

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 288/2024 privind traseele pedestre de interes național în scop recreativ
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ
2.1. Sursa proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ este inițiat de Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului în temeiul prevederilor art. 17 din <i>Legea nr. 288/2024 privind traseele pedestre de interes național în scop recreativ</i>.
2.2. Descrierea situației actuale Prin Legea nr. 288/2024 se reglementează atestarea, amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ. Art. 17 din actul normativ mai sus menționat prevede faptul că, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare, autoritatea publică centrală responsabilă în domeniul turismului elaborează normele metodologice de aplicare, prin hotărâre a Guvernului. Astfel, se impune completarea cadrului legal privind atestarea, amenajarea, administrarea și conservarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ, în scopul promovării și valorificării patrimoniului natural și cultural-istoric al României pe plan național și internațional, cu accent pe zonele rurale, pentru dezvoltarea unui turism durabil și în vederea stimulării dezvoltării economice locale și regionale. Întârzierea emiterii normelor metodologice a fost cauzată de procesul de reorganizare a instituției, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 189/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, publicată în Monitorul Oficial la data de 3 martie 2025, precum și numirea noului Guvern al României prin Decretul Președintelui nr. 747 din 23 iunie 2025.
2.3. Schimbări preconizate Dezvoltarea infrastructurii de turism este esențială pentru creșterea nivelului de competitivitate a industriei turistice românești. Prin prezentul proiect de act normativ se propun reglementări privind: - atestarea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ; - reguli generale privind amenajarea și întreținerea traseelor pedestre de interes național în scop recreativ; - responsabilitățile ce revin unităților administrativ-teritoriale, în calitate de administratori ai traseelor pedestre de interes național în scop recreativ cu privire la protecția acestora. Amenajarea traselor pedestre de interes național în scop recreativ va avea un impact pozitiv asupra patrimoniului natural și antropic, crescând potențialul de valorificare a resurselor existente la nivel local, susținând dezvoltarea durabilă, precum și dezvoltarea comunităților locale. Reglementările propuse prin proiectul de act normativ contribuie la susținerea unui turism durabil care poate să creeze locuri de muncă și să promoveze diversitatea culturală, produsele locale și respectul pentru tradiții și mediul în care trăim. De asemenea, reglementările propuse contribuie la atingerea următorului obiectiv de dezvoltare durabilă: Obiectivul 8 – Muncă decentă și creștere economică: Promovarea unei creșteri economice susținute, deschisă tuturor și durabilă, a ocupării depline și productive a forței de muncă și asigurarea de locuri de muncă decente pentru toți, din <i>Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030</i>, aprobată prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 877/2018</i>.

2.4. Alte informații Calitatea de administrator a traseelor pedestre de interes național în scop recreativ este asigurată de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, cu respectarea prevederilor art. 89, alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ: *Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice. Zonele metropolitane constituite cu acordul expres al consiliilor locale ale unităților administrativ-teritoriale componente au ca scop dezvoltarea infrastructurilor și a obiectivelor de dezvoltare de interes comun. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală, în condițiile legii.*

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Amenajarea treseelor pedestre de interes național în scop recreativ este de natură să genereze beneficii precum:

- creșterea numărului de turiști români și străini;
- îmbunătățirea infrastructurii generale și a celei specific turistice la nivelul localităților străbătute de aceste trasee;
- atragerea de noi venituri la bugetul local;
- valorificarea potențialului natural și cultural local;
- crearea de locuri de muncă sustenabile prin dezvoltarea turismului;
- atragerea de investiții private în turism;
- creșterea nivelului de trai și a calității vieții pentru comunitatea locală;

3.2. Impactul social

Acest program are un impact direct asupra dezvoltării comunităților locale contribuind, pe termen mediu, prin dezvoltarea turismului și a activităților conexe acestuia, la crearea de locuri de muncă, concomitent cu reducerea șomajului, prin ocuparea forței de muncă de vârstă tânără, dar și cea disponibilizată din alte domenii de activitate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Pe termen mediu și lung, proiectul de act normativ va crea un impact pozitiv prin intensificarea activităților turistice, prin efectul multiplicator asupra economiei locale.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Pe termen mediu și lung reglementările propuse au un impact pozitiv în ceea ce privește creșterea veniturilor operatorilor economici din domeniul turismului precum și prin creșterea ponderii populației ocupate în turism.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Reglementările propuse sunt de natură să genereze creșterea economică și să crească gradul de valorificare a resurselor turistice.

Impactul pozitiv este determinat de creșterea circulației turistice.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative ce vor fi modificate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Nu este cazul. b) acte normative ce vor fi abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ. Nu este cazul. c) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.						

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale În conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>, proiectul de act normativ a fost transmis pentru punct de vedere la Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Comunelor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Asociația Națională a Stațiunilor Balneare și Balneoclimatice. Răspunsul transmis de UNCJR susține adoptarea actului normativ, evidențiind necesitatea clarificării prevederilor art. 7, alin. (1) din Legea nr. 288/2024, în ceea ce privește suprapunerea mai multor tipuri de trasee reglementate prin alte acte normative precum și anularea nejustificată a aplicării prevederilor anumitor acte normative în baza cărora sunt amenajate aceste trasee care se suprapun. Se face referire, în special, la traseele de cicloturism realizate cu fonduri europene, reglementate prin HG nr. 441/2022. De asemenea, se solicită delimitarea clară între traseele pedestre și cele destinate cicloturismului. Acest aspect se va reglementa ulterior printr-o modificare a Legii nr. 288/2024.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - se solicită avizul Consiliului Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul; c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul; d) Consiliul Concurenței – nu este cazul; e) Curtea de Conturi – nu este cazul.
6.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul de hotărâre a fost publicat în data de 19 mai 2025 pe site-ul www.economie.gov.ro în vederea consultării și dezbaterii publice.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2. Alte informații Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Hotărâre pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 288/2024 privind traseele pedestre de interes național în scop recreativ*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

RADU- DINEL MIRUȚĂ

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA-ZOLTÁN

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

FLORIN-IONUȚ BARBU

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA-ANDA BUZOIANU**

**MINISTRUL CULTURII
DEMETER ANDRAS ISTVAN**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**