

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului
cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2025, în urma analizei Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2025, execuției bugetului general consolidat pe primele 8 luni ale anului 2025, în vederea asigurării fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, precum și pentru finanțarea măsurilor instituite prin actele normative nou aprobate.

2.2 Descrierea situației actuale

Cadrul legal și instituțional existent

Bugetul de stat pe anul 2025, aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2025 nr.9/2025, a fost elaborat în condițiile evoluțiilor interne și internaționale estimate la acea dată, luând în calcul o creștere reală a produsului intern brut de 2,5% și o valoare nominală de 1.912,6 miliarde lei pentru acest an.

Proiecția veniturilor și cheltuielilor bugetare a fost realizată pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării legii bugetului de stat pe anul 2025 și

pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2025.

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercitiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare dispune la art.23 că orice rectificare a bugetului de stat trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

Potrivit prevederilor art.21 din *Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, ordonatorii principali de credite vor repartiza creditele de angajament și creditele bugetare aprobate, după reținerea a 10% din prevederile aprobate acestora, cu excepția:

- a) cheltuielilor de personal, inclusiv cheltuielilor de personal care se regăsesc în structura altor subdiviziuni ale clasificăției bugetare;
- b) cheltuielilor acordate în bani, de natura asistenței sociale și asigurărilor sociale, precum și a contribuțiilor de asigurări sociale aferente, cheltuielilor cu bursele acordate din fonduri publice, potrivit dispozițiilor legale în vigoare;
- c) cheltuielilor cu datoria publică;
- d) cheltuielilor care decurg din obligații internaționale;
- e) sumelor alocate ordonatorilor principali de credite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, care vor fi repartizate integral.

Cadrul instituțional cuprinde:

- Guvernul care asigură realizarea politicii fiscal-bugetare, luând în considerare perspectivele economice și prioritățile politice cuprinse în Programul de guvernare acceptat de Parlament;
- Ministerul Finanțelor care coordonează acțiunile care sunt în responsabilitatea Guvernului cu privire la sistemul bugetar, și anume: pregătirea proiectelor legilor bugetare anuale, ale legilor de rectificare, precum și ale legilor privind aprobarea contului general anual de execuție;
- ordonatorii principali de credite care repartizează creditele de angajament și creditele bugetare aprobate pentru bugetul propriu și pentru bugetele instituțiilor publice din subordine sau coordonare, ai căror conducători sunt ordonatori secundari sau terțiari de credite, după caz, în raport cu sarcinile acestora, potrivit legii.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetului de stat pe anul 2025 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- alocarea de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;

- asigurarea fondurilor necesare unor ordonatori principali de credite în vederea desfășurării normale a activității acestora până la finele anului;
- asigurarea fondurilor pentru plata drepturilor salariale;
- corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;
- asigurarea continuității în acordarea materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical, plata diferențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2025-2026;
- asigurarea fondurilor necesare finanțării gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea învățământului preuniversitar nr.198/2023, cu modificările și completările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
- asigurarea fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;
- alocarea de fonduri pentru finanțarea proiectelor din cadrul Programului Anghel Saligny;
- asigurarea fondurilor necesare pentru compensarea facturilor la energie electrică și termică pentru consumatorii casnici, precum și pentru acordarea unui sprijin financiar pentru consumatorii casnici de energie electrică și termică;

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt instituțiile publice din administrația publică centrală și unitățile administrativ teritoriale care vor dispune de fonduri pentru asigurarea desfășurării activității, precum și populația și mediul de afaceri care vor beneficia de măsurile finanțate prin acest proiect de act normativ.

Rectificarea bugetară pe anul 2025, propusă prin acest proiect de act normativ, este determinată de:

I. Evoluția economică din prima parte a anului:

- Elaborarea bugetului de stat pentru anul 2025 a avut la bază Prognoza de

toamnă realizată în decembrie 2024, cu o creștere nominală a produsului intern brut de 8,4%, respectiv o valoare de 1.912,6 miliarde lei. Fundamentarea scenariului de prognoză s-a bazat pe aportul important al construcțiilor, prin investițiile finanțate atât din surse europene, cât și din cele publice, pe dezvoltarea serviciilor moderne, precum și pe o ușoară redresare a sectorului industrial.

- Ca urmare a tendințelor înregistrate în prima parte a anului curent, a liberalizării prețurilor la energia electrică și a impactului măsurilor fiscal-bugetare aprobate prin Legea privind unele măsuri fiscal-bugetare, nr.141/2025, cu modificările și completările ulterioare, a fost necesară o recalibrare a proiecțiilor pentru anul în curs. Noul scenariu prevede o ajustare marginală pentru valoarea nominală a produsului intern brut comparativ cu prognoza care a stat la baza elaborării bugetului de stat, respectiv cu 10,6 miliarde lei (0,5%). Această estimare este rezultatul apariției unor deviații contrare care se compensează parțial, creșterea economică reală fiind ajustată descendent, în special ca urmare a unor evoluții mai modeste la nivelul consumului privat, în timp ce deflatorul PIB a suportat o revizuire în creștere, fiind impactat de majorarea inflației.
- Prima parte a anului 2025 a continuat să fie marcată de un context economic dificil, caracterizat de amplificarea incertitudinilor atât la nivel intern, cât și internațional. Pe lângă eforturile interne de corecție a dezechilibrelor interne, politica tarifară promovată de SUA a condus la deteriorarea relațiilor comerciale internaționale.
- În acest context, în primul semestru al anului 2025, comparativ cu perioada similară din 2024, produsul intern brut a înregistrat o creștere de 0,3% pe seria brută și 1,4% pe seria ajustată sezonier, în timp ce deflatorul PIB (7,6%) s-a situat la valori mai ridicate decât cele anticipate în momentul elaborării scenariului din prognoza de primăvară.
- Pe partea ofertei, activitatea economică s-a menținut relativ constantă, valoarea adăugată brută totală înregistrând o ușoară diminuare (-0,2% comparativ cu perioada similară din 2024), în timp ce avansul economic a fost susținut de majorarea impozitelor nete pe produs (5,0%) care au avut un aport la creșterea reală a PIB de 0,5 puncte procentuale. Pe ramuri, evoluțiile favorabile din construcții (5,6%) și informații și comunicații (1,1%), au fost anulate de contracțiile din industrie (-1,5%), comerț, transporturi, hoteluri și restaurante (-0,2%) și activități profesionale, științifice și tehnice (-2,9%).
- Pe partea cererii, investițiile brute, susținute de continuarea marilor proiecte de infrastructură aflate în execuție, după declinul din anul 2024, au obținut o creștere de 2%. Ca urmare a temperării puterii de cumpărare a populației cât și a unui comportament prudent din partea consumatorilor, dinamica consumului privat a decelerat semnificativ (de la 6% în anul 2024 la 1,3% în primul semestru al anului 2025). Totodată, aplicarea măsurilor de

consolidare fiscală a condus la o reducere a dinamicii consumului guvernamental cu 2,3%. În condițiile unei oferte interne limitate, cererea pentru investiții și consum a fost acoperită, în mare parte, prin majorarea importului de bunuri și servicii (+5,6%), în timp ce exportul de bunuri și servicii a înregistrat o creștere moderată, respectiv de 2,8%, rezultând astfel o contribuție negativă a exportului net la dinamica PIB de 1,4 puncte procentuale.

- Volumul cifrei de afaceri din comerțul cu amănuntul (cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete) a crescut cu 3,1% în primele 7 luni ale anului, cu o tendință de încetinire față de avansul anului anterior (8,6%), în contextul unei temperări a puterii de cumpărare. Creșterea a fost susținută în principal de produsele nealimentare, care au avansat cu 5,8%, și de vânzările de carburanți, cu o majorare de 3,7%. În același timp, vânzările de produse alimentare au consemnat o ajustare minoră, de -0,7%, față de aceeași perioadă a anului 2024.
- La finalul primelor 6 luni, volumul total al cifrei de afaceri din serviciile prestate populației a înregistrat o creștere de 0,2%. Cele mai dinamice au fost serviciile de coafură și înfrumusețare (+18,7%) și activitățile de spălare și curățare a articolelor textile (+5,1%). Sectorul hoteluri și restaurante a înregistrat un avans de 1,5%, pe fondul unei evoluții modeste în sectorul turismului, unde activitatea agențiilor de profil s-a diminuat cu 13,2%. Concomitent, în domeniul jocurilor de noroc și al altor activități recreative cifra de afaceri a consemnat o reducere de 5,4% față de perioada similară a anului trecut.
- Volumul lucrărilor de construcții a crescut cu 5,9% în primul semestru, după scăderea de 5,9% înregistrată anul precedent. Creșterea a fost susținută de lucrările de reparații capitale (+51,5%) și de construcțiile noi (+3,6%), în timp ce lucrările de întreținere și reparații curente au scăzut cu 8,5%. Pe obiecte, construcțiile ingineresti (+10,5%) și clădirile rezidențiale (+3,1%) au contribuit la evoluția pozitivă, iar scăderea moderată în domeniul clădirilor nerezidențiale (-0,7%) nu a afectat semnificativ trendul general, indicând o stabilizare a sectorului.
- Producția industrială a înregistrat o contracție moderată de 1,3% comparativ cu primele 7 luni ale anului precedent. Analiza pe ramuri evidențiază scăderi ușoare în industria prelucrătoare (-1,6%) și în cea extractivă (-0,7%), în timp ce producția și furnizarea de energie a înregistrat o creștere marginală (+0,3%). Deși dinamica rămâne negativă, ca urmare a cererii externe mai reduse și a unor pierderi de competitivitate sectorială, stabilizarea sectorului energetic și atenuarea scăderilor în celelalte ramuri industriale creează premise pentru redresare, susținută de o eventuală creștere a cererii pe principalele piețe europene.

Cele mai mari dificultăți s-au manifestat în industria ușoară (-23,4% în fabricarea produselor textile și -17,7% în fabricarea articolelor de

îmbrăcăminte), urmată de sectorul fabricării de mașini, utilaje și materiale (-13,5%) și industria metalurgică (-13,3%), afectată de costurile ridicate cu energia.

Printre ramurile cu evoluții pozitive și creșteri de două cifre se regăsesc: fabricarea produselor farmaceutice de bază (+21,0%), fabricarea mobilei (+16,7%), alte activități industriale (+14,7%) și fabricarea produselor de cocserie și a produselor obținute din prelucrarea țițeiului (+12,6%). Au fost consemnate majorări și în fabricarea calculatoarelor și a produselor electronice și optice (+4,8%), altor mijloace de transport (+3,7%) și industria alimentară (+3,1%).

- Schimburile comerciale au fost influențate de incertitudinile geopolitice și de evoluția modestă a cererii externe în economiile europene. În primele 7 luni ale anului 2025, exporturile au crescut cu 3,7% față de aceeași perioadă a anului precedent, atingând 56,6 miliarde euro, în timp ce importurile au avansat cu 4,5%, până la 75,9 miliarde euro. Ritmul mai accelerat al importurilor a condus la adâncirea deficitului comercial cu 7,1%, până la -19,3 miliarde euro, ceea ce a avut un efect negativ asupra balanței de plăți. În acest context, deficitul contului curent al balanței de plăți externe a urcat cu peste 17% față de perioada similară a anului 2024, ajungând la -17,2 miliarde euro.
- Pe piața muncii, în primele 7 luni ale anului 2025, numărul mediu de salariați (calculat ca medie aritmetică a efectivelor lunare) a fost de 5.176,5 mii persoane, mai mare cu 0,5% (26,8 mii persoane) față de aceeași perioadă a anului 2024. Creșteri ale salariaților au fost vizibile în activități de servicii administrative și servicii suport (+3,7%, respectiv 11,5 mii persoane), hoteluri și restaurante (+2,9%, respectiv 6,9 mii persoane), construcții (+1,8%, respectiv 8,3 mii persoane), comerț (+1,5%, respectiv 12,3 mii persoane) dar și în activități din sectorul bugetar cum ar fi sănătate (+2,3%, respectiv +10,1 mii persoane) și învățământ (+1,3%, respectiv 4,8 mii persoane).

Industria, cu o pondere de 24,5% a continuat diminuarea efectivelor de salariați în majoritatea sectoarelor (cu -1,9%, respectiv -24,3 mii persoane), reducere determinată de cererea internă slabă, presiuni pe costuri salariale și restructurări în special în ramuri din industria ușoară (fabricarea produselor textile -6,4%, respectiv -2,1 mii persoane, fabricarea articolelor de îmbrăcăminte cu -8,8%, respectiv -6,3 mii persoane, activitatea de pielărie, marochinărie, încălțăminte cu -10,6% respectiv -2,9 mii persoane) precum și activități din industria auto (fabricarea autovehiculelor de transport rutier, a remorcilor și semiremorcilor cu -9,1%, respectiv -14,6 mii persoane și fabricarea de mașini, utilaje și echipamente cu -5,8%, respectiv -2,8 mii persoane).

- Câștigul salarial mediu brut lunar pe total economie a ajuns în primele 7 luni ale anului 2025 la 9.198 lei, cu 10,2% mai mare decât cel înregistrat în

perioada similară a anului precedent. Corespunzător, față de estimarea din toamnă, dinamica salariului brut anual (metodologia anchetei anuale) a fost ajustată în sus cu 1,7 puncte procentuale, ca urmare a impactului mai amplu al majorării salariului minim, presiunii inflației, negocierilor sindicale precum și a unui deficit de forță de muncă în unele sectoare.

- De asemenea, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată s-a majorat de la 1 ianuarie 2025, conform Hotărârii Guvernului nr.1506/2024, la 4050 lei, cu 9,5% mai mult decât nivelul înregistrat în luna decembrie 2024. Astfel, salariul minim va fi pe întreg anul 2025 cu 15,7% mai mare față de anul 2024.
- La nivelul primelor 7 luni din anul curent prețurile producției industriale au înregistrat o creștere cu 1,7% față de intervalul similar din 2024, cu o rată anuală de 2,7% la nivelul lunii iulie. În ceea ce privește costul în construcții, evoluția în primul semestru al anului 2025 a indicat o creștere de 5,6%, indusă de costurile energetice și forța de muncă.
- Contextul economic internațional, marcat de ajustări între cerere și ofertă, a influențat evoluția prețurilor de consum și în România, unde măsurile fiscal-bugetare, precum expirarea schemei de plafonare a prețurilor la energie (aplicată până la 1 iulie 2025) și majorarea cotelor de TVA și a accizelor (începând cu 1 august 2025), au adus presiuni suplimentare asupra inflației. În acest cadru, rata anuală a inflației a atins în august 2025 nivelul de 9,9%, cu o medie a primelor opt luni de 6,1%, generată de creșterile de prețuri la servicii (+7,3%), urmate de prețurile mărfurilor alimentare (+6,3%), în special la produsele sezoniere (fructe, legume, ulei, zahăr) și de cele ale produselor nealimentare (+5,4%).
- Conform prognozei macroeconomice de vară (septembrie 2025) - care stă la baza rectificării bugetare din acest an, este de așteptat ca produsul intern brut să înregistreze în anul 2025 o valoare nominală de 1.902,0 mld. lei, valoare apropiată de cea avută în vedere la fundamentarea bugetară.

II. Execuția bugetului general consolidat pe primele opt luni ale anului 2025 s-a încheiat cu un deficit de 86,36 miliarde lei, respectiv 4,54% din PIB față de deficitul de 80,87 miliarde lei respectiv 4,59% din PIB aferent celor opt luni ale anului 2024.

Veniturile bugetului general consolidat au însumat **420,11 miliarde lei** înregistrând o creștere de 11,8% (an/an), susținută de încasările din venituri curente cu precădere impozit pe salarii și venit, contribuții de asigurări și accize, precum și fonduri europene.

Cheltuielile bugetului general consolidat în sumă de **506,47 miliarde lei** au crescut în termeni nominali cu 10,9% comparativ cu aceeași perioadă a anului precedent. Exprimate ca procent din PIB, cheltuielile pe primele opt luni ale anului 2025 au înregistrat o creștere cu 0,7 puncte procentuale față de aceeași perioadă a anului 2024, de la 25,9% din PIB la 26,6% din PIB.

III. Adoptarea Legii privind unele măsuri fiscal-bugetare, nr.141/2025, cu modificările și completările ulterioare, prin care se reglementează unele măsuri fiscal-bugetare pentru a consolida sustenabilitatea financiară a României pe termen lung.

Principalele măsuri cu influențe asupra veniturilor sunt:

- Majorarea cotei standard de TVA de la 19% la 21% și stabilirea unei cote reduse de 11% pentru medicamente de uz uman, alimente, inclusiv băuturi destinate consumului uman și animal, servicii de alimentare cu apă și de canalizare, livrarea apei pentru irigații în agricultură, îngrășăminte și pesticide, manuale școlare, cărți, ziare și reviste, HoReCa, energie termică, lemn de foc.
- Majorarea cotei de impozit pe dividende de la 10% la 16% pentru dividendele distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2026.
- Creșterea accizelor cu 10% pentru alcool, carburanți și tutun.
- Introducerea plății CASS (contribuției de asigurări sociale de sănătate) pentru pensiile care depășesc 3.000 lei lunar, dar plata se va face doar pentru partea care depășește acest prag; unele persoane vor plăti CASS în funcție de venitul efectiv; eliminarea unor excepții de la plata CASS.
- Supraimpozitarea profitului băncilor și companiilor de jocuri de noroc, cu o creștere semnificativă a impozitului suplimentar pe cifra de afaceri pentru bănci (de la 2% la 4% pentru a doua jumătate a anului 2025).
- Majorarea tarifului de utilizare a drumurilor naționale pentru autoturisme precum și a cuantumului amenzii contravenționale aplicate utilizatorilor în cazul lipsei rovinietei valabile.

În domeniul cheltuielilor bugetare, se propun o serie de măsuri care să conducă la reducerea cheltuielilor bugetului general consolidat, astfel:

- Limitarea acordării, în anul 2025, începând cu luna august, a stimulentele prevăzute în diverse acte normative pentru anumite categorii de personal, la 30% din salariul de bază;
- limitarea majorării salariale acordată personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și celui implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență, de la până la 50%, la până la 40%;
- limitarea majorării salariale a indemnizațiilor lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență, de la până la 50%, la până la 40%;

- limitarea majorării salariale acordată personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice prevăzut la art. 1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, precum și personalul din structurile cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale, pe durata desfășurării activității în acest domeniu, de la până la 50%, la până la 40%;
- limitarea majorării salariale acordată personalului prevăzut la art. 4 alin. (1) și art. 5 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 40%;
- neacordarea majorării salariale pentru proiectele finanțate prin PNRR al căror termen de realizare este depășit;

IV. Adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 33/2025 privind aprobarea restituirii unor sume plătite la Fondul de Tranziție Energetică, prin care pentru contribuabilii producători de energie electrică/entităților agregate care au invocat excepția de neconstituționalitate care fac obiectul Deciziei Curții Constituționale nr. 640 din 7 noiembrie 2024, se aprobă restituirea contribuției plătite la Fondul de Tranziție Energetică;

V. Necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;

VI. Necesitatea alocării de sume ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat pentru asigurarea drepturilor salariale;

VII. Necesitatea asigurării continuității în acordarea materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical, plata diferențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

VIII. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2025-2026;

IX. Necesitatea asigurării fondurilor necesare finanțării gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;

X. Necesitatea asigurării fondurilor necesare pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav;

XI. Necesitatea alocării de fonduri pentru finanțarea proiectelor din cadrul Programului Anghel Saligny;

XII. Necesitatea corelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;

XIII. Necesitatea asigurării fondurilor pentru compensarea facturilor la energie

electrică și termică pentru consumatorii casnici, precum și pentru acordarea unui sprijin financiar pentru consumatorii casnici de energie electrică și termică.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2025, care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Nepromovarea prezentului act normativ ar putea avea drept consecințe negative următoarele:

- riscul ca nepreluarea și neadoptarea în regim de urgență a măsurilor reglementate prin proiectul de act normativ să aibă ca impact negativ imposibilitatea desfășurării corespunzătoare a activității ordonatorilor principali de credite, care nu își vor putea îndeplini rolul, atribuțiile și responsabilitățile stabilite prin actele normative de organizare și funcționare;
- riscul nealocării fondurilor necesare pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii;
- riscul neasigurării fondurilor necesare finanțării:
 - drepturilor salariale;
 - cheltuielilor determinate de implementarea Programului pentru școli al României pentru perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2025-2026;
 - gratuităților acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier, potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ;
 - drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav.
- riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și cu execuția bugetară pe primele opt luni ale anului;
- riscul neasigurării sumelor necesare pentru materiale și prestări de servicii cu caracter medical, plății diferențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate;
- riscul nealocării fondurilor pentru finanțarea proiectelor din cadrul Programului Anghel Saligny;
- riscul neasigurării fondurilor necesare pentru compensarea facturilor la energie electrică și termică pentru consumatorii casnici, precum și pentru acordarea unui sprijin financiar pentru consumatorii casnici de energie;

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, aceasta impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act

normativ.

2.3 Schimbări preconizate

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat pe anul 2025:

Veniturile bugetului general consolidat se majorează, per sold, cu suma de 3.230,6 milioane lei, **cheltuielile bugetului general consolidat** se majorează, pe sold, cu suma de 27.810,2 milioane lei, iar **deficitul bugetului general consolidat** crește cu 24.579,6 milioane lei.

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului de stat pe anul 2025.

a) Veniturile bugetului de stat pe anul 2025, se diminuează per sold cu suma de 1.812,7 milioane lei.

Influențele se reflectă, în principal, pe următoarele categorii de venituri:

- Impozit pe profit: -1.414,6 milioane lei, influență dată de evoluția încasărilor comparativ cu programul stabilit, atât la impozitul pe profit de la agenții economici cât și la impozitul pe profit de la băncile comerciale;
- Alte impozite pe profit, venit și câștiguri din capital de la persoane juridice: +1.268,0 milioane lei. Majorarea se datorează încasărilor situate peste programul stabilit la impozitul pe venitul microîntreprinderilor precum și la impozitul pe dividende de la persoane juridice;
- Impozit pe venit și salarii: 1.871,2 milioane lei per sold, din care +1.682,9 milioane lei impozit pe venit și -188,4 milioane lei cote defalcate din impozitul pe venit. Impozitul pe venit de +1.682,9 milioane lei este susținut în principal de sporul încasărilor din impozitul pe veniturile din dividende, urmare a majorării cotei de impozit de la 8% la 10% (art. LXIV din O.U.G 156/2024).
- Taxa pe valoarea adăugată: -2.443,9 milioane lei per sold, din care -1.941,9 milioane lei venituri din taxa pe valoare adăugată, iar +502,1 milioane lei sume defalcate din taxa pe valoare adăugată. Diminuarea veniturilor din taxa pe valoare adăugată se datorează evoluției înregistrate de încasările din TVA comparativ cu programul stabilit, atenuată parțial de impactul pozitiv de 5.950,3 milioane lei al modificărilor legislative adoptate prin Legea nr. 141/2025;
- Accize: +513,6 milioane lei, influență dată de evoluția încasărilor din accize coroborată cu efectul majorării nivelului accizelor la benzină, motorină, alcool și produse din tutun și al instituirii accizelor la vinurile liniștite prin

Legea nr. 141/2025;

- Alte impozite și taxe generale pe bunuri și servicii: -914,6 milioane lei, diminuare datorată măsurii privind restituirea contribuției la Fondul de Tranziției Energetice (O.U.G. nr. 33/2025), atenuată parțial de majorarea veniturilor provenite din impozitul specific pe cifra de afaceri realizată de agenții economici din sectoarele petrol și gaze naturale (O.G. nr. 3/2025) și impozitul pe cifra de afaceri realizată de instituțiile de credit (Legea nr. 141/2025);
- Taxa pe utilizarea bunurilor, autorizarea utilizării bunurilor sau pe desfășurarea de activități +500,0 milioane lei, majorare ce reprezintă efectul estimat al taxării jocurilor de noroc (Legea nr. 141/2025);
- Impozit pe comerț exterior și tranzacțiile internaționale: +445,4 milioane lei;
- Contribuții de asigurări sociale: -776,6 milioane lei, influență dată de evoluția încasărilor comparativ cu programul stabilit;
- Venituri nefiscale: -2.240,7 milioane lei. Diminuarea veniturilor se datorează încasărilor situate sub programul stabilit la veniturile din dividende de la societăți și companii naționale și la veniturile din ajutoare de stat recuperate;
- Venituri din capital: +265,4 milioane lei;
- Sume primite de la UE/alți donatori în contul plăților efectuate și prefinanțări: -802,3 milioane lei;
- Sume aferente asistenței financiare nerambursabile alocate pentru PNRR: +2.196,3 milioane lei.

b) **Cheltuielile bugetului de stat** pe anul 2025, se majorează, per sold, cu suma de 23.352,1 milioane lei.

Influențele pe principalele naturi de cheltuieli ale bugetului de stat se prezintă astfel:

- Cheltuielile de personal se majorează, per sold, cu 696,3 milioane lei;
- Cheltuielile cu bunuri și servicii se majorează cu 321,4 milioane lei;
- Cheltuielile cu dobânzile cresc cu 12.088,2 milioane lei;
- Cheltuielile cu subvențiile se majorează cu 531,6 milioane lei;
- Transferurile între unități ale administrației publice se majorează cu 4.345,1 milioane lei;
- Cheltuielile cu asistența socială cresc cu 3.341,4 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2014 - 2020 și din fondul de modernizare se diminuează cu 150,1 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile postaderare 2021- 2027 se diminuează cu 3.974,7 milioane lei;
- Alte cheltuieli scad cu 478,4 milioane lei;

- Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR se majorează cu 2.774,3 milioane lei;
- Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR se majorează cu 5.371,9 milioane lei;
- Fonduri de rezervă se majorează cu 500,0 milioane lei;
- Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă se diminuează cu 318,9 milioane lei;
- Cheltuielile de capital se diminuează cu 2.069,1 milioane lei.

Influențele pe principalii ordonatori de credite ai bugetului de stat se prezintă astfel:

b1) din bugetul de stat, au fost suplimentate creditele bugetare astfel:

- **Ministerul Finanțelor – Acțiuni Generale:** +20.074,6 milioane lei, din care: 12.089,0 milioane lei Dobânzi, 500,0 milioane lei Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, 5.965,0 milioane lei Proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR și 1.044,4 milioane lei Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR;
- **Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale:** +5.516,0 milioane lei, per sold. Se propune alocarea suplimentară de sume, în principal pentru asigurarea drepturilor de asistență socială cu suma de 2.524 milioane lei credite de angajament și credite bugetare și pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul asigurărilor sociale de stat cu suma de 3.738,7 milioane lei credite de angajament și credite bugetare;
- **Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației:** +2.473,0 milioane lei per sold. Se propune alocarea sumei de 2,0 milioane lei la titlul 20 „Bunuri și servicii”, suma de 1.000,0 milioane lei pentru finanțarea proiectelor din cadrul Programului Anghel Saligny și suma de 1.500,0 milioane lei pentru finanțarea proiectelor din cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență; Au fost înregistrate economii la titlul 10 „Cheltuieli de personal” suma de 5,0 milioane lei și titlul 71 „Active nefinanciare” suma de 24,0 milioane lei;
- **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:** + 1.222,1 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (1.896,3 milioane lei) și pentru proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din fondul de modernizare (200,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la bunuri și servicii (-9,98 milioane lei), subvenții (-218,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-312,0 milioane lei), alte transferuri (-138,7 milioane

lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-83,1 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-100,8 milioane lei), active nefinanciare (-10,6 milioane lei), precum și împrumuturi (-1,0 milioane lei);

- **Ministerul Energiei:** +1.198,8 milioane lei per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare la subvenții (+1.000,0 milioane lei) pentru plata compensării prețurilor la energia electrică și la energia termică și alte transferuri (+200,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la bunuri și servicii (-1,1 milioane lei) precum și la active nefinanciare (- 0,1 milioane lei);
- **Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:** +859,8 milioane lei per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (900,0 milioane lei) precum și la titlul 20 „Bunuri și servicii” (2,1 milioane lei). Au fost înregistrate economii la titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice” suma de 7,2 milioane lei, titlul 65 „Cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă” suma de 20,4 milioane lei și titlul 71 „Active nefinanciare” suma de 14,7 milioane lei;
- **Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului:** +416,9 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare în principal la cheltuieli de personal (+10,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (+500 milioane lei), la subvenții (+122,4 milioane lei), la alte transferuri (+50,0 milioane lei) la proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (+50,0 milioane lei) și alte cheltuieli (+0,2 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-200,0 milioane lei), active financiare (-100,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-10,5 milioane lei), bunuri și servicii (-4,7 milioane lei) precum și la active nefinanciare (-0,5 milioane lei);
- **Autoritatea Electorală Permanentă:** +169,0 milioane lei în vederea asigurării fondurilor necesare pentru rambursarea cheltuielilor electorale din campania pentru Președintele României din anul 2025;
- **Ministerul Educației și Cercetării:** +140,5 milioane lei per sold, în principal pentru asigurarea implementării proiectelor cu finanțare din PNRR; s-au suplimentat fondurile pentru proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (953,2 milioane lei) concomitent cu diminuarea unor cheltuieli având în vedere gradul de execuție și necesarul estimat a se plăti până la finele anului. S-au identificat economii în principal la fondurile aferente proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă (-330 milioane lei) și rambursabilă (-30,0 milioane lei), precum și la „Alte transferuri” (-77,6 milioane lei);
- **Serviciul Român de Informații:** +92,8 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare la cheltuieli de personal (+75,0 milioane lei) și asistență socială (+40,0 milioane lei). Având în vedere execuția

cheltuielilor bugetare s-au identificat economii la transferuri între unități ale administrației publice (-6,2 milioane lei) și la active nefinanciare (-16,0 milioane lei);

- **Ministerul Justiției:** +85,9 milioane lei per sold. S-au asigurat fondurile necesare plății drepturilor salariale (+12,5 milioane lei), pentru bunuri și servicii (+30,0 milioane lei) pentru plata onorariilor avocaților, pentru transferuri între unități ale administrației publice (+60,0 milioane lei) reprezentând finanțarea activității Administrației Naționale a Penitenciarelor. S-au identificat economii la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-1 milion lei), asistență socială (-0,1 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-10,0 milioane lei) și la cheltuieli de capital (-5,5 milioane lei);
- **Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor:** +70,0 milioane lei pentru titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”;

b2) s-au diminuat creditele bugetare ale ordonatorilor principali de credite, între care menționăm, în principal:

- **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene:** - 3.246,5 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare la cheltuieli de personal (+2,2 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-2.000,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-608 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020 și din fondul de modernizare (-400 milioane lei), la proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-225,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-13,9 milioane lei), alte cheltuieli (-1 milion lei) și bunuri și servicii (-0,8 milioane lei);
- **Ministerul Sănătății:** -2.661,2 milioane lei per sold, reprezentând economii identificate, în principal, la cheltuieli cu proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-1.000,0 milioane lei) și PNRR (-1.400,0 milioane lei) stabilite în funcție stadiul de implementare a acestora;
- **Ministerul Transporturilor și Infrastructurii:** -1.849,2 milioane lei, per sold. Se propune asigurarea de sume suplimentare pentru cheltuieli de personal (+2,6 milioane lei), asistență socială (+100,0 milioane lei) și proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (+2.000,0 milioane lei). Având în vedere execuția cheltuielilor bugetare s-au identificat economii în principal la bunuri și servicii (-18,0 milioane lei), dobânzi (-0,8 milioane lei), subvenții (-370,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-300,0 milioane lei), alte transferuri (-63,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-1.500,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele

reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-1.500,0 milioane lei), precum și la active financiare (-200,0 milioane lei);

- **Ministerul Finanțelor:** -668,3 milioane lei per sold. Se propune alocarea suplimentară de sume la titlul bunuri și servicii (+50,0 milioane lei) pentru plata serviciilor juridice pentru reprezentarea la curțile internaționale de arbitraj. S-au identificat economii la titlurile: cheltuieli de personal (-100,0 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-0,1 milioane lei), alte cheltuieli (-232,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-295,8 milioane lei), active nefinanciare (-90,4 milioane lei);
- **Ministerul Afacerilor Interne:** -164,8 milioane lei per sold. S-au identificat economii la cheltuieli de personal (-181,5 milioane lei), la bunuri și servicii (-50,0 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare 2021-2027 (-300,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-195,8 milioane lei) și s-au asigurat cheltuielile de asistență socială pentru plata drepturilor de pensie (+475,0 milioane lei), sume la active nefinanciare (+50,0 milioane lei), cheltuieli aferente programelor cu finanțare rambursabilă (+31,5 milioane lei) și transferuri între unități ale administrației publice pentru Clubul Dinamo pentru asigurarea condițiilor de pregătire la cele mai bune standarde și pentru asigurarea remunerației sportivului David Popovici și staff-ului tehnic (+6,0 milioane lei);
- **Secretariatul General al Guvernului:** -146,0 milioane lei per sold. S-au identificat economii la cheltuieli de personal (-26,0 milioane lei), la bunuri și servicii (-30,0 milioane lei), la subvenții (-4,5 milioane lei), transferuri între unități ale administrației publice (-11,4 milioane lei), alte transferuri (-5,4 milioane lei), proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare 2021-2027 (-1,5 milioane lei), alte cheltuieli (-61,0 milioane lei), proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR (-17,0 milioane lei), active nefinanciare (-6,2 milioane lei) și s-au asigurat sume la titlul proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (+17,0 milioane lei);
- **Serviciul de Telecomunicații Speciale:** -127,6 milioane lei per sold. Se propune alocarea suplimentară la titlul cheltuieli de personal (+5,0 milioane lei). S-au identificat economii la titlurile bunuri și servicii (-23,5 milioane lei), la proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare (-16,1 milioane lei), la asistență socială (-0,5 milioane lei), la cheltuieli cu proiecte cu finanțare din sumele reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR (-85,6 milioane lei), precum și la cheltuieli de capital (-6,9 milioane lei).

Sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor bugetelor locale se majorează per sold cu suma de 502,1 milioane lei după cum urmează:

- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul județelor cu suma de 85,8

milioane lei, după cum urmează:

- +88,8 milioane lei pentru finanțarea Programului pentru școli al României, reprezentând diferența per sold între sumele alocate cu această destinație prin Legea nr. 9/2025, pentru finanțarea Programului în perioada ianuarie-iunie 2025, rămase neutilizate, potrivit datelor comunicate de unitățile administrativ-teritoriale și necesarul stabilit pentru finanțarea Programului în perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2025 – 2026, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.775/2025 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 – 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.652/2023, pentru anul școlar 2025-2026, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu încadrarea în sumele prevăzute pentru anul 2025 în fiecare dintre anexele nr. 1 - 3 la această hotărâre;
 - - 3,0 milioane lei destinate finanțării drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale care frecventează învățământul special, potrivit prevederilor art. 70 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, în cuantumurile stabilite în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 838/2022 privind stabilirea cuantumului limitelor minime de cheltuieli aferente drepturilor la îmbrăcăminte, încălțăminte, materiale igienico-sanitare, rechizite/manuale, jucării, transport, materiale cultural-sportive, precum și sumele de bani pentru nevoi personale, pentru copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială într-un serviciu public de tip rezidențial, precum și pentru mamele protejate în centre maternale, și ale art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit datelor comunicate de unitățile administrativ-teritoriale;
- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București cu suma de 209,0 milioane lei, după cum urmează:
- +130,7 milioane lei pentru finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și a indemnizațiilor lunare, potrivit datelor comunicate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
 - +15,1 milioane lei pentru finanțarea drepturilor copiilor cu cerințe educaționale speciale integrați în învățământul de masă, potrivit datelor comunicate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale;
 - +75,3 milioane lei pentru finanțarea gratuității acordate elevilor prevăzuți la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare, la transportul public local și metropolitan rutier,

potrivit prevederilor art. 83 alin. (2) lit. a) din același act normativ, stabilită ca diferență per sold între sumele alocate cu această destinație prin Legea nr. 9/2025 și necesarul stabilit pentru perioada septembrie - decembrie a anului școlar 2025 – 2026, potrivit datelor comunicate de unitățile administrativ-teritoriale;

- -12,1 milioane lei destinate Programului pentru școli al României implementat la nivelul municipiului București, reprezentând diferența per sold între sumele alocate cu această destinație prin Legea nr. 9/2025, pentru finanțarea Programului în perioada ianuarie-iunie 2025, rămase neutilizate, potrivit datelor comunicate de subdiviziunile administrativ-teritoriale și necesarul stabilit pentru finanțarea Programului în perioada septembrie-decembrie a anului școlar 2025 – 2026, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.775/2025 privind stabilirea bugetului pentru implementarea Programului pentru școli al României în perioada 2023 – 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.652/2023, pentru anul școlar 2025-2026, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.652/2023 privind aprobarea Programului pentru școli al României în perioada 2023-2029, precum și pentru stabilirea bugetului pentru implementarea acestuia în anul școlar 2023-2024, cu încadrarea în sumele prevăzute pentru anul 2025 în fiecare dintre anexele nr. 1 - 3 la această hotărâre;
- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale cu suma de 194,2 milioane lei, urmare a aplicării mecanismului de echilibrare prevăzut la art.6 din Legea bugetului de stat pe anul 2025, nr.9/2025, utilizând o nouă estimare a impozitului pe venit, luând în calcul media încasărilor din cota prevăzută la art.6 alin.(1) lit.b) din Legea bugetului de stat pe anul 2025, nr.9/2025 pentru lunile iulie și august 2025;
- Se majorează sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea învățământului preuniversitar particular și confesional, acreditate, cu suma de 13,1 milioane lei.

Bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii se majorează atât la venituri, cât și la cheltuieli, cu suma de 178,9 milioane lei.

Bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate se suplimentează la venituri cu suma de 4.035,9 milioane lei și la cheltuieli cu credite de angajament și credite bugetare în sumă de 3.399,0 milioane lei, cheltuielile fiind suplimentate pentru asigurarea continuității în acordarea materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical, plata drepturilor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate.

Majorarea veniturilor curente la Fondul național unic de asigurări sociale de

sănătate este influențată de:

- evoluția pozitivă a veniturilor din contribuțiile de asigurări sociale de sănătate încasate de la persoanele fizice ce au obținut venituri din activități independente, rezultat al majorării plafonului de impozitare a CASS (de la 6/12/24 salarii minime brute garantate în plată pe țară la 60 de salarii minime brute garantate în plată pe țară, măsură instituită prin Legea 296/2023);
- măsurile aprobate prin Legea nr. 141/2025 (+1.994,9 milioane lei), precum: eliminarea facilității de exceptare de la plata CASS pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii, pentru partea ce depășește suma lunară de 3.000 de lei; eliminarea exceptării de la plata CASS a unor categorii de persoane: persoanelor aflate în întreținerea unei persoane asigurate, persoanele beneficiare de indemnizație de șomaj, persoanele care beneficiază de indemnizație pentru creșterea copilului, persoanele fizice care beneficiază de venitul minim de incluziune, personalul monahal al cultelor recunoscute și alte persoane ale căror drepturi sunt stabilite prin acte normative;
- evoluției încasărilor contribuției datorate pentru medicamente și a contribuției datorat pentru contractele cost-volum/cost-volum-rezultat înregistrate peste programul stabilit.

În proiectul de act normativ sunt evidențiate influențe determinate de reanalizarea proiectelor cu finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR, precum și a proiectelor cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR.

De asemenea, se reglementează și posibilitatea efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorilor principali de credite.

Deficitul bugetului general consolidat reprezintă 8,4% din PIB, în creștere cu 1,36 puncte procentuale față de programul inițial aprobat prin Legea bugetului de stat pe anul 2025 nr.9/2025.

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ se va face prin repartizarea pe trimestre a prevederilor bugetare în funcție de termenele legale de încasare a veniturilor, de termenele și posibilitățile de asigurare a surselor de finanțare a deficitului bugetar și de perioada în care este necesară efectuarea cheltuielilor, precum și în funcție de execuția bugetară.

Conform prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale, bugetelor instituțiilor autofinanțate și ai altor bugete componente ale bugetului general consolidat vor transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eșalonare trimestrială a cheltuielilor.

Pe baza programării trimestriale a cheltuielilor și a programului trimestrial de încasare a veniturilor bugetare, Ministerul Finanțelor va elabora, va aproba și va

publica ținte trimestriale ale cheltuielilor, veniturilor și deficitului bugetului general consolidat, precum și ținte trimestriale pentru cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale.

Astfel vor fi monitorizați următorii indicatori: cheltuielile, veniturile și deficitul bugetului general consolidat, inclusiv cheltuielile de personal.

2.4 Alte informații

Construcția rectificării bugetare are în vedere anularea sumelor blocate în proporție de 10% din bugetul aprobat conform prevederilor art.21 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, sume care potrivit legii nu puteau fi angajate de instituții în primul semestru al anului.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat a fost necesară derogarea de la prevederile art.12 alin.(1) lit. a)-d), art.17 alin.(2), art.24 și art.26 alin.(4) și (5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată și ale art.2, art.3 alin.(1) și alin.(5)-(7) și art.(5) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 nr.8/2025:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 105.559,5 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2025 de minus 8,4%;
- plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 9,0% în anul 2025;
- pentru anul 2025, plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de 744.578,1 milioane lei, pentru bugetul de stat este de 446.714,3 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 154.415,0 milioane lei, pentru bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 80.414,2 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 58.320,2 milioane lei și pentru alte bugete componente ale bugetului general consolidat este de 24.821,2 milioane lei;
- pentru anul 2025, plafonul nominal al cheltuielilor de personal din bugetul de stat este de 91.149,8 milioane lei;
- pentru anul 2025, plafonul nominal al soldului bugetului general consolidat este de minus 159.765,0 milioane lei iar plafonul nominal al soldului bugetului de stat este de minus 167.394,7 milioane lei;
- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene pentru sfârșitul anului 2025, este de 59,6% din produsul intern brut.

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare

nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 nr.8/2025 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele opt luni ale anului, alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Derularea Programului pentru școli al României, asigurarea drepturilor salariale, asigurarea gratuităților acordate elevilor la transportul public local și metropolitan rutier, asigurarea continuității în acordarea materialelor și prestărilor de servicii cu caracter medical, plata diferențelor salariale pentru personalul încadrat în unitățile sanitare publice și pentru acordarea și decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, asigurarea fondurilor necesare pentru compensarea facturilor la energie electrică și termică pentru consumatorii casnici, precum și pentru acordarea unui sprijin financiar pentru consumatorii casnici de energie electrică și termică.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+3.230,6		
a) bugetul de stat	-1.812,7		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+4.966,4		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+3.062,4		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+287,3		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+4.035,9		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+178,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+1.059,9		
k) Eximbank	0		
l) sume care se consolidează	-8.547,6		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	0		
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+27.810,2		
a) bugetul de stat	+23.352,1		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	+4.966,4		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+3.039,9		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+45,5		
e) bugetul Fondului național unic de	+3.399,0		

asigurări sociale de sănătate			
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	+178,9		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	+1.059,9		
k) Eximbank	0		
l) sume care se consolidează	-8.547,6		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	+316,0		
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-24.579,6		
a) bugetul de stat	-25.164,8		
b) bugetul general centralizat al unităților administrativ teritoriale	0		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	+22,5		
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+241,8		
e) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate	+636,9		
f) credite externe acordate ministerelor	0		
g) bugetul instituțiilor/ activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii	0		
h) bugetul fondurilor externe nerambursabile	0		
i) bugetul trezoreriei statului	0		
j) bugetul Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere	0		
k) Eximbank	0		
l) sume care se consolidează	0		
m) cheltuieli de natura datoriei publice incluse în buget	-316,0		
4.4 Propuneri pentru acoperirea			

creșterii cheltuielilor bugetare			
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.			
4.8 Alte informații			

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Se modifică Legea bugetul de stat pe anul 2025 nr.9/2025
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025 cu adresa nr.536.886/2025.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale cu adresa nr.536.907/26.09.2025

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

A fost solicitat avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării cu adresa nr.550.978/2025.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ va fi avizat de Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a - 7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost publicat la data de 29 septembrie 2025 pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Promovarea prezentului act normativ sub forma ordonanței de urgență a Guvernului impune, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, adoptarea de soluții imediate, din cauza circumstanțelor sale excepționale. În acest sens, având în vedere obiectul de reglementare al proiectului și măsurile statuate cu rezultat direct asigurarea fondurilor necesare desfășurării activității ordonatorilor principali de credite până la finele anului, apreciem că devin incidente dispozițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru Nazare

AVIZAT,

**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI,
Secretar General al Guvernului,**

Ștefan-Radu Oprea

**Comisia Națională de Strategie și Prognoză,
Președinte,**

Cristian Nicolae Stănică

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Radu Marinescu