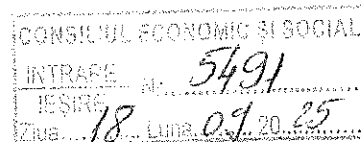


NOTĂ DE FUNDAMENTARE



Secțiunea 1 Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE privind aprobare a Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa : Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Prezentul proiect a fost elaborat având în vedere prevederile art. art. 230 al Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, pentru a asigura conformarea în aplicare a cerințelor de raportare de la art. 4 para 2) și art. 10 al Directivei (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr. 275 din 25 octombrie 2022.

2.2. Descrierea situației actuale

În Jurnalul Oficial al Uniunii Europene din data de 25.10.2022 a fost publicată Directiva (UE) 2022/2041 a Parlamentului European și a Consiliului din 19 octombrie 2022 privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană. Directiva urmărește să asigure faptul că salariile minime sunt stabilite la un nivel adecvat nivelului de trai și că salariații au acces la o protecție a salariului minim, sub forma unui salariu minim legal sau a unor salarii stabilite prin convenții colective, cu instituirea obligației tuturor statelor de a promova negocierile colective în favoarea ameliorării condițiilor de muncă ale lucrătorilor. Guvernele statelor în care rata de acoperire a negocierilor colective este sub 80% la nivel național, angajează un Plan de acțiune pentru promovarea negocierilor colective și îl raportează Comisiei Europene. În aplicarea art. 10 al Directivei (UE) 2022/2041, primul termen de raportare a Planului de acțiune și a ratei de acoperire a negocierilor colective, este data de 1 octombrie 2025. Obiectivul de promovare a negocierilor colective pentru susținerea evoluției salariilor minime este direct corelat în cadrul sistemului național de negociere colectivă cu obiectivul de reglementare a mecanismului de stabilire, actualizare și adecvare a salariului minim legal urmărit de reforma 5, componenta 13 din cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) este prevăzută o reformă privind modul de stabilire a salariului minim. Astfel, în cadrul componenta C13, Reforma 5, cu titlul "Asigurarea stabilirii unui salariu minim"- Jalon 392 .- Intrarea în vigoare a actului care reglementează noul sistem de stabilire a salariului minim-, este prevăzută instituirea, începând cu anul 2024, a unui mecanism nou și a unei noi formule pentru a stabili nivelul salariului minim în mod obiectiv și sistematic, în consultare cu partenerii sociali și ținând seama de acțiunile Uniunii.

Consolidarea dialogului social și promovarea negocierilor colective în susținerea drepturilor sociale sunt obiective prioritare ale UE, angajate de statele membre prin Pilonul European al Drepturilor Sociale punctul 8, Declarația de la Porto, Agenda 2030 și Recomandarea privind consolidarea dialogului social, corelată cu Recomandările specifice de țară 2016-2022 și cu obiectivul de la art. 4 al Directivei (UE) 2022/2041 privind adecvarea salariilor minime la nivelul statelor UE care se raportează la aplicarea convențiilor OIM nr. 87, nr. 98 și nr. 154 privind libertatea de asociere, dreptul de negociere colectivă și promovarea negocierii colective.

Pe fondul declinului negocierilor colective, predilect la nivel sectorial, identificat în cadrul Studiului de impact al Comisiei Europene, directiva instituie statelor obligații de acțiune, în consultare obligatorie cu partenerii sociali pentru sprijinirea negocierilor colective în favoarea acoperirii lucrătorilor prin convenții colective cu drepturi mai favorabile.

Întrucât România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligația creării unui cadru de condiții favorabile negocierilor colective, prin evitarea impunerii unor constrângeri juridice sau administrative în înregistrarea acordurilor colective, dacă rata de acoperire a negocierilor colective în plan național este sub 80%, cum este și cazul României, statului îi revine suplimentar în transpunerea art. 4 paragraful 2) prevăzută de Directiva (UE) 2022/2041 privind salariile minime adecvate în UE, obligația de a stabili un Plan de acțiune de promovare a negocierilor colective, cu măsuri suport identificate în consultare sau în acord cu partenerii sociali. Conform datelor colectate la nivel național rata de acoperire a negocierilor colective pentru anul 2024 este de 42%.

Se impune adoptarea de măsuri pentru facilitarea negocierii colective la niveluri superioare unității (grup de unități, sector de negociere colectivă), astfel încât să fie îndeplinite Recomandările Specifice de Țară și Recomandările OIM, respectiv obligațiile asumate de România în transpunerea Directivei (UE) 2022/2041 privind salariile minime adecvate în UE.

În sensul măsurilor legislative adoptate, în Planul de Redresare și Reziliență a prevăzut ca Jalon 449 "Intrarea în vigoare a legislației privind dialogul social, care să prevadă un dialog social și negocieri colective semnificative și oportune, în conformitate cu recomandările OIM". Astfel, în decembrie 2022 a fost adoptată, cu asistență tehnică din partea OIM prin Memorandumurile din 2015, 2018 și 2022 și cu consultarea consensuală a partenerilor sociali, Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, care reglementează dreptul de asociere și afiliere în sindicate și patronate, reprezentativitatea organizațiilor sindicale și patronale abilitate în negocieri colective la diferite niveluri, procedura de negociere colectivă, nivelurile de negociere colectivă, părțile îndreptățite să negocieze colectiv la fiecare nivel, efectele contractelor colective de muncă, încheierea și înregistrarea contractelor colective de muncă/acordurilor colective, după caz precum și procedura de extindere a aplicării contractelor colective de muncă la nivel sectorial și național.

Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, recunoaște ca niveluri de negociere colectivă: unitatea, grupul de unități, sectorul de negociere colectivă și nivelul național.

În urma întâlnirilor ce au avut loc în cadrul grupurilor de lucru organizate cu partenerii sociali, atât cu reprezentanții confederațiilor sindicale și patronale, cât și cu experți desemnați de aceste organizații, s-au agreat măsuri legislative de consolidare a negocierilor colective și pentru conformarea cu cerințele directivei.

În ședința din data de 21.06.2024, Guvernul României a aprobat Proiectul Legii privind stabilirea salariilor minime adecvate, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se asigură transpunerea în legislația națională a Directivei (UE) 2022/2041 din 19 octombrie 2022 a Parlamentului European și a Consiliului privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană, proiect transmis Parlamentului României în vederea adoptării în regim de urgență. Astfel, în Plenul Camerei Deputaților din data de 22.10.2024 a fost adoptată Legea privind modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea salariilor minime adecvate, promulgată de Președintele României în data de 13.11.2024 aceasta fiind publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1139 din 14 noiembrie 2024 și devenind astfel Legea nr. 283/2024. Acest act normativ reglementează, printre altele, cadrul legal necesar pentru asigurarea unui nivel adecvat de stabilire a salariilor minime, cât și faptul că salariații au acces la o protecție a salariului, sub forma unui salariu minim legal și a unor condiții decente de muncă, stabilite în temeiul unor contracte colective de muncă, acorduri colective sau alte acorduri scrise.

Proiectul de act normativ prevede, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, crearea temeiului legal în vederea adoptării, prin hotărâre de Guvern, a Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030.

2.3. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ stabilește direcțiile prioritare de acțiune ale Guvernului pentru susținerea creșterii progresive a acoperirii negocierilor colective în favoarea îmbunătățirii condițiilor de muncă și de trai ale

salariaților, măsurile de acțiune și termenele de implementare, instituțiile/autoritățile publice responsabile cu ducerea la îndeplinire a măsurilor și cerințele de colectare de date pentru punerea în aplicare și monitorizarea măsurilor.

Prin modificările aduse, proiectul de Hotărâre de guvern îmbunătățește cadrul legislativ al dialogului social, flexibilizează și încurajează negocierile colective la toate nivelurile prin o mai bună informare a angajatorilor și lucrătorilor asupra drepturilor și obligațiilor lor, prin diseminarea pe o scară largă a unor informații transparente și predictibile în vederea creșterii numărului de contracte colective muncă, cu un impact pozitiv asupra numărului de angajați acoperiți de un contract colectiv de muncă și implicit, asupra nivelului de trai și a păcii sociale; Măsurile Planului de acțiune sunt favorabile și atingerii obiectivelor de dezvoltare durabilă.

Actul normativ prevede Instituțiile/autoritățile publice care acționează pentru previzionarea anuală a instrumentelor de realizare a măsurilor și modul de colectare și de raportare a datelor necesare raportării conform cerințelor prevăzute de aplicarea Directivei (UE) 2022/2041 din 19 octombrie 2022 a Parlamentului European și a Consiliului privind salariile minime adecvate în Uniunea Europeană

Totodată, actul normativ prevede etapizat un calendar anual de implementare a Planului de acțiuni, cu implicarea partenerilor sociali atât în Consiliul Național Tripartit, cât și în Comisia de dialog social din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, autoritate desemnată în proiectul normativ cu competențe în coordonarea Planului, în sprijinirea deciziilor Guvernului privind revizuirea, cu respectarea cerințelor de notificare a Comisiei Europene instituite la art. 4 paragraf 2) al Directivei (UE) 2022/2041, corelat cu responsabilitatea de raportare a ratei de acoperire a negocierilor colective conform art. 10 al directivei.

Având în vedere angajamentele României asumate prin aderarea la Liniile directoare OCDE pentru întreprinderile multinaționale privind conduita responsabilă în afaceri, inclusiv în domeniul relațiilor industriale și al promovării negocierilor colective, prin implementarea măsurilor din Planul de acțiune este încurajată respectarea principiilor și a recomandărilor din Liniile directoare OCDE pentru întreprinderile multinaționale privind conduita responsabilă în afaceri în ceea ce privește promovarea negocierilor colective. În acest sens, Liniile directoare OCDE promovează respectarea dreptului lucrătorilor de a fi reprezentați de organizații sindicale în scopul derulării de negocieri colective, în vederea ajungerii la acorduri privind termenii și condițiile de angajare, prin implicarea în consultări pe teme de interes comun cu angajatorii sau cu organizațiile patronale și punerea la dispoziție a facilităților necesare.

Partenerii sociali, respectiv reprezentanții confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național au fost informați, consultați și implicați în procesul de elaborare a proiectului de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030 și în stabilirea măsurilor din Planul de acțiune, având în suport considerentele directivei, orientările din Recomandările specifice de țară 2016-2022, Recomandarea Consiliului UE și practicile europene de consolidare a negocierilor colective.

2.4. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile sunt legate de sprijinirea tranziției economice și sociale prin negocieri colective în favoarea asigurării ocupării decente și a creșterii veniturilor și a nivelului de trai, fără impact bugetar suplimentar față de bugetele anuale alocate autorităților guvernamentale pentru activitățile și obiectivele proprii ale acestora.

3.2. Impactul social

Prin modificările aduse, proiectul hotărâre de Guvern armonizează cadrul legislativ al dialogului social, flexibilizează și încurajează negocierile colective la toate nivelele.

Impactul estimat vizează creșterea numărului de lucrători acoperiți de un contract colectiv de muncă/acord colectiv și implicit îmbunătățirea condițiilor de muncă și asigurarea păcii sociale.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ respectă dreptul fundamental la condiții de muncă juste și favorabile și recunoaște exercitarea liberă a dreptului la negocieri colective a lucrătorilor pentru ameliorarea condițiilor de muncă ale acestora.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul contribuie la pilonul social al dezvoltării durabile, prin promovarea dialogului social și al negocierilor colective la toate nivelurile. Acesta facilitează condiții echitabile de muncă, stabilitate socială și consolidarea capacității instituționale a partenerilor sociali. Măsura este aliniată cu Obiectivul de Dezvoltare Durabilă 8- Munca decentă și creștere economică și contribuie la implementarea obiectivului specific 8 din Planul Național de Acțiune pentru implementarea Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030

3.9. Alte informații

Nu e cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani			
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	2025	2026	2027	2028	2029	2030
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

Nu e cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu e cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu e cazul
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Prezentul proiect normativ respectă prevederile Legii nr. 367/2022 privind dialogul social
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu e cazul
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu e cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații Prezentul proiect de act normativ a făcut obiectul informării și consultării partenerilor sociali.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în perioada 27.05.2025- 08.07.2025. Perioada în care au putut fi primite propuneri: 27.05.2025 – 05.06.2025 Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu e cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu e cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030**, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenciei Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ministrul Energiei
Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Stefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ministrul Energiei
Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia TOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminita POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragos-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ministrul Energiei
Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030**, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU
Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenciei Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ministrul Energiei
Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030**, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenciei Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUTA

Ministrul Energiei
Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030**, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenciei Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUȚĂ

Ministrul Energiei
Bogdan-Gruia IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Hotărâre de Guvern** privind aprobarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030, pe care îl supunem aprobării Guvernului

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

VICEPRIM – MINISTRU

Marian NEACȘU

VICEPRIM – MINISTRU

Ministrul Afacerilor Interne
Marian – Cătălin PREDOIU

Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA

Șeful Cămarilor Prim-Ministrului
Mihai JURCA

Președintele
Agenciei Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU

Președintele
Institutului Național de Statistică
Tudorel ANDREI

Ministrul Investițiilor și Proiectelor Europene
Dragoș-Nicolae PÎSLARU

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
Florin – Ionuț BARBU

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului
Radu-Dinel MIRUȚĂ

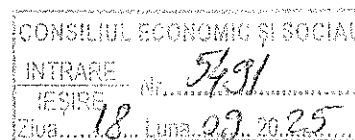
Ministrul Energiei
Bogdan-Grigoraș IVAN

Ministrul Afacerilor Externe,
Oana-Silvia TOIU

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU

Hotărâre a Guvernului



privind aprobare a Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, , al art. 230 alin. (2), (3) și (4) din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și al art. 85 alin. c) al Legii nr. 367/2022 privind dialogului social, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1

Se aprobă Planul de acțiune pentru promovarea negocierilor colective 2025-2030, denumit în continuare Plan de acțiune, prevăzut în Anexa care face parte integrantă din hotărâre.

Art. 2

- (1) Planul de acțiune prevăzut la art. 1 stabilește măsurile pentru susținerea creșterii progresive a acoperirii negocierilor colective în favoarea îmbunătățirii condițiilor de muncă și de trai ale salariaților, măsurile de acțiune și termenele de implementare, instituțiile/autoritățile publice responsabile cu ducerea la îndeplinire a măsurilor, precum și modul de colectare a datelor pentru punerea în aplicare și monitorizarea măsurilor din Planul de acțiune.
- (2). În implementarea măsurilor din Planul de acțiune, pentru promovarea unui climat de afaceri responsabil și sustenabil, este încurajată respectarea principiilor și recomandărilor din Liniile directe OCDE pentru întreprinderile multinaționale privind conduita responsabilă în afaceri, cu deosebită atenție acordată promovării negocierilor colective, a dialogului social și a relațiilor industriale echitabile.
- (3) Finanțarea măsurilor Planului de acțiune se realizează în limita bugetului instituțiilor/autorităților publice responsabile .
- (4) Procedura de monitorizare și evaluare a aplicării Planului de acțiune este stabilită la art. 3 și art. 4.

Art. 3

- (1) Instituțiile/autoritățile publice responsabile prevăzute în Anexa la prezenta hotărâre acționează pentru previzionarea anuală a instrumentelor de realizare a măsurilor și colectează date conform cerințelor din Planul de acțiune.
- (2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern, instituțiile/autoritățile publice responsabile prevăzute la alin. (1) raportează anual Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, instrumentele de realizare a măsurilor, stadiul realizării și datele colectate, conform calendarului prevăzut la art. 4.
- (3) Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în consultare cu partenerii sociali, în cadrul comisiei de dialog social, monitorizează semestrial și centralizează datele raportate în aplicarea alin. (2), evaluează stadiul măsurilor și comunică Guvernului și Consiliului Național Tripartit pentru Dialog Social, pentru fiecare an de implementare, situația centralizată a aplicării Planului de acțiune și evoluția negocierilor colective.
- (4) Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social evaluează și analizează situația centralizată a aplicării Planului de acțiune, precum și evoluția negocierilor colective, la solicitarea formulată de comun acord de către cel puțin o confederație sindicală și una patronală reprezentative la nivel național, pentru ameliorarea măsurilor Planului și/sau a datelor colectate, după caz și exprimă opinii consultative în sprijinul deciziei Guvernului de revizuire a Planului de acțiune, -

- (5) La propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, Planul de acțiune este revizuit prin hotărâre a Guvernului în condițiile alin. (4) și cel mai târziu la 5 ani de la adoptare.
- (6) În implementarea prezentei hotărâri, autoritățile publice, instituțiile și partenerii sociali vizati vor acționa în scopul alinierii la principiile și recomandările din Liniile directoare OCDE pentru întreprinderile multinaționale privind conduita responsabilă în afaceri, inclusiv în ceea ce privește promovarea negocierilor colective ca factor esențial al relațiilor de muncă.

Art. 4

Respectarea calendarului procedurii de monitorizare a Planului de acțiune este coordonată de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, și are în vedere, anual, începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri de Guvern, următoarele etape:

- a) Până la sfârșitul lunii martie, instituțiile/autoritățile publice responsabile comunică, pentru anul în curs, măsurile și instrumentele de ducere la îndeplinire a Planului de acțiune;
- b) Semestrial, până la data de 1 iulie, respectiv 1 decembrie, instituțiile/autoritățile publice raportează stadiul de punere în aplicare a măsurilor comunicate și datele colectate aferente;
- c) Semestrial, ulterior colectării de date de la instituții, partenerii sociali sunt consultați în cadrul comisiei de dialog social de la nivelul Ministerului Muncii Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale cu privire la situația centralizată a datelor din Planul de acțiune, la stadiul aplicării măsurilor.
- d) Până la sfârșitul lunii decembrie, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale elaborează și transmite membrilor Consiliului Național Tripartit situația anuală centralizată a aplicării Planului de acțiune și evoluția negocierilor colective
- e) În luna ianuarie a anului următor se convoacă Consiliul Național Tripartit în aplicarea art. 3 alin. (4).

Art. 5 Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale publică pe site-ul propriu Planul de acțiune și îl raportează Comisiei Europene, cel mai târziu la 1 octombrie 2025. Orice formă revizuită a Planului de acțiune se raportează Comisiei Europene, în termen de 30 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial.

**PRIM – MINISTRU,
Ilie-Gavril BOLOJAN**



Planul de acțiune pentru promovarea negocierilor colective pe perioada 2025 - 2030

LISTA ACRONIMELOR

MMFTSS	Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
MAI	Ministerul Afacerilor Interne
IGI	Inspectoratul General pentru Imigrări
MADR	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
MEDAT	Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenorialului și Turismului
ME	Ministerul Energiei
MF	Ministerul Finanțelor
MIPE	Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene
ANOFM	Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
CNSP	Comisia Națională de Strategie și Prognoză
AMEPIP	Agencia pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Intreprinderilor Publice
ANES	Agencia Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați
IM	Inspectia Muncii
ITM	Inspectorate Teritoriale de Muncă
INS	Institutul Național de Statistică
PS	Parteneri Sociali
BS	Bugetul de stat
BI	Bugetul instituției
POEO 2021-2027	Program Operațional Educație și Ocupare 2021-2027

Obiectiv general: Promovarea negocierilor colective în favoarea creșterii progresive a acoperirii negocierilor colective pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă și de trai ale salariaților					
Acțiune 1. Promovarea asocierii în organizații sindicale și patronale și a exercitării dreptului de negociere colectivă					
Măsura	Instituții / autorități publice responsabile	Perioada de implementare	Buget	Rezultat urmărit/ Date colectate în aplicare	
Măsura 1.1 - Consolidarea informării salariaților, angajatorilor și a organizațiilor sindicale și patronale		2025-2030	BS/BI	Rezultat urmărit: sensibilizare în respectarea legislației și impulsivitatea exercitării drepturilor pentru implicarea în negocieri prin organizații puternice de reprezentare	
1.1.1.Sustținerea informării în sectoarele cu condiții precare de muncă cu privire la drepturile legale de asociere în sindicate și patronate și de negociere colectivă, precum și a prevederilor legale privind obligațiile în materie de negociere colectivă a condițiilor de muncă și a procedurilor reglementate de negociere și înregistrare a contractelor colective de muncă liber încheiate.	MMFTSS IM PS	Anual/Periodic	Nu necesită bugetare suplimentară	Număr și forme de informare (ex. campanii de informare/instruire/prevenție) Număr de angajați/angajatori informați și sector de apartenență a angajatorului Număr contracte colective de muncă în vigoare la nivel de unitate	

1.1.2. Informarea și sensibilizarea angajatorilor și a organizațiilor cu privire la negocierile colective verzi și a rolului negocierii colective: în abordarea bunei-guvernante la nivelul companiilor, soluțiilor de recrutare, menținere a forței de muncă/tinerilor, reducerea conflictelor de muncă, asigurarea a egalității de șanse și de tratament și adaptarea activității, și organizarea muncii și a condițiilor de muncă la schimbările climatice, la digitalizare și AI.	MMFTSS ANES AMEPIP /MEDAT PS	Anual/periodic	BI	Număr și forme de informare privind temele de negociere colectivă Tipuri de teme de negociere în contractele colective publicate
Măsura 1.2 - Diseminarea pe scară largă a informațiilor		2025 -2030	BI	Rezultat urmărit: educarea și ameliorarea aplicării drepturilor garantate de legislație și a contractelor colective încheiate
1.2.1. Diseminarea pe rețelele de socializare de informări și bune practici în materie de asociere și negociere colectivă	GUVERNUL ROMANIEI MMFTSS IM	Anual/periodic		Număr și tipuri de materiale de informare distribuite Număr de accesări a postărilor
1.2.2. Diseminarea materialelor informative privind contractele colective de muncă înregistrate sau extinse în plan sectorial și național, a sursele de informare prin comunicări și anunțuri, publicare pe site/platforme sau prin departamentele de relații cu publicul	MMFTSS IM/ITM ANOFM/AJOF M MJ/Registrul Comerțului MAI / Inspectoratul General pentru	Anual /periodic		Forme de comunicare/promovare a informațiilor Beneficiari vizați Nr. CDS prefecturi pe tema promovării negocierilor colective

	Imigrări AMEPIP/MEDAT/ME PS				
Măsura 1.3.1 Diseminarea de informații la nivelul instituțiilor publice și a companiilor cu acționariat de stat privind consolidările legislative aduse legislației muncii și achizițiilor publice în raport cu protecția drepturilor muncii și a dreptului de negociere colectivă, pentru impulsivizarea negocierilor colective în beneficiul bunei guvernante.	MMFTSS IM ANAP AMEPIP	Anual/periodic			Forme de informare, instruire, consiliere și ghidaj Beneficiari vizati Forme de diseminare a informațiilor Tipuri de informații diseminate
Actiunea 2. Consolidarea asistentei administrative pentru o implicare informată a organizațiilor în negocieri colective ca premisă a încheierii de contracte colective la toate nivelurile de negociere					
Măsura	Instituții / autorități publice responsabile	Perioadă de implementare	Buget	Rezultat urmărit/ Date colectate în aplicare	
Măsura 2.1 : Dezvoltarea cooperării interinstituționale și a infrastructurii administrative în susținerea capacității de implicare a organizațiilor sindicale și patronale în negocieri colective		2025-2030	BS/BI Fonduri PNRR Programe operaționale	Rezultat urmărit: creșterea eficienței negocierilor colective în favoarea încheierii de convenții colective	

2.1.1. Consolidarea dialogului social și dezvoltarea bazelor de date deschise și a platformelor digitale în sprijinul creșterii transparenței, a identificării parteneriatelor și a temelor de interes comun pentru implicarea constructivă a organizațiilor sindicale și patronale în negocierea colectivă a condițiilor de muncă și a salariilor	SGG MMFTSS MF/Comisia Națională de Strategie și Prognostic MJ PS	Corelat cu strategia națională de dezvoltare a bazelor de date deschise, cu cerințele europene în materie de statistică și obligațiile induse de directive	Fonduri angajate prin PNRR și programe operaționale POEO 2021-2027 Măsura 1, componenta 1.2.b	Platforma de dialog social a MMFTSS, alte platforme digitale, statistici și seturi de baze de date deschise constituite/existente, registre sau alte tipuri de baze de date care pot fi accesate la cerere Număr și forme de cooperare/asistență instituite/existente Nr de organizații înscrise/beneficiare
2.1.2. Consolidarea informării și a datelor administrative legate de respectarea egalității de remunerație între femei și bărbați pentru facilitarea implicării partenerilor sociali în negocierile colective salariale și în apărarea drepturilor negociate colectiv	MMFTSS ANES PS	2026-2030 Corelat cu termenele induse de transpunerea art.11, art. 13, art. 28 și art. 29 ale Directivei UE 2023/970 privind transparența și egalitatea de plată		Instrumente reglementate în transpunere Modele de date și forme de instruire/informare/cooperare Nr. de sesizări soluționate
Măsura 2.2 - Promovarea dialogului social și a negocierilor colective pentru ameliorarea condițiilor de muncă pe platformele digitale în transpunerea directivei privind munca pe platforme digitale de muncă	MMFTSS Instituții responsabile desemnate în transpunerea	2026-2030	Nu necesită bugetare suplimentară	Rezultat urmărit: acoperirea prin negocieri colective a protecției lucrătorilor în forme atipice de muncă

	directivei privind munca pe platformele digitale de muncă				
2.2.1. Sprijinirea integrării în dialogul social național a platformelor digitale angajator/organizații ale platformelor digitale pentru identificarea soluțiilor de reglementare și de consolidare a informării și transparenței de management în favoarea ameliorării condițiilor de muncă ale lucrătorilor pe platforme	MMFTSS Instituții responsabile desemnate în transpunerea directivei privind munca pe platformele digitale de muncă	Anual Corelat cu calendarul de transpunere a directivei privind ameliorarea condițiilor de muncă ale lucrătorilor pe platforme digitale	Nu necesită bugetare suplimentară	Forme de dialog și parteneriat cu platformele digitale de muncă angajatori Reglementări și instrumente instituite în transpunerea cerințelor directivei	
2.2.2. Informare și instruire cu privire la prevederile legislației de transpunere a directivei privind munca pe platformele digitale de muncă	MMFTSS Instituții responsabile desemnate în transpunerea directivei privind munca pe platformele digitale de muncă	Anual/periodic Corelat cu calendarul de transpunere a directivei privind ameliorarea condițiilor de muncă ale lucrătorilor pe platforme digitale	BI	Nr. și tipuri de informare și instruire	
Acțiune 3. Consolidarea asistenței în susținerea negocierii de contracte colective de muncă la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel național					

Măsura	Instituții / entități responsabile	Perioada de implementare	Buget	Date colectate în aplicare
Măsura 3 - Sprijinirea capacității de implicare a partenerilor sociali în negocieri colective la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel național		2025-2026	BS/BI	Rezultat urmărit: creșterea acoperirii prin contracte colective încheiate la nivel superior unității
3.1. Creșterea numărului de consultări și informări privind politicile și obiectivele europene și naționale cu impact asupra relațiilor de muncă în vederea creșterii expertizei partenerilor sociali de identificare a temelor și a nevoilor de implicare în negocierea colectivă la nivel de sector de negociere colectivă și la nivel național	SGG / Departamentul de Dezvoltare Durabilă MMFTSS MEDAT, ME MADR PS	Anual/periodic	Nu necesită bugetare suplimentară	Tipuri și forme de dialog/consultări/webinarii tematice organizate Nr. de organizații sindicale și patronale participante Nr. comisiile de dialog social și consultări CNT pe tema politicilor și strategiilor naționale
3.2 Îmbunătățirea accesului federațiilor și confederațiilor reprezentative la date și informații sectoriale, la practici de negociere sectorială, la consiliere procedurală și legislativă, la cerere	MMFTSS INS MF/Comisie prognoză MEDAT/ME PS	Anual/ Periodic/ la cerere	Nu necesită bugetare suplimentară	Număr și forme de asistență suport Acte administrative adoptate Nr. CDS pe tema negocierilor colective Date statistice, prognoze, fișe sintetice legislative și studii accesibile Număr de sectoare de negociere colectivă

					Număr de contracte colective în vigoare și nou încheiate la nivelul sectoarelor de negociere colectivă și număr de angajați acoperiți
					Nr. de contracte colective de muncă extinse și număr de angajați acoperiți
3.3. Facilitarea dialogului între partenerii sociali reprezentativi la nivel de sector de negociere colectivă sau la nivel național, la cererea acestora și cu respectarea autonomiei de negociere colectivă	MMFTSS PS	La cererea partenerilor sociali reprezentativi la nivel de sector de negociere colectivă sau de la nivel național	Nu necesită bugetare suplimentară	Număr de întâlniri și solicitări de facilitare a dialogului bipartit Rezultate ale facilitării dialogului între partenerii sociali/ Nr. înțelegeri rezultate	

Acțiune 4. Consolidarea negocierilor colective la toate nivelurile de negociere colectivă, cai de redresare rapidă a dialogului social și sancționare disuasivă				
4.1. Încurajarea negocierilor colective pentru instituțiile publice și companiile în care statul român este acționar. În aplicarea prevederilor art.97, alin.(1) din Legea 367/2022, statul român (prin reprezentanții îndreptățiți), va mandata conducătorii instituțiilor publice precum și membrii numiți în consiliile de administrație ale regiilor autonome sau companiilor la care statul român este acționar să pună pe ordinea de zi și să	MMFTSS IM MEDAT M Energiei	2025-2030	Nu necesită bugetare suplimentară	Îndeplinirea de către instituțiile publice și de către companiile la care statul român este acționar a dispozițiilor art.97, alin.(1) din Legea 367/2022

sustină demararea negocierilor la nivel de unitate cat si la nivel de sector (prin organizațiile îndreptățite sa negocieze la acest nivel) sau, după caz, să susțină solicitarea de demarare a negocierilor colective in cazul in care aceasta a fost făcută de o organizație sindicală îndreptățită să negocieze la sectorul respectiv.					
4.2. Ministerul responsabil cu dialogul social va organiza intalniri semestriale sau ori de cate ori se solicita acest lucru de partenerii sociali (organizatii sindicale sau patronale reprezentative la nivel national sau organizatiile sindicale si patronale indreptatite sa participe la negocierea sectoriala) pentru fiecare sector de negociere colectiva in care nu au fost incheiate contracte colective de munca sectoriale. In intalnirile urmeaza sa se analizeze motivele pentru care in sectorul respectiv nu a fost înca demarata negocierea sectoriala sau nu s-a încheiat un contract sectorial și sa se propuna cai concrete de deblocare a negocierilor colective. Rapoartele intalnirilor s desfasurate de ministerul responsabil cu dialogul social pe fiecare sector de negociere colectivă in parte vor fi comunicate confederatiilor patronale si sindicale reprezentative la nivel național.	MMFTSS PS	2025-2030	Nu necesită bugetare suplimentară	Monitorizarea periodica a evoluției negocierilor sectoriale și identificarea în dialog social a cauzelor sau obstacolelor ivite în dialogul social sectorial, precum si a motivelor care au dus la lipsa unui contract colectiv de munca la nivel sectorial.	

4.3. - Ministerul responsabil cu dialogul social va monitoriza semestrial implementarea Planului de acțiune pentru promovarea negocierilor colective prin organizarea de dezbateri tripartite împreună cu partenerii sociali reprezentativi la nivel național. În cazul în care, în urma monitorizării, rezulta că Planul nu are eficiență practică urmarită, în sensul creșterii gradului de acoperire a lucrătorilor prin contracte colective, ministerul responsabil cu dialogul social va iniția noi consultări cu partenerii sociali reprezentativi la nivel național pentru revizuirea măsurilor din planul de acțiuni care nu au avut eficiență și în scopul identificării de noi măsuri sau bune practici de negociere colectivă în susținerea creșterii progresive a ratei de acoperire de negocieri colective în plan național.	MMFTSS PS	2025-2030	Nu necesită bugetare suplimentară	Încurajarea partenerilor sociali îndreptățiți să participe la negocierea sectorială de a fi parte activă în negociere și de a acționa cu buna credință în dialogul social la nivel sectorial.
---	------------------	-----------	-----------------------------------	---

Acțiune 5. Consolidarea capacității instituționale a actorilor implicați în dialogul social, sprijin tehnic, inspecții și sancționare disuasivă				
5.1. Creșterea rolului și a capacității instituționale a structurilor dialog social din cadrul ministerului responsabil cu dialogul social prin creșterea numărului de personal, asigurarea formării profesionale	GUVERNUL ROMÂNIEI	2025-2026	Buget	Asigurarea unei capacități instituționale sporite a direcției de dialog social din cadrul ministerului responsabil cu dialogul social proporțional cu importanța acesteia, ca instituție esențială în administrarea și dezvoltarea dialogului social.

5.2. Creșterea rolului și a capacității instituționale a Inspecției muncii și asigurarea formării profesionale a inspectorilor de muncă responsabili de dialogul social și cu urmărirea respectării contractelor colective de muncă.	GUVERNUL ROMÂNIEI	2025-2026	Buget	Întărirea instituțională a Inspecției muncii, ca instituție relevantă în dezvoltarea dialogului social. Rolul Inspecției muncii în dialogul social este unul esențial, fiind instituția care înregistrează conflictele colective de muncă și care desfășoară concilierea conflictelor de muncă, instituția care înregistrează contractele colective de muncă la nivel de unitate dar și instituția care verifică respectarea contractelor colective de muncă. Lipsa personalului inspecției muncii și insuficiența calificare a acestuia reprezintă tot atâtea obstacole în buna desfășurare a dialogului social.
5.3. Monitorizarea activității Inspecției muncii privind dialogului social și elaborarea, după caz, de propuneri de modificări legislative care să eficientizeze activitatea și atribuțiile Inspecției muncii în susținerea și dezvoltarea dialogului social.	MMFTSS PS	2025-2030	Nu necesită bugetare suplimentară	Îmbunătățirea capacității Inspecției muncii prin întărirea rolului și atribuțiilor instituției în cadrul monitorizării și respectării dispozițiilor legale privind dialogul social, cât și a aplicării și respectării contractelor colective de muncă.