

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2024.

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2024 au fost întocmite în conformitate cu prevederile art.56 și art.57 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, pe baza situațiilor financiare anuale prezentate de ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, respectiv al bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Contul general anual al datoriei publice la data de 31 decembrie 2024 a fost elaborat în conformitate cu art. 58 din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pe baza raportărilor primite de la autoritățile administrației publice și a celor primite de la operatorii economici subîmprumutați sau garantați de stat sau de către autorități ale administrației publice locale. Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Contul general anual de execuție a bugetului de stat și contul anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate au fost întocmite în structura bugetelor de venituri și cheltuieli aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr.421/2023, cu modificările și completările ulterioare, și au ca anexe conturile anuale de execuție a bugetelor ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, respectiv a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate. Pe parcursul execuției, evoluția indicatorilor macroeconomici a determinat adaptarea structurii, a nivelului veniturilor și cheltuielilor bugetare la realitatea economică prin elaborarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2024 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2024, cu modificările ulterioare.

Execuția bugetului de stat s-a asigurat pe structura bugetului aprobat pe anul 2024, respectiv execuția veniturilor detaliată pe capitole, subcapitole și paragrafe, iar execuția cheltuielilor pe părți, capitole, subcapitole, paragrafe, titluri, articole și alineate, după caz.

Sistemul asigurărilor sociale de sănătate a funcționat în baza Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate pe anul 2024 a fost aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023 și a fost modificat prin actele normative de rectificare a bugetului de stat pe anul 2024, menționate mai sus.

Contractarea datoriei publice s-a realizat în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

2.4 Alte informații

Veniturile bugetului de stat realizate în anul 2024 au fost în sumă de 278.145,6 milioane lei, cu 4.506,5 milioane lei sub prevederile bugetare definitive aprobate.

Cheltuielile bugetului de stat realizate în anul 2024 au fost în sumă de 435.196,3 milioane lei, cu 16.659,2 milioane lei sub creditele bugetare definitive aprobate.

Execuția bugetului de stat la finele anului 2024 s-a încheiat cu un deficit în sumă de 157.050,7 milioane lei, cu 12.152,7 milioane lei sub nivelul prevederilor bugetare definitive.

Veniturile încasate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2024 au fost în sumă de 72.364,7 milioane lei, cu 1.628,3 milioane lei sub prevederile bugetare definitive aprobate.

Cheltuielile bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate în anul 2024 au fost în sumă de 73.497,8 milioane lei, cu 495,2 milioane lei sub creditele bugetare definitive aprobate.

Execuția bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate la data de 31 decembrie 2024, s-a încheiat cu un deficit de 1.133,1 milioane lei.

Datoria publică a României la 31 decembrie 2024 a fost în valoare de 1.129.947,6 milioane lei, din care datoria publică guvernamentală în valoare de 1.103.900,0 milioane lei și datoria publică locală în valoare de 26.047,6 milioane lei.

Principalele aspecte rezultate din analiza execuției bugetului de stat, a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice sunt prezentate în NOTA anexată la prezenta.

Potrivit prevederilor art. 56, alin. (5) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, „Contul general anual de execuție a bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat și celelalte conturi anuale de execuție se aprobă prin lege după verificarea acestora de către Curtea de Conturi”.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
- 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
- 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
- 5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
- 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
- 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
- 5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
- 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Finanțelor.
- 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
- 6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
- 6.5 Informații privind avizarea de către:
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de ConturiEste necesar avizul Consiliului Legislativ.
- Este necesară verificarea de către Curtea de Conturi, potrivit prevederilor art.4, alin.(1) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- 6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Proiectul de lege a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor în data de 10 iulie 2025. Menționăm că acesta conține datele de execuție ale ordonatorilor principali de credite aferente anului 2024.
- 7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

- 8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
- 8.2 Alte informații

Față de cele menționate mai sus, vă propunem aprobarea proiectului de lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2024.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru Nazare

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Marian-Cătălin Predoiu

VICEPRIM-MINISTRU

Michael-Dragoș Anastasiu

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu Marinescu