

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Normelor privind accesul la propriul dosar de pașapoarte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat de Ministerul Afacerilor Interne, în temeiul art. II din <i>Legea nr. 146/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor</i> .
2.2. Descrierea situației actuale	1. Prin <i>Legea nr. 146/2024</i> au fost aduse modificări și completări cadrului normativ care reglementează organizarea și funcționarea Direcției generale de pașapoarte și serviciilor publice comunitare de pașapoarte. Prin actul normativ mai sus menționat, printre altele, au fost introduse prevederi exprese care vizează competențele Direcției generale de pașapoarte din cadrul Ministerului Afacerilor Interne în ceea ce privește gestionarea dosarelor de pașapoarte. Astfel, în conformitate cu dispozițiile actuale ale art. 4³ alin. (9) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției generale de pașapoarte, serviciilor publice comunitare de pașapoarte, Direcției generale permise de conducere și înmatriculări și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor</i>, Direcția generală de pașapoarte este desemnată gestionar al dosarelor de pașapoarte care, deși nu fac parte din Fondul arhivistice național, se supun dispozițiilor <i>Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>. Art. II din <i>Legea nr. 146/2024</i> reprezintă o normă de delegare, în sensul în care abilitază Guvernul să adopte, prin hotărâre, normele privind accesul la propriul dosar de pașapoarte. 2. Având în vedere faptul că până la acest moment nu a existat un act normativ care să reglementeze accesul la dosarele de pașapoarte, în practică, pentru a facilita accesul cetățenilor la acest drept, au fost aplicate, prin similitudine, reguli normative și procedurale conținute de acte normative ce stabilesc accesul la dosare/documente având un alt specific decât cel de pașapoarte. Spre exemplu, cele conținute de <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității</i>, ordonanță care are, însă, un alt obiect de reglementare, aceasta vizând dosarele întocmite de fosta Securitate și de către alte structuri de represiune ale regimului totalitar comunist, indiferent de suport.

	Având în vedere cele mai sus expuse, este important de relevat faptul că dosarele de pașapoarte nu se limitează, raportat la conținutul acestora, la anul 1989, astfel după cum este cazul dosarelor ce fac obiectul <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității</i>. Este de menționat și faptul că, în unele dosare de pașapoarte, există și unele documente al căror regim juridic poate fi asociat/asimilat cu cel al înscrisurilor ce fac obiectul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008, acestea urmând a fi transmise, în continuare, Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității și după adoptarea, publicarea în Monitorul Oficial și intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului pentru aprobarea Normelor privind accesul la propriul dosar de pașapoarte (modalitatea de cooperare urmând a fi formalizată printr-un act asumat de Direcția generală de pașapoarte și Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității).
2.3. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ reglementează accesul persoanelor îndreptățite la propriul dosar de pașapoarte, acces ce constă în studierea nemijlocită a dosarului și eliberarea de copii de pe actele dosarului, care privesc propria persoană. Proiectul conține dispoziții ce au în vedere, în esență, următoarele aspecte: ✓ detalierea condițiilor dreptului de acces la propriul dosar de pașapoarte pornind de la enumerarea documentelor care alcătuiesc conținutul dosarelor de pașapoarte și definirea sintagmei „<i>persoană îndreptățită</i>”; ✓ detalierea procedurii de exercitare a dreptului de acces al persoanelor îndreptățite la propriul dosar de pașapoarte, prin evidențierea următorilor pași procedurali: formularea cererii, evaluarea acesteia de către Direcția generală de pașapoarte, programarea pentru studierea dosarului personal de pașapoarte, documentele pe care trebuie să le aibă asupra sa, în original, persoana care se prezintă la programare, accesul la înscrisurile care se regăsesc în propriul dosar de pașapoarte, inclusiv la cele care conțin și date cu caracter personal care nu fac obiectul dreptului de acces sau documente clasificate, obținerea unor copii ale înscrisurilor care fac obiectul dosarului propriu de pașapoarte; ✓ crearea temeiului legal pentru emiterea de către Direcția generală de pașapoarte a unor proceduri interne de lucru pentru punerea în aplicare a dispozițiilor proiectului de act normativ; ✓ crearea temeiului legal pentru încheierea unui acord de cooperare între Direcția generală de pașapoarte și Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității în cazul în care se constată că dosarele de pașapoarte conțin și documente al căror regim juridic se circumscriu prevederilor <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității</i>.
2.4. Alte informații	

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ asigură creșterea calității serviciilor publice oferite cetățenilor, prin stabilirea unei proceduri și a unor reguli clare și coerente (care să vizeze documentele/înscrisurile gestionate în mod curent de Direcția generală de pașapoarte) de asigurare a accesului acestora, în calitate de persoane îndreptățite, la propriile <i>dosare de pașapoarte</i> .
3.2. Impactul social	Demersul legislativ asigură sporirea eficienței și eficacității activității instituționale, prin introducerea unor prevederi exprese care să reglementeze, raportat la competențele Direcției generale de pașapoarte, accesul cetățenilor la <i>dosarele de pașapoarte</i> .
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul, prin normele propuse, asigură respectarea dreptului de acces al persoanelor îndreptățite la datele cu caracter personal și, totodată, protecția acestor date.
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și	

digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul Consiliului Economic și Social nr. 5452 din data de 18.09.2025. Proiectul urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 23.06.2025. A fost stabilit un termen de 10 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
7.3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	

În forma prezentată, a fost elaborat **proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor privind accesul la propriul dosar de pașapoarte**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

ANCUȚA GIANINA OPRE

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

OANA-SILVIA ȚOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU