul ANS și a entităților subordonate, care să cuprindă atribuții și criterii concrete care stau la baza stabilirii sumelor propuse la plată.

6. Alte aspecte/ Bună guvernanta

6.1. Aspecte semnalate în cadrul petiției

Cu privire la aspectele sesizate prin *Petiția* transmisă Curții de Conturi a României, s-au constatat următoarele:

➤ Referitor la aspectele semnalate prin petiție, cu privire la alocarea de fonduri către FRC și FRK, potrivit cărora:

"Agenția Națională pentru Sport și COSR-ul alocă fonduri (...) către Federația Română de Canotaj și către Federația Română de Kempo (...), la Canotaj pentru un număr de doar 250 de sportivi doar în anul 2024 au fost alocați numai de către ANS 13.100.000 lei și către Federația Română de Kempo 2.100.000 lei, (...).

La Federația Română de Canotaj (...) este alocat cel mai mare buget, 13. mil lei MTS /MS și ANS, deși primesc aceeași sumă de la COSR, deci anual 4-5 mil euro pentru 250 de sportivi care participă la Campionatele Europene 5-7 țări, iar la Campionatele Mondiale 9-11 (...) în defavoarea celorlalte ramuri sportive - aspectele sesizate se confirmă, motivat de faptul că:

În perioada analizată FRC, a beneficiat de cel mai mare buget din sumele acordate federațiilor eligibile, astfel:

Anul	Suma acordată FRC de către ANS
2021	11.000.000
2022	16.250.000
2023	20.780.000
2024	19.025.000
Total	67.055.000

De asemenea, ANS a finanțat din bugetul statului, în perioada 2021-2024, Federația Română de Kempo pentru derularea *programelor sportive de utilitate publică*, conform contractelor de finanțare încheiate, cu suma totală de 9.679.982 lei, după cum urmează:

Anul	Suma acordată FRK de către ANS
2021	2.319.982
2022	2.050.000
2023	2.510.000
2024	2.800.000

Total	9.679.982
--------------	------------------

Urmare numirii prin ordin al conducătorului entității, *comisiile interne de eligibilitate* analizează și evaluează propunerile transmise de către federațiile sportive naționale și emit rapoarte de eligibilitate. Astfel, pentru perioada supusă auditării, respectiv 2021-2024, ANS anual a acordat pentru un număr mediu de 65 federații sportive naționale eligibile finanțări, astfel:

<i>Nr. crt.</i>	<i>An</i>	<i>Număr de federații eligibile</i>
1	2021	64
2	2022	63
3	2023	67
4	2024	66
	Medie federație anuală	65

În urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate s-a constatat faptul că, în perioada 2021-2024 ANS, a alocat de la bugetul statului finanțări federațiilor sportive naționale în sumă totală de 648.807.407,99 lei, după cum urmează:

<i>Nr. crt.</i>	<i>An</i>	<i>Suma totală finanțată</i>
1	2021	127.098.501,47
2	2022	162.147.795,61
3	2023	178.629.466,72
4	2024	180.931.644,19
	TOTAL	648.807.407,99

În concluzie, se constată faptul că ANS acordă anual finanțări pentru un număr mediu de 65 federații sportive naționale eligibile, printre care și FRC și FRK, fără respectarea principiilor transparenței, eficientizării utilizării fondurilor publice și abordării etice, așa cum a fost detaliat și în cadrul punctului 5.2 din prezentul Raport.

Așa cum s-a prezentat și la punctul 2.2 din prezentul raport, în perioada supusă auditării au fost acordate sportivilor un număr 20.544 de premii în valoare totală de 180.576.550 lei (*anexa nr.3*), după cum urmează:

-lei-

<i>Nr. crt.</i>	<i>An</i>	<i>Număr de federații</i>	<i>Nr. premiilor acordate</i>	<i>Valoarea premierilor acordate de ANS</i>
1	2021	34	5.764	38.609.121
2	2022	38	6.113	63.102.262
3	2023	30	4.261	33.288.691
4	2024	30	4.406	45.576.476
	TOTAL	132	20.544	180.576.550

ANS a acordat, în perioada 2021-2024, sportivilor din cadrul FRC și FRK un număr 2.202 de premii în valoare totală de 59.788.224 lei, astfel:

AN	<i>Federația Română de Kempo</i>	<i>Federația Română de Canotaj</i>
----	----------------------------------	------------------------------------

	Nr. premieri	Cuantumul premierilor	Nr. premieri	Cuantumul premierilor
2021	103	5.269.800,00	428	4.793.367,00
2022	107	5.301.920,00	539	12.880.075,00
2023	76	4.034.180,00	408	9.746.420,00
2024	0	0,00	541	17.762.462,00
TOTAL	286	14.605.900,00	1.916	45.182.324,00

➤ Referitor la aspectele semnalate prin petiție, cu privire la alocarea de fonduri către FRAM, potrivit căroră:

"(...) Federația Română de Arte Marțiale a primit fonduri publice, în anii 2019, 2020, 2021, 2022 și 2023 (...)" - **aspectele sesizate se confirmă, motivat de faptul că:**

ANS a finanțat din bugetul statului, în perioada 2019-2024, Federația Română de Arte Marțiale pentru derularea *programelor sportive de utilitate publică*, conform contractelor de finanțare încheiate, cu suma totală de 7.435.000 lei, astfel:

Anul	Suma acordată FRAM de către ANS
2019	1.020.000
2020	750.000
2021	765.000
2022	1.000.000
2023	1.650.000
2024	2.250.000
Total	7.435.000

➤ Referitor la aspectele semnalate prin petiție, cu privire la modul de utilizare a fondurilor de către FRAM, potrivit căroră:

"(...) Federația Română de Arte Marțialepentru o activitate, BRAZILIAN JIU-JITSU,, FĂRĂ CA această activitate să fie recunoscută ca sport în conformitate cu procedura prevăzută de Legea nr.69/2000 și Ordinul MTS nr.943/2019 privind aprobarea Procedurii de recunoaștere a existenței și practicării oficiale a unei noi ramuri de sport pe teritoriul României (...)", **facem mențiunea că, aspectele sesizate se vor verifica de către Curtea de Conturi a României, în cursul anului 2025, în cadrul unei misiuni de audit de conformitate ad-hoc.**

➤ Referitor la aspectele semnalate prin petiție, cu privire la faptul că:

"Vicepreședinte ANS (...) s-a premiat din bani publici în cuantum de 228.000 lei pentru a face deplasări la Campionatul European de Fotbal din Germania, banii statului român, cheltuiți pe deplasări și cazare.(...)" - **aspectele sesizate nu se confirmă, motivat de faptul că:**

Din verificările efectuate asupra documentelor puse la dispoziție de către ANS (**anexa nr.11**), s-a constatat faptul că în cursul anului 2024, domnul Vicepreședinte a efectuat două deplasări a căror cheltuieli în valoare totală de 26.115,83 lei au fost decontate de către entitate, una la Consiliul Miniștrilor de Sport din cadrul Consiliului Educație, Tineret, Cultură și Sport al Uniunii Europene și una la Jocurile Paralimpice Paris 2024 (28 august-1 septembrie).

De asemenea, urmare verificărilor efectuate asupra propunerilor ANS de acordare a premierilor, în anul 2024, Vicepreședintele instituției nu a fost nominalizat spre premiere (**anexa nr.8**). Din documentele analizate rezultă că în anul 2024, Vicepreședintele entității a beneficiat doar de drepturi de natură salarială.

În concluzie, se constată faptul că domnul Vicepreședinte nu a fost premiat din bani publici și nici nu a solicitat decontarea de către ANS a unor cheltuieli pentru deplasarea la Campionatul European de Fotbal din Germania.

6.2 Aspecte privind respectarea principiilor transparenței și eficientizării utilizării fondurilor publice

Prin ordinul ministrului nr. 994/23.12.2021 în cadrul metodologiei de finanțare pentru anul 2022 la Anexa nr.1a) *Cerere de finanțare* a fost introdus la punctul D. "La prezenta cerere de finanțare se anexează, în mod obligatoriu, următoarele documente (...) *Cheltuieli cu salariile pentru posturile finanțate de la bugetul de stat care va constitui anexa nr. 2*".

Această anexă avea rolul unui ștat de funcții exclusiv pentru personalul care derulează programele sportive de utilitate publică în vederea asigurării transparenței în ceea ce privește alocarea sumelor.

Menționăm faptul că, începând cu anul 2022, această anexă a fost eliminată din metodologia de finanțare pentru anii următori creându-se astfel contextul plății de drepturi salariale în cadrul programelor de finanțare pentru persoane angajate la mai multe federații sportive naționale.

Recomandări:

Luarea de măsuri în vederea reintroducerii anexei *Cheltuieli cu salariile pentru posturile finanțate de la bugetul de stat* în metodologia de finanțare a federațiilor sportive naționale, pentru evitarea unor situații de plată a drepturilor salariale cu normă întreagă la mai multe federații.

Analizarea aspectelor prezentate, identificarea cazurilor în care un angajat a fost remunerat de mai multe federații cu normă întreagă, contrar prevederilor legale⁴ și luarea de măsuri în consecință.

7. Responsabilitățile Curții de Conturi a României și ale conducerii entității auditate

Responsabilitatea echipei de audit este de a efectua controlul în conformitate cu Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit (ISSAI). Aceste standarde impun respectarea de către auditorii publici externi a cerințelor de natură etică și profesională. Ca parte a unui audit care se bazează pe ISSAI, ne-am exercitat raționamentul profesional și ne-am menținut scepticismul profesional pe tot parcursul auditului.

Responsabilitățile conducerii entității auditate sunt de desfășurare a activităților și operațiunilor sale în conformitate cu legile și reglementările aplicabile, de instituire a unor controale interne considerate a fi necesare pentru a permite aplicarea regulilor, reglementărilor și liniilor directoare aferente care guvernează entitatea, precum și de punere la dispoziția auditorilor publici externi a tuturor informațiilor necesare desfășurării auditului.

8. Concluziile rezultate în urma concilierii

În data de 07.05.2025, a avut loc concilierea **Proiectului Raportului de audit de conformitate ad-hoc nr.26973/07.04.2025 și Proiectului Scrisorii nr. 26969/07.04.2025**, între reprezentanții Departamentului X din cadrul Curții de Conturi a României și reprezentantul legal al entității auditate, încheindu-se, în acest sens, *Minuta ședinței de conciliere*, înregistrată sub nr.32690/07.05.2025 (**anexa nr.12**).

Urmare concilierii aspectelor consemnate în Proiectul Raportului de audit de conformitate ad-hoc nr.26973/07.04.2025 și în Proiectul Scrisorii nr. 26969/07.04.2025 pentru care au fost formulate recomandări nu au rămas aspecte în divergență și totodată au fost agreate toate termenele de implementarea a recomandărilor.

Curtea de Conturi a României

⁴ art.35 alin.(1) și art.115 alin.(2) din Legea nr.53/2003 *Codul muncii*, cu modificările și completările ulterioare;

Aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 628/12.06.2025

Domnului Constantin Bogdan MATEI
Președinte,
Agencia Națională pentru Sport

Stimate Domnule Președinte,

Introducere

Curtea de Conturi a României a desfășurat misiunea de audit de conformitate ad hoc cu tema *"Controlul modului de administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului pentru perioada 2021-2024"*, la Agenția Națională pentru Sport (ANS), acesta fiind o **misiune de raportare directă cu un nivel de asigurare limitată**.

În cadrul ședinței de deschidere din data de 29.01.2025 au fost discutate aspectele cuprinse în *Scrisoarea de misiune*, scrisoare prin care ne-am asigurat reciproc de înțelegerea responsabilităților noastre și ale dumneavoastră, precum și de înțelegerea termenilor în care se va desfășura misiunea de audit de conformitate ad hoc.

Obiectivul auditului de conformitate l-a reprezentat obținerea unei **asigurări limitate** că, la nivelul ANS, controalele interne funcționează eficient, iar entitatea a administrat și întrebuințat corespunzător resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în conformitate cu legislația, normele și reglementările în vigoare aplicabile.

În urma auditului efectuat au rezultat următoarele:

1. CONSTATĂRI

1.1 Acordarea de alocații din bugetul de stat către COSR și federațiile sportive naționale fără urmărirea modului de administrare și întrebuințare a acestora¹

Potrivit art.35 (2) din *Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Sport*, aprobat prin OPANS nr.1077/30.09.2024 în cadrul ANS funcționează Corpul de control al Președintelui, structură specializată care *"efectuează activități de control administrativ în cadrul sistemului de sport care verifică orice entitate, indiferent de forma de organizare juridică, asupra căreia Agenția își exercită drepturile și obligațiile prevăzute de lege și/sau care sunt finanțate direct din bugetul Agenției, în baza unui contract de finanțare (...)".*

De asemenea, în cadrul ANS funcționează și Direcția Generală pentru Sport - Direcția Programe Sport, care potrivit punctului 5.7.1 din *Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Sport*, are atribuții cu privire verificarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat, prin bugetul ANS.

¹ art.18 lit.k) și art.46 din Legea nr.69/2000 a educației fizice și sportului, cu modificările și completările ulterioare;
art.33 din Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, aprobat prin HG nr.884/2001

În vederea asigurării supravegherii și controlului, conform prevederilor legale², prin ordine ale conducătorului entității au fost numiți delegați în cadrul federațiilor sportive naționale cu care au fost încheiate contracte de finanțare pe bază de programe.

În perioada 2021-2024 COSR a beneficiat de alocații bugetare prin bugetul ANS, în valoare totală de 350.376.542 lei.

Pe lângă aceste alocații bugetare anuale, urmare competițiilor sportive a Jocurilor Olimpice de vară de la Tokyo și a celor de la Paris, bugetul MTS/ANS a fost suplimentat la capitolul 67.01 "Cultură, recreere și religie", titlul 55 "Alte transferuri", alineatul 55.01.02 "Sprijin financiar pentru Comitetul Olimpic și Sportiv Român".

În anul 2021 prin HG nr.1054/2021 privind suplimentarea bugetului Ministerului Tineretului și Sportului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, bugetul a fost suplimentat cu suma de 34.572.000 lei.

În anul 2024, prin HG nr.1586/2024 privind suplimentarea bugetului Secretariatului General al Guvernului pentru Agenția Națională pentru Sport din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, bugetul a fost suplimentat cu suma de 71.730.000 lei pentru plata premiilor sportivilor, antrenorilor, comisiilor și colectivelor tehnice. Urmare plăților efectuate, COSR a restituit ANS suma neutilizată de 2.829.070,29 lei.

În urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate s-a constatat faptul că, deși COSR a beneficiat de la bugetul statului de alocații în valoare totală de 350.376.542 lei, iar federațiile sportive naționale au primit de la bugetul statului finanțări, în valoare totală de 648.807.407,99 lei, structurile cu atribuții de supraveghere și control din cadrul MTS/ANS nu au desfășurat nicio misiune de control la această entitate pentru perioada 2021-2024 și nici anterior.

În anul 2021, prin Ordinul de serviciu nr.150/08.09.2021, conform Planului de Audit Public Intern pentru anul 2021 înregistrat sub nr.149/08.09.2021, a fost aprobată efectuarea unei misiuni de audit public intern de sistem la Direcția Politici pentru Sport cu tema "*Evaluarea activității desfășurate la nivelul entității privind finanțarea federațiilor sportive naționale olimpice și a rezultatelor sportive obținute în perioada auditată*". Această misiune de audit avea ca obiective generale, printre altele, și:

- Modul de angajare a finanțării pentru federațiile sportive naționale olimpice;
- Încheierea și derularea contractelor de finanțare;
- Monitorizarea, evaluarea activităților cuprinse în contractele de finanțare;
- Modul de verificarea a deconturilor de cheltuieli din contractele de finanțare încheiate cu federațiile sportive olimpice;
- Derularea contractelor de finanțare dintre COSR și FSN-uri olimpice.

Misiunea în cauză, nu a fost finalizată prin întocmirea unui raport deoarece, potrivit celor comunicate de către entitate prin adresa nr.1303/17.02.2025 echipa de audit intern în urma analizei a concluzionat, faptul că "*Federațiile sportive naționale nu sunt entități publice care pot fi auditate de către Ministerul Tineretului și Sportului, deoarece nu sunt entități subordonate. Conform Legii educației fizice și sportului, acestea sunt autonome.*"

În urma acestei analize și discuții, domnul Ministru ... a hotărât că este necesar să se abandoneze această misiune".

Menționăm faptul că, până la data prezentei, nu a fost emis un ordin al conducătorului entității care să sisteze această misiune.

² art.35 din Regulamentul de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000, aprobat prin HG nr.884/2001.

Prin adresa nr.1303/17.02.2025 se comunică faptul că *"Delegații ANS în relația cu federațiile sportive naționale asigură supravegherea și controlul activității federațiilor, în limite impuse de ordinul privind numirea acestora....Delegații... de regulă fiind absolvenți de facultate de educație fizică și sport sau foști sportivi de performanță sau tehnicieni....Cea mai mare parte a activității desfășurată de către delegați se rezumă la supravegherea și controlul activității pe linie administrativ-sportivă...În ceea ce privește cheltuirea sumelor de la bugetul de stat, delegații urmăresc derularea contractelor de finanțare verificând corelarea sumelor cu acțiunile sportive prevăzute în contract. Astfel, **sunt verificate sumele cuprinse în anexele privind bugetarea sumelor pe perioada contractată, indicatorii fizici și de rezultat, precum și necesarul de sume alocate raportat la calendarul competițional al federațiilor (...).**"*, fără a fi puse la dispoziția auditorului public extern documente care să susțină informațiile comunicate.

În concluzie, pentru perioada supusă auditului de conformitate ad hoc, MTS/MSp/ANS nu și-a îndeplinit atribuțiile prevăzute de normele legale cu privire la urmărirea modului de utilizare a sumelor alocate către COSR și federațiile sportive naționale, nefiind dispusă, de către conducătorul entității, efectuarea de misiuni de control de către structurile responsabile.

Recomandări:

Elaborarea de proceduri privind modul de alocare și urmărire a utilizării, de către COSR, a sumelor transferate de la bugetul de stat, prin bugetul ANS;

Termen de implementare: 3 luni de la data comunicării Scrisorii

Actualizarea procedurii operaționale *PO-DSEAS-01 Procedură operațională supraveghere și controlul federațiilor sportive naționale*, în concordanță cu prevederile legale;

Termen de implementare: 3 luni de la data comunicării Scrisorii

Efectuarea de verificări asupra modului de utilizare a fondurilor publice primite de către COSR și federațiile sportive naționale de la ANS și, în cazul în care se constată că fondurile publice nu au fost utilizate conform destinației, se va solicita restituirea sumelor, precum și dispunea de măsuri în consecință.

Termen de implementare: 31.12.2025

1.2 Acordarea de finanțări din bugetul de stat către federațiile sportive naționale fără respectarea principiilor transparenței, eficientizării utilizării fondurilor publice și abordării etice³

În cadrul ANS, ca urmare a analizei cererilor de finanțare ale federațiilor sportive naționale, Comisiile de evaluare, constituite prin ordinul conducătorului entității, întocmesc rapoarte de analiză și evaluare a cererilor de finanțare ale federațiilor sportive naționale declarate eligibile prin care se stabilesc sumele ce urmează a fi acordate beneficiarilor.

În urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate, pentru perioada 2021-2024, s-a constatat faptul că, în rapoartele de analiză și evaluare ale comisiilor nu au fost cuprinse, contrar prevederilor legale⁴, următoarele:

- informațiile referitoare la aplicarea procedurii de finanțare;
- modul de aplicare al criteriilor de finanțare care să facă posibilă evaluarea obiectivă a cererilor de finanțare în vederea asigurării transparenței repartizării bugetului pentru activitatea sportivă a federațiilor;

³ art.3 lit.b)-d), Capitolul III-Condiții de eligibilitate și Capitolul IV-Criterii de finanțare din Metodologia de finanțare a Federațiilor Sportive Naționale și a Comitetului Paralimpic pe baza programelor sportive de utilitate publică, pentru anul 2021, 2022, 2023 și 2024 (aprobată prin Ordinele conducătorului entității nr.: 1573/18.12.2020, 994/23.12.2021, 12/10.01.2023 și 477/19.12.2023)

- organizarea și desfășurarea acțiunilor/activităților conform standardelor de etică a membrilor comisiilor de evaluare;
- algoritmul de calcul aplicat de către comisia de evaluare, în vederea stabilirii sumelor ce urmează a fi alocate prin contractelor de finanțare;
- modalitatea de clasificare, ierarhizare și prioritzare pe principii valorice de performanță sportivă, a capacității solicitanților de a contribui la realizarea programelor sportive de utilitate publică;
- criteriile sportive și administrativ-organizatorice, în funcție de tradiția, istoria și notorietatea ramurii sportive în România.

Prin adresa nr.2178/27.02.2025 ANS comunică faptul că *"Fiecare federație sportivă națională are un specific unic al activității sale ceea ce face imposibilă crearea unui algoritm de calcul aplicabil tuturor pentru alocarea sumelor anuale.*

Stabilirea sumelor alocate se face printr-o analiză profundă a specificului fiecărui sport și a cererilor de finanțare ale fiecărei federații în parte, cu respectarea principiilor și criteriilor de finanțare din metodologie privind finanțarea programelor sportive de utilitate publică aferente fiecărui an.

Alocarea de fonduri se face prin analiza exclusivă a federației sportive naționale în cauză fără a face vreo comparație cu altă federație sportivă națională", fără a fi puse la dispoziția auditorului public extern documente care să susțină informațiile comunicate.

Potrivit celor de mai sus, pentru perioada supusă auditului de conformitate ad hoc, comisiile de evaluare constituite prin ordin al conducătorului entității nu au făcut dovada respectării metodologiei, în sensul stabilirii sumelor finanțate pentru fiecare federație sportivă națională beneficiară.

Recomandare:

În vederea acordării finanțării de la bugetul de stat, către federațiile sportive naționale, se recomandă respectarea principiilor transparenței, eficientizării utilizării fondurilor publice și abordării etice, prin includerea de către comisii în rapoartele de evaluare a următoarelor informațiilor referitoare la: aplicarea procedurii de finanțare; modul de aplicare al criteriilor de finanțare; algoritmul de calcul aplicat și clasificarea, ierarhizarea și prioritzarea pe principii valorice de performanță sportivă.

Termen de implementare: 31.12.2025

1.3 Nerespectarea Procedurii operaționale-acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale și nestabilirea unor criterii obiective în baza cărora se efectuează plata premierilor

În conformitate cu prevederile art.25 din HG nr.1447/2007, pentru performanțe deosebite obținute în competiții sportive ANS, la solicitările federațiilor sportive naționale, poate acorda sportivilor, în funcție de valoarea performanței, de importanța și amploarea competiției, de contribuția personală și în limita bugetului aprobat, premii sau recompense în lei.

În acest sens, în perioada analizată, potrivit *Situației premieri restante la data de 31.12.2024*, întocmită de către Direcția Generală pentru Sport, au fost aprobate de către ANS, fără a fi achitate, premii în valoare de 87.435.479 lei, unor sportivi ce au participat și au obținut performanțe deosebite la competițiile mondiale și europene.

Din verificările efectuate s-a constatat nerespectarea prevederilor pct.5.2 *Modul de lucru din Procedura operațională acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale*, în sensul că notele de fundamentare întocmite de către Direcția de Sport, au fost aprobate de către conducerea entității, fără a avea însă și avizul Direcției

Economice. De asemenea, în procedură nu sunt stabilite criteriile în funcție de care sunt acceptate la plată premiile sportivilor solicitate de către federații.

Recomandare:

Actualizarea și completarea *Procedurii operaționale-acordare premiere pentru performanțele deosebite obținute în competițiile internaționale oficiale*, în vederea stabilirii unor criterii obiective de acceptare la plată a propunerilor de premiere.

Termen de implementare: 31.12.2025

1.4 Neconstituirea colectivelor tehnice multidisciplinare din cadrul MTS/ANS în condițiile propunerii la plată a unor premii personalului entității, urmare rezultatelor obținute de către sportivii români la Jocurile Olimpice

În anii olimpici 2021, respectiv 2024, MTS/ANS a propus COSR plata sumei totale de 11.770.100 lei (din care: în anul 2021 suma de 3.317.100 lei și în anul 2024 suma de 8.453.000 lei), reprezentând premii acordate atât personalului din cadrul entității, cât și personalului instituțiilor subordonate.

Referitor la ciclul olimpic 2016-2020, în urma analizei documentelor și informațiilor puse la dispoziția auditorului public extern de către entitate s-au constatat următoarele:

- *Ordinul ministrului nr.504 privind colectivele tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor reprezentative ale României la competițiile internaționale de nivel european și mondial în vederea calificării și participării la Jocurile Olimpice de vară-Tokyo 2020 și obținerii de performanțe deosebite, a fost emis la data de 20.07.2021, cu doar 7 zile înainte de începerea Jocurilor Olimpice, fără a cuprinde toată perioada ciclului olimpic;*
- *persoanele nominalizate prin Ordinul nr.504/20.07.2021, ca făcând parte componentă din colectivele tehnice multidisciplinare, nu corespund cu persoanele specificate în Lista persoanelor care beneficiază de drepturi conform HG nr.1447/2007 comunicată către COSR în vederea efectuării plății;*
- *nu sunt prezentate criteriile care au stat la baza modului de calcul al premiilor propuse la plată de către COSR, fiecărui membru al colectivelor tehnice multidisciplinare;*
- *în anexa nr.2 la Ordinul nr.504/20.07.2021, nu sunt prevăzute atribuțiile membrilor nominalizați în fiecare colectiv tehnic multidisciplinar;*
- *fișele de post individuale ale membrilor cu atribuțiile în colectivele tehnice nu cuprind atribuții suplimentare privind contribuția în obținerea performanței sportivilor, precum și responsabilitățile avute în pregătirea loturilor olimpice.*

Referitor la ciclul olimpic 2020-2024, din analiza documentelor transmise de către ANS, rezultă faptul că nu a fost stabilită și aprobată componența *colectivelor tehnice multidisciplinare* pentru susținerea pregătirii și participării loturilor olimpice în vederea calificării și participării la Jocurile Olimpice de Vară Paris 2024.

Cu adresa nr.2178/27.02.2025 ANS a transmis următoarele documente și informații: "(...) vă transmitem pe suport electronic OMTS nr. 504/20.07.2021, adresa nr. 112/03.11.2021 privind componența colectivelor tehnice aferente premierii anului 2021, adresa nr. 80/18.12.2024 privind componența colectivelor tehnice aferente premierii anului 2024.

În perioada ciclurilor olimpice 2016-2021, respectiv 2021-2024 privind pregătirea și participarea loturilor olimpice de sportivi români la Jocurile Olimpice de la Tokyo 2020, respectiv Paris 2024, personalul din cadrul direcțiilor din MTS/MS/ANS, cât și cel al unor instituții subordonate au avut atribuții stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare și delegate în fișele de post. Atribuțiile personalului din fișa postului se regăsesc ca atribuții ale colectivelor

tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor reprezentative ale României la competițiile internaționale de nivel european și mondial, în vederea calificării și participării la Jocurile Olimpice de Vară Tokyo 2020, respectiv Paris 2024. În perioada ciclurilor olimpice 2016-2021, respectiv 2021-2024, direcțiile din MTS/MS/ANS, precum și structurile din subordine au contribuit la obținerea performanțelor deosebite de către sportivii români în funcție de atribuțiile fiecăreia în cadrul colectivelor tehnice. Atribuțiile sunt reglementate prin ordin și cuprind o sferă generală care acoperă activitatea colectivelor tehnice, fără o detaliere per membru."

În concluzie se constată faptul că, personalul propus spre premiere din cadrul MTS/ANS, plătit de către COSR, în anii 2021, respectiv 2024, în sumă totală de 11.770.100 lei, nu a fost constituit în colective tehnice multidisciplinare și nici nu a avut stabilite atribuții clare care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive.

Recomandări:

Analizarea, clarificarea situației și luarea de măsuri în consecință, de către ANS împreună cu COSR, având în vedere propunerile de acordare a premiilor de către entitate și plata de către COSR a sumei totale de 11.770.100 lei, în condițiile în care beneficiarii nu au făcut parte din colective tehnice multidisciplinare și nici nu au avut stabilite atribuții clare care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive.

Stabilirea și aprobarea de către conducerea entității, la începerea fiecărui ciclu olimpic, a componenței colectivelor tehnice multidisciplinare și a atribuțiilor membrilor acestora, precum și modificările survenite ori de câte ori este cazul.

Elaborarea unei proceduri cu privire la activitatea de propunere a premiilor personalului din cadrul ANS și a entităților subordonate, care să cuprindă atribuții și criterii concrete care stau la baza stabilirii sumelor propuse la plată.

Termen de implementare: 31.12.2025

2. ALTE ASPECTE

2.1 Aspecte privind respectarea principiilor transparenței și eficientizării utilizării fondurilor publice

Prin ordinul ministrului nr. 994/23.12.2021 în cadrul metodologiei de finanțare pentru anul 2022 la Anexa nr.1a) *Cerere de finanțare* a fost introdus la punctul D. *"La prezenta cerere de finanțare se anexează, în mod obligatoriu, următoarele documente (...) Cheltuieli cu salariile pentru posturile finanțate de la bugetul de stat care va constitui anexa nr. 2"*.

Această anexă avea rolul unui ștat de funcții exclusiv pentru personalul care derulează programele sportive de utilitate publică în vederea asigurării transparenței în ceea ce privește alocarea sumelor.

Menționăm faptul că, începând cu anul 2022, această anexă a fost eliminată din metodologia de finanțare pentru anii următori creându-se astfel contextul plății de drepturi salariale în cadrul programelor de finanțare pentru persoane angajate la mai multe federații sportive naționale.

Recomandări:

Luarea de măsuri în vederea reintroducerii anexei *Cheltuieli cu salariile pentru posturile finanțate de la bugetul de stat* în metodologia de finanțare a federațiilor sportive naționale, pentru evitarea unor situații de plată a drepturilor salariale cu normă întreagă la mai multe federații.

Analizarea aspectelor prezentate, identificarea cazurilor în care un angajat a fost remunerat de mai multe federații cu normă întreagă, contrar prevederilor legale⁴ și luarea de măsuri în consecință.

Termen de implementare: 31.12.2025

*

* *

Vă asigurăm de sprijinul nostru dacă aveți nevoie de clarificări cu privire la implementarea recomandărilor.

Cu stimă,

**Șef de Departament,
Consilier de Conturi
Adrian POPA**

Curtea de Conturi a României

Aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 628/12.06.2025

⁴ art.35 alin.(1) și art.115 alin.(2) din Legea nr.53/2003 *Codul muncii*, cu modificările și completările ulterioare;