

Nr. 2119 / 08.07.2025

Către: Guvernul României

În atenția: Domnului prim-ministru al României, Ilie Bolojan

Ref: Propuneri pentru relansarea turismului în contextul măsurilor fiscal-bugetare prevăzute în proiectul de lege

Majoritatea angajatorilor, membri ai FPTR, au apreciat măsura de menținere temporară a cotei reduse de TVA pentru activitățile de cazare și alimentație publică. Pentru păstrarea actualei cote reduse de TVA, respectiv 11%, este necesar ca toți operatorii economici din turism să se conformeze voluntar, astfel încât să crească semnificativ veniturile bugetare pe termen mediu și să se reducă drastic evaziunea fiscală.

Măsuri pentru evitarea intrării în insolvență a unui număr semnificativ de operatori economici din turism

1. **Reintroducerea impozitului specific**, care, cu certitudine, va permite încasarea impozitului aferent anului 2026 pentru activitățile corespunzătoare codurilor CAEN pentru cazare și alimentație publică, cu o creștere de 50% față de impozitul pe profit aferent anilor 2024–2025, fără cheltuieli suplimentare din partea Guvernului.

Prin actualizarea datelor din fosta legislație a impozitului specific cu rata inflației din ultimii trei ani (2023–2025, anul 2025 fiind estimat) și prin aplicarea unei creșteri suplimentare de 20–25%, suntem convinși că nu vor exista motive pentru renunțarea la cota redusă de TVA. Se va asigura o creștere semnificativă a impozitului specific și se va garanta plata acestuia la termen, în cursul anului, de către toți operatorii economici beneficiari. Impozitul nu va mai fi influențat de calitatea actului de management și nici de diversele „ingerii fiscale” care permit diminuarea impozitului pe profit până la zero.

2. **Înființarea unui grup de lucru dedicat**, format din reprezentanți ai MEDAT, ai Direcției de Specialitate, ai Direcției Juridice și reprezentanți ai structurilor asociative, coordonat de un secretar general adjunct sau de un secretar de stat nominalizat, în vederea analizării și actualizării legislației specifice domeniului turismului:

- Lege specială pentru OMD Central
- Modificări semnificative la Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România
- Modificarea întregii filozofii a criteriilor de clasificare și licențiere
- Modificarea legislației privind concesiunea/închirierea plajelor

- Modificarea Codului administrativ în vederea concesionării sau vânzării unor terenuri limitrofe structurilor de primire turistică, aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, către operatorii economici din turism.
- Modificarea metodologiei privind remunerațiile pentru comunicarea publică a operelor muzicale în concerte, spectacole ori manifestări artistice. În prezent, organismele de gestiune colectivă percep remunerațiile raportat la întreaga capacitate de cazare a unităților, fără a ține cont de gradul de ocupare.

3. Introducerea interdicției de a promova structuri de primire turistică neclasificate pe platformele de promovare (Booking, Airbnb etc.), eliminând astfel concurența neloială.

ANAF să încheie protocoale de colaborare cu aceste platforme pentru a obține informații referitoare la veniturile realizate de operatorii economici români din activitatea de cazare.

4. Modificarea întregii filozofii de închiriere a plajelor:

- a) Modificarea legislației actuale pentru a stabili un moment T0, pentru a simplifica procedurile de concesiune/închiriere a plajelor, inclusiv eliminarea contractelor existente și reorganizarea sectoarelor de plajă pentru o mai bună folosință de către operatorii economici detinatori de structuri de primire turistică clasificate și Primăriile locale, în colaborare cu Organizațiile de Management al Destinațiilor -O.M.D-
- b) Reducerea birocrăției și a eliminării operatorilor economici intermediari, care, până în prezent, au beneficiat disproporționat de legislația în vigoare, în detrimentul unei dezvoltări armonioase a sectorului turistic.
- c) Asigurarea accesului gratuit la plajă pentru vizitatori, localnici, dar și pentru turiștii cazați în structurile clasificate, fără costuri suplimentare, pentru a crește atractivitatea destinației Litoralului Românesc.
- d) Sectorizarea plajelor în regim de urgență, astfel încât începând cu anul viitor, toate sectoarele de plajă să poată fi gestionate de detinatorii de structuri de primire turistice și primăriile locale, iar cele nelicite să fie gestionate de către Apele Române Dobrogea.
- e) Menținerea responsabilităților de întreținere a plajelor de către operatorii economici din turism și Primării, așa cum este prevăzut în actuala legislație.
- f) Asigurarea de către Primării a infrastructurii necesară pentru servicii de bază, cum ar fi vestiare, dușuri și toalete.

Prezenta propunere este formulată în urma consultărilor cu autoritățile locale și operatorii economici de pe litoral.

5. Eliminarea verificării la fața locului pentru structurile de cazare de tip garsoniere și apartamente de închiriat.

Certificatul de clasificare va fi emis direct și va conține mențiunea “emis pe propria răspundere a proprietarului”.

Până în prezent, pentru aceste clasificări s-au folosit resurse importante din bugetul ministerului, sute de mii de kilometri parcurși cu mașinile din dotare, iar pentru verificări au fost permanent prezenți doi reprezentanți ai direcției de specialitate.

6. Planificarea strategică a destinației România. Marketing și promovare – OMD –

Formarea/consolidarea sau, după caz, schimbarea imaginii României pentru fiecare microdestinație componentă pentru fiecare piață selectată, prin eforturi de marketing susținute, pornind de la analize și studii de marketing efectuate permanent, în colaborare cu mediul academic, cu INCDT etc.

Este necesară planificarea strategică a destinației România cu realizarea unor planuri/programe de marketing pentru fiecare destinație turistică/formă de turism/piață țintă, corespunzător resurselor turistice, ierarhizate în funcție de valoarea lor, ce vor avea drept obiectiv final realizarea brandurilor turistice la nivel local, regional /zonal și național al destinației România.

Considerăm necesară desemnarea unei comisii pentru verificarea legalității funcționării OMD-urilor care au primit aviz din partea ministerului și a depistării cauzelor inexplicabile în întârzierea constituirii OMD-urilor locale, județene și regionale prevăzute în P.N.R.R.

În cazul în care conducerea UAT-urilor refuză sistematic înființarea OMD-urilor, propunem măsuri radicale de modificare a legislației specifice, respectiv:

- a) Stațiunilor turistice (UAT-uri) care până la sfârșitul anului 2025 nu demarează procedura de înființare a OMD-ului sa le fie retras statutul de stațiune turistică;
sau
- b) Începând cu anul 2026 sa nu mai aibă posibilitatea legal de a institui taxa de promovare turistică:
 - nici cea plătită de operatorul economic
 - nici cea plătită de turist.

7. Extinderea sezonului estival

Modificarea legislației aplicabile — respectiv a Codului administrativ — astfel încât concesionarea și vânzarea unor terenuri aparținând domeniului public sau privat al unităților

administrativ-teritoriale să fie permise operatorilor economici deținători de structuri de primire turistice clasificate, în vederea extinderii serviciilor suplimentare prin amenajarea de piscine, locuri de joacă și alte forme de agrement, cu scopul prelungirii sezonului estival.

8. Emiterea de ordine de ministru pentru suspendarea și/sau modificarea pe noi principii a ordinelor pentru constituirea:

- Consiliului Consultativ al Turismului
- Consiliului de Brand Turistic Național
- Comisiei de Dialog Social;
- Comisiei de avizare a O.M.D.

9. Implementarea prezentei propuneri are efect pentru întreaga țară

Pentru a scădea semnificativ efectele contrabandei și a corupției, ar trebui analizată oportunitatea revenirii la un model care s-a dovedit de mare succes și care a fost aplicat în perioada 2003–2004, prin înființarea Autorității Naționale de Control, condusă de un ministru delegat, care avea în subordine instituții cu activități specifice de control și de inspecție.

În anul 2004 încasările la bugetul de stat au crescut cu aproximativ 400% față de perioada 2000-2002.

Este necesară elaborarea unui ghid pentru control și unui cod de conduită a personalului cu atribuții de control.

Cu deosebită considerație,
F.P.T.R. – Comitet director

Președinte Dr. Ing. Dragoș Răducan
Prim-vicepreședinte Nicolae Bucovală
Vicepreședinte Nicolae Istrate