

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului

Hotărâre a Guvernului

pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Creșterea capacității operaționale a FRONTEX - Aeronavă cu aripi fixe - AvionFrontex”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului

2.1. Sursa proiectului	Proiectul a fost inițiat de Ministerul Afacerilor Interne, având ca scop achiziționarea unui mijloc de supraveghere aeriană (avion cu aripi fixe) de ultimă generație, în vederea eficientizării supravegherii frontierei externe și a gestionării eficiente a activităților personalului Poliției de Frontieră Române privind prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere.
2.2. Descrierea situației actuale	Creșterea criminalității transfrontaliere reprezintă o provocare majoră pentru România, în special la nivelul frontierelor externe ale Uniunii Europene. Fenomene precum contrabanda, traficul de persoane, migrația ilegală și terorismul generează riscuri directe pentru securitatea națională, dar și pentru securitatea întregului spațiu european. România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, are obligații clare privind gestionarea frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul relevant și cu angajamentele internaționale asumate. Consolidarea securității frontierelor contribuie atât la protejarea integrității statului român, cât și la garantarea stabilității și prosperității la nivel european. Situația actuală relevă o serie de limitări operaționale: • lipsa unui mijloc de supraveghere aeriană de tip avion cu aripi fixe, capabil să desfășoare activități complexe de monitorizare; • zone de frontieră greu accesibile, unde supravegherea terestră nu este suficientă; • nevoia de a sprijini în mod direct capacitatea operațională a FRONTEX, prin consolidarea corespunzătoare a Poliției de Frontieră Române (PFR). Grupul țintă principal este reprezentat de personalul Poliției de Frontieră Române și de autoritățile de aplicare a legii partenere, iar la nivel indirect, toți cetățenii Uniunii Europene beneficiază de pe urma consolidării securității frontierelor externe. Inspectoratul General de Aviație (I.G.Av.) este unitatea centrală de aviație a Ministerului Afacerilor Interne, structură militară independentă, cu personalitate juridică și competență teritorială generală, care asigură suportul aerian pentru executarea tuturor atribuțiilor specifice ce revin structurilor ministerului. Misiunile executate de I.G.Av. au un specific aparte față de cel al unităților similare ale celorlalte instituții din sistemul național de apărare, ordine și siguranță publică sau civile, prin faptul că, acestea sunt executate în sprijinul forțelor de intervenție la situații de urgență, al forțelor de ordine publică, al comunității și al altor instituții din arcul guvernamental. I.G.Av. va organiza și derula procedurile de achiziție publică, va semna și implementa contractele de achiziție publică a Aeronavei cu aripi fixe – AvionFrontex. Conform art. 42 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C „Alte cheltuieli de investiții”, care se finanțează, potrivit

	legii, din fonduri publice, se aprobă de către Guvern pentru valori mai mari de 100 de milioane lei. Astfel, valoarea rezultată a proiectului de investiții (inclusiv TVA) este de 163.764 mii lei, compusă din 150.380 mii lei cheltuieli eligibile și 13.384 mii lei cheltuieli neeligibile. În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2) din Anexa nr. 1 la Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 107/2023 pentru aprobarea regulilor de eligibilitate și de utilizare aferente fondurilor europene dedicate Afacerilor interne pentru perioada 2021-2027, referitoare la eligibilitatea limitată a TVA, cheltuielile neeligibile sunt reprezentate de valoarea TVA neeligibilă. Valoarea finanțării eligibile nerambursabile este în valoare de 135.342 mii lei, iar cofinanțarea publică este în valoare de 15.038 mii lei.
2.3. Schimbări preconizate	Scopul principal al proiectului este de a sprijini eforturile comune ale statelor membre ale Uniunii Europene în managementul integrat al frontierelor externe prin asigurarea unui mijloc modern, eficient și adaptabil de supraveghere aeriană. Prin implementarea proiectului de investiții, se urmărește creșterea capacității operaționale a FRONTEX în domeniul supravegherii și controlului frontierelor externe ale Uniunii Europene, în linie cu obiectivele stabilite la nivel european și național. Obiectivul general constă în îmbunătățirea securității frontierelor prin consolidarea capacităților tehnice și operaționale de supraveghere. Obiectivul specific constă în achiziționarea unui mijloc aerian modern de tip avion cu aripi fixe, destinat misiunilor de supraveghere, pentru a sprijini prevenirea și combaterea migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. Beneficii preconizate: • întărirea capacității de răspuns la amenințările de securitate și la situațiile de urgență; • sprijinirea FRONTEX în atingerea obiectivelor sale strategice; • creșterea eficienței utilizării resurselor și reducerea costurilor aferente misiunilor de control la frontieră; • valorificarea tehnologiilor de ultimă generație pentru o supraveghere aeriană eficientă; • sprijin indirect pentru statele membre vecine (Ungaria și Bulgaria), prin reducerea presiunii migraționiste și a riscurilor asociate criminalității transfrontaliere. Proiectul se aliniază cu: • Regulamentul (UE) 2019/1896 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 noiembrie 2019 privind Poliția de frontieră și garda de coastă la nivel european și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1052/2013 și (UE) 2016/1624; • Regulamentul (UE) 2021/1148 al Parlamentului European și al Consiliului din 7 iulie 2021 de instituire, ca parte a Fondului de management integrat al frontierelor, a Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize; • Strategia Națională de management integrat al frontierei de stat a României 2023-2027, aprobată prin hotărârea Guvernului nr. 522/2023; Complementaritatea cu alte proiecte finanțate din fonduri externe (BV12A_02, BV1A6_01, BV1A6_02, BV1A6_03) asigură coerența și continuitatea investițiilor realizate pentru securizarea frontierelor.
2.4. Alte informații	Prin Nota raport nr. 210472 din 01.07.2025 la nivelul Ministerului Afacerilor Interne, a fost aprobată depunerea cererii de finanțare „Creșterea capacității operaționale a FRONTEX - Aeronavă cu aripi fixe”, în vederea obținerii finanțării solicitate în cadrul apelului de proiecte BV1A6 Dotarea PFR pentru creșterea capacității operaționale a FRONTEX, lansat în cadrul Programului Național 2021-2027 Managementul Frontierelor și VIZE MFV, Obiectiv

	specific: achiziționarea unui mijloc de supraveghere aeriană (avion cu aripi fixe) de ultimă generație, în vederea eficientizării supravegherii frontierei externe și a gestionării eficiente a activităților personalului poliției de frontieră privind prevenirea și combaterea migrației ilegale, precum și a actelor de contrabandă. Contribuția financiară UE reprezintă 90% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile, iar contribuția României reprezintă 10% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile. Proiectul a fost depus în cadrul apelului BMVI/2023-2024/SA/1.2.2 și a fost aprobat prin COM Ares (2023) 4235926 din 19.06.2023. Implementarea va fi realizată de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (I.G.P.F.) în parteneriat cu Inspectoratul General de Aviație (I.G.Av.), prin echipe de proiect specializate în domeniile: achiziții publice, juridic, financiar, logistic, fonduri externe nerambursabile. Echipele vor fi organizate conform metodologiei PM2 a Comisiei Europene, ceea ce va asigura o monitorizare eficientă a progresului, respectarea calendarului și a bugetului, precum și gestionarea adecvată a riscurilor. Valoarea adăugată europeană a proiectului este semnificativă: contribuie la prevenirea migrației ilegale, combaterea traficului de persoane și a terorismului, consolidând securitatea întregii Uniuni Europene. De asemenea, activitățile derulate vor avea un impact direct în România și indirect în statele vecine, întărind stabilitatea regională.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul va contribui la indicatorii de rezultat R01, R.1.14.T, R.1.15.T cu scopul de a îmbunătăți capacitățile de supraveghere a frontierei externe și de a consolida capacitățile operaționale Frontex, în scopul prevenirii criminalității transfrontaliere, cu accent pe traficul de migranți, traficul de persoane, traficul de droguri etc.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	I.G.P.F. și I.G.Av. nu poluează mediul și cursurile de apă și asigură implementarea măsurilor privind conservarea și protejarea biodiversității. I.G.P.F. și I.G.Av. au implementat un sistem de management al deșeurilor, acestea fiind colectate și predate operatorilor economici specializați.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
						mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-						

bugetară.	
4.8. Alte informații	Finanțarea proiectului de investiții se realizează din fonduri externe nerambursabile, în cadrul Programului Național 2021-2027 Managementul Frontierelor și Vize și de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul are caracter individual, sens în care nu sunt incidente dispozițiile Legii nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică.</i>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului	Implementarea măsurilor cuprinse în proiect se realizează de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Inspectoratul General de Aviație.
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții „Creșterea capacității operaționale a FRONTEX - Aeronavă cu aripi fixe - AvionFrontex”**, pe care îl supunem Guvernului pentru adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

**AVIZAT:
MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

DRAGOȘ-NICOLAE PÎSLARU

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE