

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor situațiilor de urgență, semnat la București la 18 octombrie 2024

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat de către Ministerul Afacerilor Interne în vederea ratificării Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor situațiilor de urgență, semnat la București la 18 octombrie 2024, denumit în continuare „Acord”.

2. Descrierea situației actuale

Având în vedere atenția aparte pe care atât ministerul român al afacerilor interne, cât și ministerul de interne ucrainean o acordă domeniului situațiilor de urgență, a fost decisă extinderea cadrului juridic bilateral în acest domeniu pentru întărirea cooperării și facilitarea acordării de ajutor reciproc sau în sprijinul unui stat terț, în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor situațiilor de urgență, prin încheierea unui document de cooperare, la nivel guvernamental.

Negocierile pentru încheierea unui document de cooperare între cele două Părți în domeniul situațiilor de urgență au fost demarate în 2004, în baza Memorandumului nr. 193342/11.05.2004 cu tema: *Negocierea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrelor*. Acestea s-au realizat destul de anevoios, pe o perioadă foarte lungă de timp, de aproape 20 de ani, în cadrul mai multor runde de negocieri.

Deși într-o primă fază negocierile au fost considerate încheiate în anul 2009 potrivit Memorandumului nr. 64001/23.02.2009 cu tema: *Finalizarea negocierilor și semnarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor dezastrelor*, la solicitarea Ucrainei au mai fost realizate o serie de discuții bilaterale, ultimele având loc la începutul anului 2022.

Ulterior, discuțiile au fost reluate cu ocazia primei Ședințe comune de Guvern România-Ucraina din 18 octombrie 2023, desfășurată la Kiev. Astfel, Ucraina și-a manifestat interesul pentru finalizarea negocierilor și semnarea cu celeritate a Acordului, având în vedere necesitatea unui sprijin pe fondul conflictului armat care a afectat grav populația civilă. Ministerul român al afacerilor interne și-a manifestat întreaga disponibilitate pentru finalizarea acestor negocieri, în condițiile în care era necesar doar acordul țării vecine pe propunerea de text înaintată de Partea română în 2022.

Acordul a fost semnat la data de 18 octombrie 2024, la București, de către domnul Marian-Cătălin PREDOIU, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, în baza deplinelor puteri eliberate de ministerul român al afacerilor externe. Pentru partea ucraineană documentul a fost semnat de către ministrul de interne, domnul Igor KLYMENKO.

3. Schimbări preconizate

Prin acest document se creează cadrul juridic bilateral necesar pentru ca România și Ucraina să își acorde ajutor reciproc, la cerere, în cazul iminenței/producerii unei situații de urgență ale cărei efecte nu ar putea fi înlăturate în totalitate prin eforturile și mijloacele statului Părții al cărui teritoriu este amenințat/afectat.

Ajutorul poate fi furnizat prin punerea la dispoziția Părții Solicitante a unor echipe de acordare a ajutorului, echipament, asistență și informații, precum și orice fel de acțiuni de răspuns, expertiză, operațiuni de căutare și salvare, care au ca scop salvarea de vieți omenești, protejarea sănătății publice, limitarea pagubelor materiale și a valorilor culturale, precum și a efectelor secundare, recunoscute de către Părți, în cazul iminenței/producerii unei situații de urgență.

Alte forme de cooperare cuprind:

a) promovarea de către instituțiile de specialitate din cele două state a unor proiecte comune în domeniul prognozei, prevenirii, evaluării, limitării și înlăturării efectelor situațiilor de urgență;

b) organizarea de conferințe, vizite de studiu, programe științifice, cursuri de specialitate, schimburi de experiență, exerciții și aplicații practice comune, prin cooperarea Autorităților Competente și a instituțiilor relevante din statele Părților;

c) schimbul de informații cu privire la sursele de risc ce pot genera situații de urgență, în special cele care generează consecințe transfrontaliere care afectează teritoriul statului celeilalte Părți;

d) schimbul de documentație privind rezultatele cercetării științifice și a concluziilor investigațiilor referitoare la cauzele situațiilor de urgență, evaluarea efectelor acestora și măsurile de protecție necesare.

Potrivit Acordului, trecerea peste frontieră a echipelor de acordare a ajutorului se va realiza cu maximă celeritate pe baza unui ordin de deplasare individual sau colectiv, aflat asupra șefului echipei și a documentelor de identitate valabile. În cazul producerii unor situații de urgență în zona de frontieră, echipele de acordare a ajutorului pot trece frontiera de stat, fără formalități, în scopul acordării sprijinului necesar, fără documentele menționate, de comun acord cu autoritățile de frontieră ale statului al cărui teritoriu este afectat.

De asemenea, populația aflată în pericol/afectată de o situație de urgență poate fi evacuată temporar pe teritoriul statului Părții Solicitate, trecerea frontierei făcându-se pe baza documentelor lor de identitate sau, în lipsa acestora, pe baza unui tabel nominal întocmit de autoritățile competente ale Părții Solicitante și aprobat de reprezentantul competent al autorității de frontieră. Persoanelor evacuate temporar li se asigură subzistență și asistență medicală.

Acordul mai stabilește: aspecte legate de scutirea de la plata taxelor de import sau a altor taxe a echipamentelor și obiectelor personale aparținând echipelor de acordare a ajutorului, utilizarea aeronavelor fără plata costurilor de navigație aeriană sau a taxelor aferente serviciilor aeroportuare, aspecte legate de protecția datelor cu caracter personal și a informațiilor clasificate, norme privind intrarea în vigoare și posibilitatea modificării sau a denunțării Acordului.

În ceea ce privește autoritățile competente ale Părților pentru punerea în aplicare a Acordului, acestea sunt:

- pentru Guvernul României:
 - Ministerul Afacerilor Interne,
- pentru Cabinetul de Miniștri al Ucrainei
 - Serviciul de Stat pentru Situații de Urgență al Ucrainei

Potrivit Acordului, Părțile vor constitui o Comisie Mixtă de cooperare în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor situațiilor de urgență, care se va

	întruni cel puțin o dată pe an sau ori de câte ori situația o impune, alternativ în România și Ucraina și care va avea ca principale sarcini reglementarea, planificarea și coordonarea activităților comune.
4. Alte informații	Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în conformitate cu prevederile art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.590/2003 <i>privind tratatele</i>, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege. În acest sens, precizăm că art. 17-23 din Acord conțin o serie de prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, aceasta fiind parte componentă a dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată, prevăzut la art.26 din Constituția României, republicată.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Intrarea în vigoare a proiectului va contribui la aprofundarea colaborării în domeniul situațiilor de urgență care reprezintă o țintă a României având în vedere actuala situație geopolitică din vecinătate, provocările comune de securitate și intereselor comune în contracararea acestora. În contextul geopolitic actual, dezvoltarea relației cu Ucraina în domeniul situațiilor de urgență va contribui la asigurarea stabilității în această țară și în regiune și va reprezenta o piatră de temelie în procesul de reconstrucție post-conflict a țării, aducând atât beneficii economice, cât și de imagine pentru România.
2. Impactul social	Nu este cazul.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
8. Evaluarea costurilor și	Nu este cazul.

beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
9. Alte informații	Aplicarea noului instrument juridic nu aduce atingere obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de Partea română.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

[illegible]

aplicării actelor legislative UE	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul urmează a fi avizat de a) Consiliul Legislativ
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 10.01.2025.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul Legii pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei privind cooperarea în domeniul prevenirii, limitării și înlăturării efectelor situațiilor de urgență, semnat la București la 18 octombrie 2024, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin Predoiu

AVIZAT

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

Liviu-Ionuț Moșteanu

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Ciprian-Constantin Șerban

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE
A PRELUCRĂRII DATELOR
CU CARACTER PERSONAL**

Ancuța Gianina Opre

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILORE PUBLICE
ȘI ADMINISTRAȚIEI**

Cseke Attila-Zoltán

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru-Florin Rogobete

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Oana-Silvia Țoiu

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru Nazare

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu Marinescu