

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea art. 10 alin. (1⁵) și (12) din Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, precum și a art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.69/2025 privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor / caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 1.174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 965 din 30 decembrie 2014.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014, începând cu anul 2015 se aplică schema de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, respectiv prin aplicarea unei rate reduse de impozitare a motorinei, utilizată la efectuarea lucrărilor mecanizate în agricultură în sectoarele vegetal, zootehnic și îmbunătățiri funciare, care se acordă sub formă de rambursare.

Prin Regulamentul (UE) 2023/1315 al Comisiei din 23 iunie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 651/2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat și a Regulamentului (UE) 2022/2473 de declarare a anumitor categorii de ajutoare acordate întreprinderilor care își desfășoară activitatea în producția, prelucrarea și comercializarea produselor pescărești și de acvacultură ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, *termenul de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.651/2014 s-a prelungit până la data de 31 decembrie 2026.*

În considerarea acestei modificări, conform Hotărârii Guvernului nr. 1.228 din 8 decembrie 2023, publicată în Monitorul Oficial nr. 1109 din 11 decembrie 2023, perioada de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1.174/2014 se prelungește până la data de 31 decembrie 2026.

Pentru anul 2025, prin Hotărârea Guvernului nr. 61/2025, valoarea totală a schemei de ajutor de stat a fost stabilită la suma de 500.000,00 mii lei, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2025.

Din această sumă, până la data prezentei, prin ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, a fost utilizată suma de 435.631,425 mii lei, din care:

- 297.054,729 mii lei, rest trim.II 2024 și trim. III 2024
- 138.576,696 mii lei, trim IV 2024, parțial

În aceste condiții, suma disponibilă pentru efectuarea de plăți în continuare, este de 64.368,575 mii lei.

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură a comunicat necesarul pentru a asigura aplicarea schemei de ajutor de stat prin reducerea accizei pentru cantitățile de motorină aferente perioadei 01.01.2025 - 31.03.2025, în valoare totală de 116.125,408 mii lei.

Având în vedere că bugetul disponibil de 64.368,575 mii lei poate asigura numai plata parțială a sumelor solicitate de Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură aferent acordării ajutorului de stat, respectiv diferența aferentă perioadei 1 octombrie 2024 – 31 decembrie 2024 și perioada 1 ianuarie 2025 – 31 martie 2025, este necesară măsura suplimentării bugetului inițial de 500.000,00 mii lei, pentru asigurarea integrală a sumelor de plată solicitate de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

În acest sens, pentru perioada următoare de aplicare, sunt necesare măsuri noi de revizuire prin modificarea prevederilor art.10 al Hotărârii Guvernului nr.1.174/2014, cu modificările și completările ulterioare, privind dispoziții aplicabile pentru stabilirea sumei alocate pentru plata în anul 2025 a ajutorului de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;

Necesar buget total – 167.278.446 lei, din care: 51.153.038 lei - diferență pentru plata integrală trim. IV 2024 și 116.125.408 lei – plata trim I 2025

Asigurarea bugetului necesar efectuării acestor plăți implică modificarea prevederilor HG nr.1174/2014, respectiv a sumei prevăzute pentru anul 2025 prin suplimentare cu valoarea de 103.000,00 mii lei.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ cuprinde următoarele dispoziții:

- suplimentarea bugetului pentru anul 2025 cu suma de 103.000,00 mii lei, de la 500.000,00 mii lei la 603.000,00 mii lei, sens în care se modifică în mod corespunzător prevederile alin. (1⁵) și alin.(12) ale art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură;

- modificarea art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.69/2025 privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor / caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile, prin diminuarea sumei prevăzute la lit. b), care se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2025 în cadrul capitolului 83.01 „Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare”, titlul 40 „Subvenții”, art.40.15 Sprijinirea producătorilor agricoli.

Suma de 103.000, 00 mii lei, cu care se suplimentează bugetul pentru anul 2025, se constituie astfel:

- prin redistribuire în cadrul capitolului 83.01 “Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare”, la titlul 40 “Subvenții”, art.40.15 “Sprijinirea producătorilor agricoli.” a sumelor aprobate prin Legea nr.9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025;

- prin alocarea corespunzătoare a sumei neutilizate din Hotărârea Guvernului nr. 69/2025 privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor / caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile, care a avut ca termen final de plată data de 30 iunie 2025.

Potrivit tehnologiilor cadru din sectorul vegetal, ponderea cheltuielilor cu motorina este între 19-30% din totalul cheltuielilor cu input-urile pe hectar, iar din analiza tehnologiilor cadru de cultură, cheltuielile cu lucrările mecanizate pentru a asigura înființarea culturilor, precum și verigile tehnologice pentru o cultură, reprezintă între 40-59% din cheltuielile totale pentru realizarea tehnologiei unei culturi.

În contextul valorii medii a prețurilor la motorină, susținerea care se acordă prin schema de ajutor de stat pentru motorina utilizată în agricultură, aferentă perioadei trim I 2025, de 2,213 lei/litru, reprezintă circa 30% din prețul motorinei, care se rambursează fermierilor.

De prevederile prezentei hotărâri urmează să beneficieze un număr mediu de peste 15.000 fermieri.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor generate de actuala situație privind alocarea bugetară disponibilă, care nu este suficientă pentru achitarea în totalitate a sumelor către fermierii din sectoarele vegetal, zootehnie și îmbunătățiri funciare, au în vedere:

- efectuarea în totalitate a plăților pentru susținerea accizei la motorina utilizată în agricultură aferente sumelor neacordate în perioada 1 octombrie 2024 – 31 decembrie 2024, respectiv a sumelor afrente perioadei 1 ianuarie 2025 – 31 martie 2025;
- aplicarea măsurii unui număr mediu de peste 17 mii beneficiari;
- susținerea viabilității economice a fermierilor, prin reducerea costurilor de producție;
- impact asupra deciziilor fermierilor în privința continuării în viitor a cultivării suprafețelor arabile;
- reducerea vulnerabilității și expunerii fermierilor față de evoluțiile nefavorabile ale piețelor agricole pentru un sector agricol important.

3.2. Impactul social

Menținerea exploatațiilor din mediul rural și impact asupra membrilor familiilor de fermieri care lucrează în sectorul agricol.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Adoptarea și aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ permite plata sumelor reprezentând ajutorul de stat și continuarea aplicării schemei de ajutor de stat, cu rezultate în diminuarea efectivă a costurilor de producție prin rambursarea sumelor reprezentând diferențele de accize și stimularea desfășurării în continuare, a activităților din agricultură.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Ajutoarele de stat din agricultură sunt excluse de la dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările ulterioare.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor, în conformitate cu prevederile art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare.

Modificările propuse prin prezentul proiect de act normativ se referă doar la creșterea sumei alocate pentru plata ajutorului de stat în anul 2024 în cadrul schemei de sprijin și, implicit, majorarea bugetului anului 2025 al schemei de ajutor de stat, cu încadrare în valoarea totală anuală a bugetului schemei.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Aplicarea prevederilor prezentului act normativ asigură predictibilitatea și permite continuarea activităților economice care vizează comercializarea și utilizarea motorinei pentru lucrările mecanice din agricultură.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Valoarea totală pentru plata ajutorului de stat în anul 2025, prevăzută în prezentul proiect de act normativ, se încadrează în valoarea anuală totală a bugetului schemei de ajutor de stat de 820.000,00 mii lei, conform SA.40526 (2015/XA) completată cu SA. 60309 (2020/XA) și SA. 110767 (2023/XA).

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						

b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Suma alocată pentru plata ajutorului de stat în anul 2025 este de 603.000,00 mii lei și se asigură de la bugetul de stat în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 202 Suplimentarea cu suma de 103.000,00 mii lei, de la 500.000,00 mii lei la 603.000,00 mii lei, impune modificarea în mod corespunzător a prevederilor alin. (1⁵) și alin.(12) ale art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizeii la motorina utilizată în agricultură. Suma de 103.000, 00 mii lei, cu care se suplimentează bugetul pentru anul 2025, se constituie astfel: - prin redistribuire în cadrul capitolului 83.01 “Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare”, la titlul 40 “Subvenții”, art.40.15 “Sprijinirea producătorilor agricoli.” a sumelor aprobate prin Legea nr.9/2025 a bugetului de stat pe anul 2025; -prin alocarea corespunzătoare a sumei neutilizate din Hotărârea Guvernului nr. 69/2025 privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor / caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile, care a avut ca termen final de plată data de 30 iunie 2025.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Nu este cazul.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ răspunde solicitărilor formulate de structurile asociative ale fermierilor.

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Proiectul se supune informării și analizei structurilor asociative ale fermierilor interesate, prin postarea pe site-ul oficial al instituției, www.madr.ro

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Se respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Prin postarea pe site-ul oficial al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în vederea informării publice, structurile agricole interesate au fost informate cu privire la nivelul alocărilor bugetare în anul 2054 pentru continuarea și în acest an a acordării ajutorului de stat prin reducerea accizei utilizate în agricultură.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro - *transparență decizională – proiecte de acte normative*, la data de 3 iulie 2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre pentru modificarea art. 10 alin. (1⁵) și (12) din Hotărârea Guvernului nr. 1174/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru reducerea accizei la motorina utilizată în agricultură, precum și a art. 7 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr.69/2025 privind acordarea unui sprijin financiar de urgență în agricultură pentru sectorul de creștere a ovinelor / caprinelor, afectat de fenomene climatice nefavorabile**, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

FLORIN – IONUȚ BARBU

Avizăm :

VICEPRIM – MINISTRU,

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR,

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

RADU MARINESCU