

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre privind suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății
din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul pe
anul 2025**

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este elaborat potrivit prevederilor art. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a necesității acoperirii costurilor necesare efectuării unor tratamente medicale în străinătate, de către anumite categorii de bolnavi.

Precizăm că, Ministerul Sănătății aprobă și finanțează trimiterea bolnavilor pentru tratament în străinătate pentru afecțiunile care nu pot fi tratate în cadrul unităților sanitare din România și pentru serviciile medicale care nu sunt prevăzute în pachetul de servicii de bază de care beneficiază asigurații din sistemul de asigurări de sănătate din România, (prin urmare pacienții nu pot beneficia nici de Formularul S2(E112)), în conformitate cu prevederile legale ale Ordonanței Guvernului nr. 28/2003 privind trimiterea bolnavilor pentru tratament în străinătate, aprobată cu modificări prin Legea nr. 119/2003 respectiv prevederile Ordinului ministrului sănătății nr. 50/2004 privind metodologia de trimitere a unor categorii de bolnavi pentru tratament în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

În ciuda gestionării prudente a bugetului aprobat, suma alocată pentru finanțarea tratamentelor acestor pacienți s-a dovedit insuficientă pentru a acoperi toate solicitările eligibile, bugetul alocat primelor trei trimestre fiind epuizat încă din luna iulie, ca urmare a unor factori obiectivi, independenți de voința noastră.

La nivelul Ministerului Sănătății, în calitate de ordonator principal de credite, nu a fost identificată posibilitatea asigurării acestora prin virări de credite de angajament și/sau credite bugetare sau prin modificarea repartizării pe trimestre a sumelor aprobate în buget.

2.2 Descrierea situației actuale

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de către Ministerul Sănătății, dat fiind faptul că nu se poate asigura finanțarea tratamentelor necesare pacienților ale căror dosare au fost transmise Ministerului Sănătății. Pentru acești pacienți, cu afecțiuni deosebit de grave, au fost epuizate toate celelalte opțiuni terapeutice disponibile în România iar tratamentele recomandate a fi efectuate în străinătate sunt justificate de potențialele beneficii, date fiind alternativele epuizate și reprezintă în marea majoritate a cazurilor, ultima opțiune terapeutică viabilă.

De menționat este faptul că, în anul 2025, bugetul alocat acestui program este de 25.000 mii lei, în comparație cu cel din anul 2024, de 35.000 mii lei.

Bugetul alocat Ministerului Sănătății în anul 2025, pentru această activitate este semnificativ mai mic, comparativ cu cel alocat în anii anteriori, raportat la numărul de pacienți și la costurile tratamentelor, care au o tendință crescătoare, motiv pentru care, la această dată ne aflăm în imposibilitate de a finanța tratamentele pacienților ale căror dosare sunt înregistrate la această dată la Ministerul Sănătății sau cele aflate în derulare la nivelul direcțiilor de sănătate publică județene/a municipiului București.

Această situație este generată de:

- creșterea incidenței unor afecțiuni rare sau foarte grave, care nu pot fi tratate în țară – cea mai mare parte a bugetului alocat a fost utilizat pentru asigurarea radioterapiei necesare pacienților cu afecțiuni oncologice, care nu sunt disponibile în România. (ex. radioterapie cu protoni sau ioni de carbon, Peptide Receptor Radionuclide Therapy);
- creșterea numărului de sugari 0-1 an diagnosticați la naștere cu afecțiuni foarte grave și care necesită efectuarea unui transplant hepatic, care nu poate fi efectuat în România, a cărui cost este semnificativ (aproximativ 130.000 euro/sugar în condițiile în care nu apar ulterior complicații);
- nevoia accesării unor proceduri chirurgicale medicale de înaltă complexitate, disponibile doar în anumite centre din străinătate;
- gradul crescut de adresabilitate, pe fondul informării mai bune a pacienților, privind drepturile lor față de anii anteriori. (2022-135 pacienți, 2023 -162 pacienți, 2024 - 162 pacienți iar în 2025, până la 1 august - 134 pacienți).

Precizăm faptul că la această dată, la Ministerul Sănătății, sunt înregistrate în secretariatul comisiei care analizează aceste cazuri, un număr de 37 dosare, suma necesară doar pentru finanțarea tratamentelor celor 37 de pacienți fiind de aproximativ 11.000 mii lei (inclusiv comisioane bancare), în condițiile în care bugetul disponibil la această dată este de 1 mie lei.

Pe lângă dosarele înregistrate, la nivelul direcțiilor de sănătate publică județene sunt în derulare mai multe dosare ale pacienților, printre care trei dosare ale unor pacienți care necesită efectuarea în străinătate a unui transplant pulmonar. Intervenția de transplant reprezintă o procedură medicală complexă, cu costuri semnificative, care includ atât contravaloarea operației în sine, cât și tratamentul imunomodulator post-transplant, spitalizarea prelungită și monitorizarea pe termen lung. Transplantul reprezintă singura opțiune terapeutică viabilă în acest moment pentru acești pacienți iar fără sprijin din partea autorităților și/sau a sistemului public de sănătate accesul este inaccesibil.

Menționăm că, din motive obiective, nu se poate estima cu exactitate câți pacienți vor solicita sprijin pentru finanțarea unor tratamente în străinătate până la sfârșitul anului 2025, însă, în baza datelor analizate până în prezent, tendința este una clar una crescătoare.

În contextul mai sus menționat, fără alocarea unor resurse financiare suplimentare nu putem răspunde nevoilor stringente ale persoanelor aflate în situații medicale foarte grave iar orice întârziere în obținerea tratamentului necesar poate fi fatală.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune alocarea creditelor de angajament și a creditelor bugetare în sumă de 20.000 mii lei, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2025, prin suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății, reprezentând credite de angajament și credite bugetare în vederea asigurării tratamentelor în străinătate pentru anumite categorii de bolnavi, tratamente care nu pot fi efectuate în România, pentru pacienții cu afecțiuni grave și foarte grave. De asemenea, acestă suplimentare vine în sprijinul bolnavilor care efectuează tratamentele în mai multe etape, în funcție de data programării și cărora trebuie să li se asigure continuitate în realizarea acestora, conform planului terapeutic stabilit de medicii unităților sanitare din străinătate.

Caracterul urgent al acestei situații este generat, de numărul semnificativ crescut de pacienți, care așteaptă aprobare pentru finanțarea tratamentului necesar de mai mult de 40 zile, în condițiile în care majoritatea cazurilor sunt încadrate în categoria "urgente medicale" și pentru care, lipsa asigurării accesului la tratament, poate avea consecințe foarte grave asupra stării de sănătate. De asemenea, solicitarea de suplimentare a creditelor de

angajament și a creditelor bugetare alocate pentru tratament în străinătate se justifică printr-o situație neprevăzută, generată de pronunțarea de către Curtea de Apel Craiova a Sentinței civile nr. 485/2024 din 14.11.2024, rămasă definitivă, de punere în executare de îndată, coroborată cu decizia medicilor din cadrul unității sanitare din străinătate privind planul terapeutic propus pentru o pacientă diagnosticată cu boală rară, pentru care Ministerul Sănătății trebuie să asigure contravaloarea tratamentului necesar, al cărui cost este de aproximativ 6.400.000 lei. Doar costul tratamentului pentru această pacientă reprezintă ¼ din bugetul alocat pentru întreg anul 2025, neputându-se anticipa apariția acestei obligații de plată la momentul elaborării bugetului.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.
4.8 Alte informații
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ – Nu este cazul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul c) Consiliul Economic și Social - Nu este cazul d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul e) Curtea de Conturi - Nu este cazul
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ NU ESTE CAZUL
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de ***Hotărâre privind suplimentarea bugetului Ministerului Sănătății din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2025***, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul sănătății
ALEXANDRU – FLORIN ROGOBETE

Avizăm:

Viceprim-ministru
MARIAN NEACȘU

Ministrul finanțelor
ALEXANDRU NAZARE