

APROB
PRIM - MINISTRU
Ilie-Gavril BOLOJAN

MEMORANDUM

De la: Alexandru NAZARE, ministrul finanțelor

Avizat: Dragoș PÎSLARU, ministrul investițiilor și proiectelor europene

Tema: Autorizarea continuării contractelor/ordinelor de finanțare/contractelor de achiziție/procedurilor de achiziție care intră sub incidența prevederilor O.U.G nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor din cadrul Componentei 8 - Reforma fiscală și reforma pensiilor aferentă Planului Național de Redresare și Reziliență și Componentei 6 - Energie - Reforma 3 - Bugetarea verde

I. Obiectul Memorandumului

Ministerul Finanțelor (MF) are rol de coordonator de reforme/investiții pentru:

Implementarea Jalonului 123 - Finalizarea și aplicarea unei metodologii de planificare bugetară verde din cadrul Componentei 6 - Energie - Reforma 3 - Bugetarea verde.

Implementarea a 5 reforme și 8 investiții din Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii din PNRR, având alocat un **buget total de 371,8 mil. EUR** care vizează: reforma administrației fiscale și revizuirea cadrului fiscal, îmbunătățirea eficienței cheltuielilor publice, consolidarea capacității instituționale de prognozare a cheltuielilor cu pensiile, înființarea Băncii Naționale de Dezvoltare (BND).

Ministerul Finanțelor și-a asumat prin PNRR următoarele reforme:

R1. Reforma Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) prin digitalizare:

Reforma vizează necesitatea asigurării sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice și urmărește creșterea raportului venituri/PIB (cu 2,5 puncte procentuale până în trimestrul IV 2025,

comparativ cu 2019) și reducerea decalajului fiscal la TVA (cu 5% până în trimestrul IV 2026, comparativ cu 2019), astfel:

- Investiția 1. Creșterea conformării voluntare a contribuabililor prin dezvoltarea serviciilor digitale prin interacțiune minimă cu contribuabilii, simplificare formulare electronice, dezvoltarea serviciilor la distanță One Stop Shop (OSS_RO), VIES_RO (Value Added Tax Information Exchange Sistem);
- Investiția 2. Îmbunătățirea proceselor de administrare a impozitelor și taxelor, inclusiv prin implementarea managementului integrat al riscurilor, tratament fiscal adaptat riscurilor, consolidarea capacităților de control și realizarea unei platforme complexe de tip Big Data;
- Investiția 3. Asigurarea capacității de răspuns la provocările informaționale actuale și viitoare, inclusiv în contextul pandemiei, prin transformarea digitală a MF/ANAF prin implementarea hub-ului financiar, asigurarea infrastructurii hardware/software și interoperabilității sistemelor.

R2. Modernizarea sistemului vamal și implementarea vămii electronice

Obiectivul reformei este de a îmbunătăți capacitatea administrativă și operațională a Autorității Vamale Române și de a crea condiții favorabile pentru tranziția activității de vămuire către un mediu complet electronic și simplificarea formalităților vamale.

Aceasta se implementează prin:

- Investiția 4. Implementarea vămii electronice care are în vedere următoarele acțiuni: îmbunătățirea capacității administrative și operaționale a Autorității Vamale Române și crearea condițiilor favorabile pentru tranziția activității de vămuire către un mediu complet electronic și simplificarea formalităților vamale. Principalele investiții se referă la: dotarea cu sisteme de scanare autovehicule și containere (sisteme de securitate) a birourilor vamale de frontieră; înființarea și amenajarea Centrului Național de Analiză Imagistică Vamală (abreviat în continuare C.N.A.I.V.) pentru analiza imaginilor scanate a mijloacelor de transport obținute de echipamentele de scanat din birourile vamale de frontieră; achiziția de echipamente IT (software și hardware) la nivel central și la nivelul birourilor vamale de frontieră pentru a integra sistemele de securitate în C.N.A.I.V..

R3. Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară

Pentru cheltuielile publice, managementul bugetar trebuie să fie orientat spre obiective, rezultate și performanță. Ordonatorii principali de credite vor construi programe bugetare de finanțare a acțiunilor din domeniile coordonate corelate cu politicile publice în domeniu, vor defini și asocia fiecărui program bugetar obiective specifice, măsurabile, realizabile, realiste și limitate în timp (SMART), indicatori de rezultat/eficiență pe care în același timp, pe parcursul anului, să îi monitorizeze în execuție. Reforma are asociată:

- Investiția 5. Îmbunătățirea mecanismului de programare bugetară care presupune dezvoltarea aplicației Buget_NG pentru Ministerul Finanțelor și ministerele de linie/instituții publice,
- Investiția 6. Instrument de modelare economică (set de instrumente de simulare privind opțiunile de reformă a pensiilor) pentru îmbunătățirea capacității instituționale de a prognoza cheltuielile cu pensiile având drept grup țintă Ministerul Muncii prin analizele realizate de Ministerul Finanțelor și beneficiarii sistemului de pensii.

R4. Revizuirea cadrului fiscal

Legislația fiscală românească va face obiectul unei analize amănunțite, cu asistența tehnică (contractul de asistență tehnică cu Banca Mondială semnat în 30.06.22), în special în domeniul impozitelor și contribuțiilor sociale datorate pe veniturile obținute de persoane fizice, impozitul pe profit, impozitele pe proprietate (i.e. impozite locale) și taxarea verde.

Revizuirea legislației fiscale vizează un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB începând cu anul 2025, prin retragerea treptată a stimulentele fiscale excesive, evitarea extinderii cotelor reduse de TVA, folosirea unei baze impozabile legată de valoarea de piață (în cazul impozitării

proprietăților), eliminarea distorsiunilor care permit contribuabililor să minimizeze impozitele, îpozitarea muncii și impozitul pe profit. Reforma are asociată :

- Investiția 7. Asistență tehnică pentru revizuirea cadrului fiscal care vizează dezvoltarea și operaționalizarea sistemului informatic care permite implementarea unui model automat de evaluare a proprietăților imobiliare, valori care ar urma să fie utilizate pentru a se determina baza fiscală pentru impozitarea acestora.

R5. Crearea și operaționalizarea Băncii Naționale de Dezvoltare

România are în vedere crearea unei bănci de dezvoltare cu un mandat larg, care să contribuie atât la creșterea eficienței operaționale și de finanțare, cât și la extinderea sprijinului financiar (inclusiv din fonduri UE) și a serviciilor de consultanță tehnică.

Deținută de statul român, prin Ministerul Finanțelor, BND este prevăzută a fi operațională prin PNRR cu viziunea clară de a performa ca instituție centrală de dezvoltare care să deservească întreprinderile românești și alte entități din sectorul public și privat în scopul stimulării unei creșteri economice durabile.

Reforma are asociată:

- Investiția 8. Operaționalizarea Băncii Naționale de Dezvoltare BND

În cadrul Ministerului Finanțelor au fost încheiate și emise contractele și/sau ordinele de finanțare pentru angajarea întregii sume alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență.

Bugetul alocat Ministerului Finanțelor pentru îndeplinirea reformelor și investițiilor menționate este în sumă totală de 371.800.000 euro, fără TVA conform Hotărârii Guvernului nr. 1235/2022 *privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările și completările ulterioare*. Pentru asigurarea finanțării în vederea implementării reformelor și investițiilor din PNRR aflate în responsabilitatea Ministerului Finanțelor au fost încheiate cu beneficiarii un număr de 6 ordine de finanțare și 2 contracte de finanțare.

Pentru suma de 350.649.108 euro, fără TVA, reprezentând 94,30% din totalul alocat (371,8 milioane euro):

- Au fost semnate contracte de achiziție publică și de asistență tehnică în sumă de 200.249.108 euro. Sumele prevăzute prin Contractele și Ordinele de finanțare sunt exprimate în euro iar pentru cota TVA este aplicabilă legislația aflată în vigoare la momentul efectuării plății facturilor. Până la data de 01.08.2025 cota TVA a fost de 19%. Menționăm că după acea dată nu au fost efectuate plăți cu noua cotă TVA;
- Au fost reîntregite conturile bugetului de stat cu suma de 140.400.000 euro prin cererile de plată 1 și 3, reprezentând credit fiscal acordat pentru conectarea și achiziția aparatelor de marcat electronice fiscale. Pentru această sumă nu se aplică cota TVA;
- A fost vărsată suma de 10.000.000 euro, echivalent în lei, în contul capitalului social al Băncii de Investiții și Dezvoltare. Pentru această sumă nu se aplică cota TVA.

Stadiul achizițiilor din cadrul obiectivelor de investiții cuprinse în cele 8 contracte și ordine de finanțare semnate în cadrul Componentei 8, aflată în coordonarea Ministerului Finanțelor, se prezintă după cum urmează:

1. În cadrul **contractului de finanțare nr. 1974/13.04.2023** a fost încheiat un contract de achiziție publică, care are un progres fizic de 40%. Conform graficului de implementare, se preconizează finalizarea acestuia la data de 20 decembrie 2025, cu încadrarea în termenul maxim de 31.08.2026.
2. În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 5373/12.12.2023** progresul fizic este de 80,08%. Pentru îndeplinirea investițiilor din cadrul Ordinului de finanțare au fost prevăzute 30 de contracte de achiziție publică. Situația detaliată a acestora la 31.08.2025, fiind următoarea:

- 20 de contracte de achiziție au fost finalizate ca urmare a recepționării livrabilelor aferente;
- 6 contracte de achiziție sunt în derulare având un progres fizic mai mare de 30% și un grafic de implementare care confirmă finalizarea acestora înainte de termenul de 31.08.2026;
- 2 contracte de achiziție se aflau pe circuitul de avizare internă la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025. Conform graficelor de implementare, pentru un contract se estimează finalizarea implementării până la sfârșitul anului 2025, iar pentru al doilea se estimează operaționalizarea sistemului IT, prin lansarea în producție în vederea utilizării lui, până la 31 august 2026 și finalizarea acestuia în cursul anului 2027, având în vedere derularea activităților de mentenanță corectivă;
- 1 contract de achiziție era atribuit la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025, iar rezultatul procedurii de achiziție a fost contestat la CNSC. În prezent se derulează procesul de soluționare a contestației depuse la CNSC. În ipoteza în care contractul de achiziție se semnează până la sfârșitul anului, finalizarea acestuia se poate încadra în termenul limită de 31 august 2026.
- 1 contract de achiziție se afla în curs de atribuire la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025. Conform graficului de implementare se estimează finalizarea acestuia până la 30 iunie 2026.

3. **Contractul de finanțare f.n/16.05.2022**, încheiat între Ministerul Finanțelor și Autoritatea Vamală Română, are trei obiective principale după cum urmează:

- dotarea birourilor vamale de frontieră cu sisteme de scanare - sisteme de securitate;
- înființarea C.N.A.I.V.;
- integrarea tuturor sistemelor de scanare - sistemelor de securitate în C.N.A.I.V..

Pentru atingerea acestor obiective, este necesară implementarea a 2 contracte de achiziție:

- 1 contract cadru pentru „*Dotarea birourilor vamale de frontieră cu sisteme de scanare autovehicule și containere (sisteme de securitate) și înființarea Centrul național de analiză imagistică în cadrul căruia se vor integra sistemele de scanare autovehicule și containere din dotarea A.V.R.*”, care, în ceea ce privește componenta PNRR, are un progres fizic de 92,19%;
- 1 contract de achiziție pentru amenajarea sediului C.N.A.I.V. în scopul îndeplinirii standardelor de eficiență energetică actuale. Pentru acest contract, până la această dată s-a realizat doar publicarea în SEAP și conform graficului de implementare din caietul de sarcini, lucrările prevăzute se finalizează în termen de 3 luni de la semnarea contractului.

Concomitent cu execuția acestor lucrări se vor realiza instalările pentru infrastructura hardware și software, a soluției de securitate fizică prevăzute în cadrul proiectului, în vederea integrării sistemelor de scanare. Menționăm că în vederea operaționalizării C.N.A.I.V. **a fost contractată și recepționată o parte din infrastructura hardware și software de comunicații securizate.**

Având în vedere că propunerea de buget pentru acest proiect a fost estimată în anul 2021 în conformitate cu prețurile obținute din cercetarea de piață efectuată la acel moment, iar în urma încheierii contractului multianual aferent proiectului au rezultat prețuri mai mari de achiziție și punere în funcțiune, din următoarele considerente, de ordin general:

- creșterea costurilor pentru materii prime, piese de schimb, carburanți, utilități și încetinirea fluxurilor de aprovizionare cu material, acestea au fost determinate de agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei;
- penuria de componente de tehnologie înaltă (microprocesoarele și subansamblurile electronice) au devenit din ce în ce mai greu de procurat ceea ce a condus chiar și la triplarea prețurilor la producători;

sau particular, infrastructura neadecvată și insuficientă ca spațiu necesară instalării și punerii în funcțiune a sistemelor de scanare cu raze X, ceea ce a impus achiziția de soluții de protecție

radiologică (opționale a echipamentelor de scanare), respectiv amenajări de construcții - montaj, sistemul de securitate integrat aferent și alte opționale necesare. Aceste amenajări erau necesare pentru a fi îndeplinite condițiile de protecție radiologică impuse pentru obținerea de la Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (C.N.C.A.N.) a autorizației de utilizare.

Precizăm că în funcție de particularitățile terenului/locației de amplasare a sistemului de scanare pentru realizarea lucrărilor civile în vederea asigurării protecției radiologice, respectiv a zonei de excludere radiologică, construcția platformei betonate, a zidurilor de protecție radiologică implică costuri semnificative de aproximativ 1.000.000 euro pentru amenajările de protecție radiologică aferente sistemului de scanare cu raze X autoturisme și 2.200.000 euro pentru amenajările de protecție radiologică aferente sistemului de scanare cu raze X trailere și containere.

În baza celor menționate este necesară redistribuirea sumelor rămase neutilizate în cadrul Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022, după semnarea tuturor contractelor de achiziție prin inițierea unui act adițional la contractul de finanțare.

4. În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022** progresul fizic este de 89,69%. Pentru îndeplinirea investițiilor din cadrul Ordinului de finanțare au fost prevăzute 16 contracte de achiziție publică. Toate cele 16 de contracte de achiziție au fost atribuite, situația detaliată a acestora la 31.08.2025, fiind următoarea:
- 10 contracte de achiziție au fost finalizate ca urmare a recepționării livrabilelor aferente;
 - 6 contracte de achiziție sunt în derulare având un progres fizic mai mare de 30% și grafice de implementare care confirmă finalizarea acestora înainte de 31.08.2026. Pentru 5 contracte operaționalizarea sistemelor se va realiza înainte de termenul de 31.12.2025, termenul țintei 232, iar pentru 1 contract sistemul a fost lansat în producție la 1 august 2025 iar perioada de stabilizare și mentenanță va dura până la data de 31.03.2026.

În cadrul Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022 privind investiția 4 - *Implementarea vămii electronice*, a rezultat o sumă neutilizată ca urmare a semnării tuturor contractelor de achiziție publică, a unui grad ridicat de implementare și a diferențelor înregistrate între valorile inițiale estimate și valorile atribuite pentru contractele de achiziții publice.

Pe de altă parte, așa cum s-a precizat anterior, tot în cadrul Investiției nr. 4 s-a determinat necesitatea suplimentării sumelor aferente contractului de finanțare f.n./ 16.05.2022.

Luând în considerare că atât Ordinul de finanțare nr. 1403/10.06.2022, cât și Contractul de finanțare f.n./16.05.2022 contribuie la atingerea obiectivelor Investiției nr. 4 - *Implementarea vămii electronice*, este necesară și oportună redistribuirea sumelor neutilizate înregistrate în cadrul ordinului de finanțare 1403/10.06.2022 către contractul de finanțare f.n./16.05.2022. Sumele care vor fi redistribuite în cadrul investiției 4 se vor încadra în plafonul în sumă de 62.000.000 euro stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022 *privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările și completările ulterioare*.

5. În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 1768/28.07.2022** progresul fizic este de 60%. Pentru îndeplinirea investiției din cadrul ordinului de finanțare a fost prevăzut 1 contract de achiziție publică denumit „*Servicii de dezvoltare software pentru proiectarea sistemului informatic eBuget_NG*”, care are un progres fizic de 60%. Conform graficului de implementare operaționalizarea acestuia se va realiza până la sfârșitul T4 2025, finalizarea acestuia încadrându-se în termenul de 31.08.2026.
6. În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 1402/2022**, progresul fizic este de 100%. Pentru îndeplinirea investiției din cadrul ordinului de finanțare a fost prevăzut 1 contract de asistență tehnică, încheiat între Ministerul Finanțelor și Banca Mondială (RAS), prin care a fost furnizat un instrument de modelare economică, precum și instruirea a 8 persoane pentru utilizarea instrumentului de modelare denumit „*Pension Reform Options Simulation Toolkit-PROST*”.

Cele 2 jaloane asociate acestei investiții au fost finalizate și îndeplinite. Acest ordin de finanțare nu face obiectul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025.

7. În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 1404/2022**, progresul fizic este de 80%. Pentru îndeplinirea investiției din cadrul ordinului de finanțare a fost prevăzut 1 contract de asistență tehnică, încheiat între Ministerul Finanțelor și Banca Mondială (RAS), prin care au fost furnizate un set de livrabile necesare realizării reformei fiscale, precum și pentru adoptarea unui sistem modern automatizat de evaluare în masă a proprietăților. Sistemului informatic dedicat evaluării proprietăților se realizează de către Centrul Național pentru Informații Financiare din cadrul Ministerului Finanțelor. Conform evaluărilor interne se estimează finalizarea acestuia până la T2 2026, cu încadrarea în termenul PNRR.
8. În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 1400/3905/19.10.2023** progresul fizic este de 90% iar progresul financiar este de 100%. Pentru realizarea obiectivului de investiții prevăzut prin Ordinul de finanțare nu au fost prevăzute contracte de achiziții publice derulate de beneficiar. Echivalentul în lei al sumei de 10 milioane de euro, reprezentând finanțarea nerambursabilă alocată investiției 8, a fost vărsată în luna decembrie 2024 pentru constituirea capitalului social inițial subscris al Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., în temeiul art. 8, alin. (1)¹ din Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., cu modificările și completările ulterioare.
- Pentru îndeplinirea jalonului 238 „Achiziționarea de software (licențe) și hardware (laptopuri), servicii IT pentru personal, cursuri de formare pentru personalul Băncii Naționale de Dezvoltare și pentru personalul Ministerului Finanțelor” Banca de Investiții și Dezvoltare - S.A. a derulat o serie de proceduri de achiziții care vizează implementarea sistemului informatic, dezvoltarea aplicațiilor operaționale bancare, a platformelor necesare pentru a integra datele și a asigura obligațiile de raportare și echipamente hardware.
- La această dată este necesară finalizarea procedurilor de achiziție pentru echipamentele și licențele necesare infrastructurii băncii care acoperă: centrele de date, sediile și soluțiile de securitate, cu o valoare estimată de 1.000.000 euro, fără TVA.

II. Prezentarea proiectelor aferente Componentei 8

1. Proiecte care intră sub incidența art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

Se suspendă încheierea sau emiterea contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare, în cadrul componentei 8 din investițiile în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA -0 lei.

Se propune încheierea de noi contracte pentru proiecte ce fac obiectul renegocierii PNRR pentru un număr de 0 contracte/decizii/ordine de finanțare, în cadrul componentei 8 din investițiile 1-8 în valoare totală de 0 lei, din care:

¹ art. 8, alin (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1204/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A., cu modificările și completările ulterioare - „Resursele financiare necesare acoperirii vărsămintelor în numerar pentru capitalul social inițial subscris al Băncii sunt în valoare maximă de 3 miliarde lei. Din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Finanțelor, se plătește echivalentul în lei al sumei de 10 milioane euro, în limita sumelor aprobate cu această destinație la subdiviziunea clasificăției bugetare aferentă programelor cu finanțare nerambursabilă din Programul național de redresare și reziliență, iar diferența se acordă în două tranșe, cu titlu definitiv, din veniturile rezultate din privatizare în lei, înregistrate în contul Trezoreriei Statului.”

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat -N/A;
- valoarea aferentă TVA - 0 lei.

Menționăm că nu este necesară încheierea de noi contracte/decizii/ordine de finanțare ci modificarea Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022 și emiterea unui act adițional la Contractul de finanțare f.n/16.05.2022.

Întreaga sumă alocată Ministerului Finanțelor reprezintă asistență financiară nerambursabilă. Ministerul Finanțelor nu desfășoară apeluri de proiecte și nu are în gestiune investiții/obiective de investiții care presupun finanțare publică națională.

În temeiul art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 propunem:

- **Modificarea Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022** aferent implementării Investiției nr. 4 - Implementarea vămii electronice în vederea **dezangajării sumelor rămase neutilizate** în cadrul acestuia urmare semnării tuturor contractelor de achiziții publice și a diferențelor rezultate între valoarea estimată și valoarea atribuită a acestora;
- **Modificarea, prin act adițional, a Contractului de finanțare f.n/16.05.2022**, încheiat între Ministerul Finanțelor și Autoritatea Vamală Română, în vederea suplimentării valorii acestuia cu suma neutilizată în cadrul Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022.

Justificare și riscuri

Contractul de finanțare f.n/16.05.2022, încheiat între Ministerul Finanțelor și Autoritatea Vamală Română, are trei obiective principale după cum urmează:

- dotarea birourilor vamale de frontieră cu sisteme de scanare - sisteme de securitate;
- înființarea C.N.A.I.V.;
- integrarea tuturor sistemelor de scanare - sistemelor de securitate în C.N.A.I.V..

Pentru atingerea acestor obiective, este necesară implementarea a 2 contracte de achiziție:

- 1 contract cadru pentru *„Dotarea birourilor vamale de frontieră cu sisteme de scanare autovehicule și containere (sisteme de securitate) și înființarea Centrul național de analiză imagistică în cadrul căruia se vor integra sistemele de scanare autovehicule și containere din dotarea A.V.R.”*, care, în ceea ce privește componenta PNRR, are un progres fizic de 92,19%;
- 1 contract de achiziție pentru amenajarea sediului C.N.A.I.V. în scopul îndeplinirii standardelor de eficiență energetică actuale. Pentru acest contract, până la această dată s-a realizat doar publicarea în SEAP și conform graficului de implementare din caietul de sarcini, lucrările prevăzute se finalizează în termen de 3 luni de la semnarea contractului.

Concomitent cu execuția acestor lucrări se vor realiza instalările pentru infrastructura hardware și software, a soluției de securitate fizică prevăzute în cadrul proiectului, în vederea integrării sistemelor de scanare. Menționăm că în vederea operaționalizării C.N.A.I.V. **a fost contractată și recepționată o parte din** infrastructura hardware și software de comunicații securizate.

Având în vedere că propunerea de buget pentru acest proiect a fost estimată în anul 2021 în conformitate cu prețurile obținute din cercetarea de piață efectuată la acel moment, iar în urma încheierii contractului multianual aferent proiectului au rezultat prețuri mai mari de achiziție și punere în funcțiune, din următoarele considerente, de ordin general:

- creșterea costurilor pentru materii prime, piese de schimb, carburanți, utilități și încetinirea fluxurilor de aprovizionare cu material, acestea au fost determinate de agresiunea militară a Rusiei împotriva Ucrainei;

- penuria de componente de tehnologie înaltă (microprocesoarele și subansamblurile electronice) au devenit din ce în ce mai greu de procurat ceea ce a condus chiar și la triplarea prețurilor la producători;

sau particular, infrastructura neadecvată și insuficientă ca spațiu necesară instalării și punerii în funcțiune a sistemelor de scanare cu raze X, ceea ce a impus achiziția de soluții de protecție radiologică (opționale a echipamentelor de scanare), respectiv amenajări de construcții - montaj, sistemul de securitate integrat aferent și alte opționale necesare. Aceste amenajări erau necesare pentru a fi îndeplinite condițiile de protecție radiologică impuse pentru obținerea de la Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare (C.N.C.A.N.) a autorizației de utilizare.

Precizăm că în funcție de particularitățile terenului/locației de amplasare a sistemului de scanare pentru realizarea lucrărilor civile în vederea asigurării protecției radiologice, respectiv a zonei de excludere radiologică, construcția platformei betonate, a zidurilor de protecție radiologică **implică costuri semnificative de aproximativ 1.000.000 euro pentru amenajările de protecție radiologică aferente sistemului de scanare cu raze X autoturisme și 2.200.000 euro pentru amenajările de protecție radiologică aferente sistemului de scanare cu raze X trailere și containere.**

În baza celor menționate este necesară redistribuirea sumelor rămase neutilizate în cadrul Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022, după semnarea tuturor contractelor de achiziție prin inițierea unui act adițional la contractul de finanțare.

În cadrul **Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022** progresul fizic este de 89,69%. Pentru îndeplinirea investițiilor din cadrul Ordinului de finanțare au fost prevăzute 16 contracte de achiziție publică. Toate cele 16 de contracte de achiziție au fost atribuite, situația detaliată a acestora la 31.08.2025, fiind următoarea:

- 10 contracte de achiziție au fost finalizate ca urmare a recepționării livrabilelor aferente;
- 6 contracte de achiziție sunt în derulare având un progres fizic mai mare de 30% și grafice de implementare care confirmă finalizarea acestora înainte de 31.08.2026. Pentru 5 contracte operaționalizarea sistemelor se va realiza înainte de termenul de 31.12.2025, termenul țintei 232, iar pentru 1 contract sistemul a fost lansat în producție la 1 august 2025 iar perioada de stabilizare și mentenanță va dura până la data de 31.03.2026.

În cadrul Ordinului de finanțare nr. 1403/10.06.2022 privind investiția 4 - *Implementarea vămii electronice*, a rezultat o sumă neutilizată ca urmare a semnării tuturor contractelor de achiziție publică, a unui grad ridicat de implementare și a diferențelor înregistrate între valorile inițiale estimate și valorile atribuite pentru contractele de achiziții publice.

Pe de altă parte, așa cum s-a precizat anterior, tot în cadrul Investiției nr. 4 s-a determinat necesitatea suplimentării sumelor aferente contractului de finanțare f.n./ 16.05.2022.

Luând în considerare că atât Ordinul de finanțare nr. 1403/10.06.2022, cât și Contractul de finanțare f.n./16.05.2022 contribuie la atingerea obiectivelor Investiției nr. 4 - *Implementarea vămii electronice*, este necesară și oportună redistribuirea sumelor neutilizate înregistrate în cadrul ordinului de finanțare 1403/10.06.2022 către contractul de finanțare f.n./16.05.2022. Sumele care vor fi redistribuite în cadrul investiției 4 se vor încadra în plafonul în sumă de 62.000.000 euro stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022 *privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările și completările ulterioare.*

2. Proiecte care intră sub incidența art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

Se suspendă încheierea de angajamente legale de către beneficiari instituții publice pentru un număr de 0 contracte de finanțare, în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA -0 lei.

Se propune încheierea de noi angajamente legale sau de atribuire contracte pentru proiecte ce fac obiectul renegocierii PNRR conform memorandumului, cu încadrare exclusiv în alocarea, țintele/jaloanele aferente PNRR aprobat prin memorandum se aplică unui număr de 0 proiecte în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA -0 lei.

De asemenea, în temeiul art. 2 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, se propune aprobarea încheierii de noi angajamente legale sau de atribuire contracte de achiziție publică pentru un număr de 3 proiecte, necesară pentru îndeplinirea investițiilor 1, 2 și 3 din Componenta 8 în valoare totală de 43.342.880,84 lei, din care:

- valoare PNRR - 35.820.562,68 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 35.820.562,68 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A

valoarea aferentă TVA (21%) - 7.522.318,16 lei.

Cele 3 proiecte sunt:

- ✓ *Soluție tehnologică de imprimare, scanare, procesare și stocare de mare capacitate pentru Unitatea de Imprimare Rapidă, inclusiv servicii aferente de livrare, instalare, configurare, testare, punere în funcțiune, instruire și garanție* - Contractul de achiziție se afla pe circuitul de avizare internă la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025. Conform graficului de implementare, se estimează finalizarea implementării acestuia până la sfârșitul anului 2025;
- ✓ *Servicii pentru dezvoltarea și implementarea sistemului informatic de gestionare a activității din domeniul juridic de la nivelul Agenției Naționale de Administrare Fiscală - aparat propriu și structuri subordonate ale acesteia și al Autorității Vamale Române - Case management juridic* - Contractul de achiziție se afla pe circuitul de avizare internă la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025. Conform graficului de implementare se estimează operaționalizarea sistemului IT prin lansarea în producție în vederea utilizării lui până la 31 august 2026, urmat de o perioadă de mentenanță corectivă în cursul anului 2027;
- ✓ *Produse și servicii asociate pentru Dezvoltarea serviciilor la distanță (electronice sau telefonice) actuale, prin noi funcționalități și/sau crearea de servicii noi - e-Services ANAF - Lotul nr. 2 - Platformă de comunicare audio-video* - Contractul de achiziție este în prezent

în proces de soluționare a contestației depuse la CNSC. În ipoteza în care contractul de achiziție se semnează până la sfârșitul anului, luând în considerare graficul de implementare din cadrul caietului de sarcini, finalizarea acestuia se poate încadra în termenul limită de 31 august 2026.

În temeiul art. 2 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, se propune autorizarea încheierii actelor adiționale la contractele de achiziție publică finanțate din PNRR aflate în derulare în sensul modificării sumelor aferente TVA, ca urmare a aplicării prevederilor Art. II pct. 42-48, din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm faptul că nu avem o alocare suplimentară de fonduri. Sumele menționate mai sus sunt cele angajate conform ordinelor / contractelor de finanțare aflate în vigoare.

3. Proiecte care intră sub incidența art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

Se denunță unilateral un număr de 0 contracte/ordine de finanțare cu beneficiarii care nu au inițiat proceduri de atribuire a contractelor de achiziții, în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA - 0 lei.

Se propune nededunțarea de contracte/ordine de finanțare pentru proiecte care au parcurs etape pregătitoare și cu proceduri de achiziție finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor pentru proiectele ce fac obiectul renegocierii PNRR conform memorandumului, care se încadrează exclusiv în alocarea, țintele/jaloanele aferente PNRR renegociat în draft (aprobat prin memorandum) se aplică unui număr de 0 proiecte în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA - 0 lei.

Menționăm faptul că nu avem alocare suplimentară de fonduri.

În baza art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, se propune nededunțarea de contracte de finanțare pentru proiecte care au parcurs etape pregătitoare și cu proceduri de achiziție finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor pentru proiectele ce fac obiectul renegocierii PNRR conform memorandumului, care nu se încadrează exclusiv în alocarea, țintele/jaloanele aferente PNRR renegociat în draft (aprobat prin memorandum) se aplică unui număr de 2 proiecte în valoare totală de 14.987.670,28 lei, din care:

- valoare PNRR - 12.386.504,36 lei;
- valoarea aferentă PNRR - 12.386.504,36 lei;

- valoarea aferenta PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA - 2.601.165,92 lei.

Menționăm faptul că nu avem alocare suplimentară de fonduri.

Propunem aprobarea continuării Contractului de finanțare f.n/16.05.2022 și a Ordinului de finanțare nr. 5373/12.12.2023 prin continuarea derulării procedurilor de achiziție în vederea încheierii următoarelor contracte de achiziție publică, în temeiul art. 3 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

- ✓ *Servicii de consultanță pentru proiectarea, implementarea și pregătirea pentru certificarea unui sistem de management al securității informațiilor la nivelul organizației* - Contractul de achiziție nu a fost atribuit. Conform graficului de implementare, se preconizează finalizarea proiectului până la 30 iunie 2026 după semnarea contractului de achiziție;
- ✓ *Amenajarea sediului Centrului Național de Analiză Imagistică Vamală - reabilitare, modernizare, închidere terasa peste parter, amplasare panouri fotovoltaice* - Contractul de achiziție pentru amenajarea sediului Centrului Național de Analiză Imagistică Vamală în scopul îndeplinirii standardelor de eficiență energetică actuale a fost publicat în SEAP și conform graficului de implementare din caietul de sarcini, lucrările prevăzute se finalizează în termen de 3 luni de la semnarea contractului;
- ✓ *Încheierea de contracte/acte adiționale la contractul multianual nr. AVR-040/04.12.2023, pentru proiectul „Dotarea birourilor vamale de frontieră cu sisteme de scanare autovehicule și containere (sisteme de securitate) și înființarea Centrul național de analiză imagistică în cadrul căruia se vor integra sistemele de scanare autovehicule și containere din dotarea A.V.R.”, care, în ceea ce privește componenta PNRR, are un progres fizic de 92,19%;*

Autorizarea Băncii de Investiții și Dezvoltare - S.A în vederea încheierii angajamentelor legale și atribuirea unor contracte de achiziție, pentru sistemul IT în cadrul Ordinului de finanțare nr. 1400/3905/19.10.2023 pentru îndeplinirea investiției 8 din cadrul Componentei 8, având în vedere că nu este necesară alocarea de fonduri suplimentare.

4. Proiecte care intră sub incidența art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

Se suspendă unilateral un număr de 0 contracte de finanțare cu beneficiarii pentru proiecte cadrul proiectelor au fost parcurse etape pregătitoare și cu proceduri de achiziție finalizate fără emiterea ordinului de începere a lucrărilor, în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA - 0 lei.

Prezentul articol nu se aplică Ministerului Finanțelor în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții.

5. Proiecte care intră sub incidența art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

Se propune continuarea derulării de contracte/ordine de finanțare pentru un număr de 0 contracte/ordine de finanțare pentru proiectele cu progres fizic până la 30%, care se

încadrează exclusiv în alocarea, țintele/jaloanele aferente PNRR renegociat în draft (aprobat prin memorandum) se aplică unui număr de 0 proiecte în valoare totală de 0 lei, din care:

- valoare PNRR - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - grant - 0 lei;
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A;
- valoarea finanțării publice naționale - N/A;
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A;
- valoarea aferentă TVA - 0 lei.

Prezentul articol nu se aplică Ministerului Finanțelor în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții. Toate contractele/ordinele de finanțare au progres fizic mai mare de 30%.

Menționăm faptul că nu avem alocare suplimentară de fonduri.

6. Proiecte care intră sub incidența art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025:

Dintr-un număr total de 8 contracte/ordine de finanțare 2 sunt finalizate.

În temeiul prevederilor art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 se continuă implementarea un număr de 6 contracte/ordine de finanțare, în cadrul cărora progresul fizic este de peste 30%, certificat prin situații de lucrări, în condițiile în care finalizarea obiectivului este asumată conform graficului de lucrări, anterior datei de 31 august 2026, pentru care necesarul de finanțare rămas pentru 2025-2026 este în valoare totală de 670.860.950,60 lei, din care:

- valoare PNRR - 554.430.537,70 lei
- valoarea aferentă PNRR - grant - 554.430.537,70 lei
- valoarea aferentă PNRR - împrumut - N/A
- valoarea finanțării publice naționale - N/A
- valoarea neeligibilă aparținând unor beneficiari finanțați de la bugetul de stat/bugetele locale/bugete finanțate integral sau parțial de la bugetul de stat - N/A
- valoarea aferentă TVA - 116.430.412,9 lei

III. Concluzii și propuneri

Impactul total al continuării celor 6 contracte/ordine de finanțare, cu progres fizic peste 30%, până la finalizarea PNRR este în valoare totală de 670.860.950,60 lei din care: 554.430.537,70 lei grant PNRR și 116.430.412,9 lei TVA (21%).

Având în vedere cele de mai sus, Ministerul Finanțelor își asumă îndeplinirea investițiilor aflate în responsabilitatea sa din cadrul Componentei 8 Reforma fiscală și reforma pensiilor aferente Planului Național de Redresare și Reziliență până la termenul de 31 august 2026.

Riscuri neîndeplinire:

- pierderea finanțării nerambursabile alocate și eventuale penalități din partea Comisiei Europene;

- influența asupra dezvoltării serviciilor Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF), a colectării veniturilor la Bugetul de Stat, reducerea GAP-ului de TVA cât și neîndeplinirea Reformei 1;
- imposibilitatea asigurării infrastructurii de sprijin sigure, moderne și eficiente din Centrele de date necesare pentru funcționarea sistemului informatic al Ministerului Finanțelor în condițiile dezvoltării accelerate a acestuia cu implicații la adresa siguranței naționale;
- nerealizarea digitalizării activității juridice la nivelul ANAF și Autorității Vamale Române, dificultăți majore în urmărirea și gestionarea litigiilor, lipsa asistării consilierilor juridici în activitățile specifice, imposibilitatea exercitării controlului intern managerial în contextul numărului foarte mare de litigii și acte procedurale;
- nerespectarea angajamentului față de OECD și Comisia Europeană și neasigurarea încrederii statelor membre în securitatea informațiilor pe plan național care trebuie asigurată reciproc între aceste state membre, cu implicațiile și riscurile aferente privind schimbul internațional de informații. Angajamentul de țară al României de a adera la OECD. Necesitatea îndeplinirii condițiilor de securitate a informațiilor transpuse în cadrul Raportului de țară al OECD din anul 2023 ca recomandare dură ce trebuie îndeplinită obligatoriu pentru a permite obținerea statutului de stat reciproc;
- Nerespectarea prevederilor art. 6 din Regulamentul (UE) nr. 952/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2013 de stabilire a Codului vamal al Uniunii, cu modificările și completările, toate schimburile de informații, precum declarațiile, cererile sau deciziile, între autoritățile vamale și între operatorii economici și autoritățile vamale, precum și stocarea acestor informații, în conformitate cu legislația vamală, se efectuează prin utilizarea tehnicilor de prelucrare electronică a datelor;
- nerespectarea termenelor aferente Investiției 4. Implementarea vămii electronice din cadrul Reformei 2. Modernizarea sistemului vamal și implementarea vămii electronice” finanțate prin Planul Național de Redresare și Reziliență;
- nerespectarea programului de lucru referitor la dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii stabilit prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/2151 a Comisiei din 13 decembrie 2019;
- neîndeplinirea obiectivelor României ca stat membru UE privind crearea unui mediu „fără hârtie” pentru activitatea desfășurată în zonele libere, care să permită circulația mărfurilor sub supraveghere vamală, suplimentată de controalele în perimetrul zonelor libere și va conduce la creșterea riscului de nerespectare a legislației vamale;
- riscuri privind asigurarea securității cibernetice a integrității datelor, prioritar asigurarea datelor și informațiilor vamale sensibile așa cum sunt ele definite în prevederile legale de specialitate. Pe măsură ce autoritățile vamale ale UE se îndreaptă către un mediu interconectat, impactul riscurilor se va diminua semnificativ atunci când echipamentele vor fi interconectate;
- dinamica activității Băncii de Investiții și Dezvoltare (BID) după operaționalizare, determinată de modul și gradualitatea implementării instrumentelor financiare avute în vedere în perioada imediat următoare a necesitat adaptarea evolutivă a infrastructurii IT în consecință, concomitent cu o administrare cât mai prudentă a resurselor financiare ale BID. Astfel, BID trebuie să-și adapteze implementarea infrastructurii IT astfel încât să răspundă cerințelor absolut necesare pentru implementarea primelor produse dar și să răspundă cerințelor de reglementare și raportare cerute de către BNR. Aceste dezvoltări suplimentare sunt esențiale pentru o desfășurare optimă a activității băncii în relație cu implementarea și evoluția produselor ce vor fi acordate atât în nume și cont propriu dar și în ceea ce privește fondurile europene. În acest context noile contracte pentru dezvoltarea evolutivă a infrastructurii IT sunt menite să acopere cerințele neanticipate și să susțină infrastructura tehnologică în raport cu evoluția operațională și obligațiile de reglementare ale BID.

Memorandumul este însoțit de două anexe, care fac parte integrantă din acesta:

Anexa nr. 1 - Macheta credite bugetare/ credite de angajament Ministerul Finanțelor

Anexa nr. 2 - Valoarea estimată pentru contractele ce urmează a fi semnate pentru care există finanțarea asigurată

Avizat favorabil,

Bogdan-Alexandru MOISII
Secretar General

Mihai DIACONU
Secretar de stat

Adrian Nicușor NICA
Președinte
Agenția Națională de Administrare Fiscală

Daniela PESCARU
Secretar de Stat

Marcel-Simion MUTESCU
Președinte
Autoritatea Vamală Română

Florin Alexandru ZAHARIA
Secretar de Stat

Nicu POPESCU,
Director general
Direcția generală de programare bugetară

Radu PĂLAN,
Director General
Direcția Generală Juridică

Ioana BURLĂ,
Director General
Direcția generală sinteza politicilor bugetare

Lăcrămioara ALEXANDRU
Director General
Direcția generală economică

Mihaela ENE,
Director general adjunct
Direcția generală de management al datoriei
publice și fluxurilor de trezorerie

Dan PEȘȚINĂ,
Director general
Centrul Național pentru Informații
Financiare

Ancuța CONDURACHE,
Șef serviciu
SCMICMFPNRR

Întocmit:

Alexandru Liviu CIUBOTARU, consilier

Dănuț Georgian MIHAI, consilier