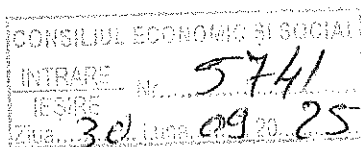


Expunere de motive



LEGE

pentru a pune o dată limită supra-taxelor introduse temporar în perioada de reducere a deficitului bugetar

Prin Legea nr. 141/2025 au fost adoptate o serie de măsuri fiscale cu scopul declarat de a reduce deficitul bugetar excesiv cauzat de creșterea exponențială și nesustenabilă a cheltuielilor publice în ultimii ani. În esență, această lege a operat două tipuri de intervenții: pe de o parte, majorări de taxe aplicate cu titlu permanent, iar pe de altă parte, amânări sau prorogări ale unor beneficii salariale și sociale care urmau să intre în vigoare. În timp ce creșterile de taxe au fost introduse fără limită de timp, beneficiile au fost doar suspendate temporar, fără a fi abrogate, ceea ce înseamnă că ele vor redeveni aplicabile la termenele stabilite prin actele normative inițiale.

Această asimetrie între caracterul permanent al poverii fiscale suplimentare și caracterul temporar al reducerilor de cheltuieli bugetare a generat o disproporție în sarcina suportată de cetățeni și mediul economic. În timp ce statul și-a asigurat venituri sporite prin creșterea taxelor, drepturile și beneficiile acordate prin diverse alte acte normative au fost suspendate doar temporar, urmând să se redobândească automat. Din această perspectivă, menținerea în timp a majorărilor de taxe, concomitent cu reactivarea automată a cheltuielilor prorogate, riscă să creeze un dezechilibru fiscal și social, crescând presiunea asupra populației și a mediului de afaceri, fără o justificare obiectivă odată ce contextul bugetar de criză se va atenua.

Este evident că măsurile de consolidare bugetară trebuie să fie echilibrate și proporționale. Corect este ca sarcina ajustării să fie împărțită între partea de venituri și partea de cheltuieli, fără ca povara să cadă exclusiv asupra contribuabililor. Mai mult, Codul fiscal consacră principiul predictibilității și al stabilității, iar menținerea pe termen nelimitat a unor taxe majorate, introduse inițial ca răspuns la o situație excepțională, contravine acestui principiu și afectează încrederea contribuabililor în sistemul fiscal.

Pe fond, criza bugetară care a justificat adoptarea Legii nr. 141/2025 are un caracter temporar și va fi abordată și prin alte măsuri de raționalizare a cheltuielilor publice, conform guvernului. Odată ce aceste măsuri vor produce efecte și beneficiile prorogate vor reintra în vigoare, se impune ca și sarcina fiscală suplimentară să fie relaxată, pentru a readuce sistemul la echilibru.

Propunerea legislativă de față urmărește revenirea la regimul fiscal existent înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 141/2025, prin restabilirea nivelului taxelor și contribuțiilor la valorile anterioare. Această soluție asigură o distribuție echitabilă a poverii între stat și contribuabili, menține proporționalitatea între drepturile și obligațiile cetățenilor, stimulează conformarea voluntară și sprijină relansarea economică prin reducerea presiunii fiscale. În același timp, statul își va putea consolida veniturile pe termen scurt printr-o economie mai activă și prin aplicarea reală a măsurilor de eficientizare a cheltuielilor publice.

În concluzie, revenirea la nivelul taxelor anterioare Legii nr. 141/2025 reprezintă o măsură necesară și legitimă pentru restabilirea echității fiscale și a proporționalității între efortul contribuabililor și drepturile socio-economice care li se cuvin, fiind în concordanță cu principiile constituționale și cu angajamentele României privind sustenabilitatea finanțelor publice.

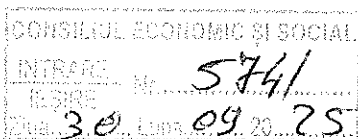
În numele inițiatorilor:

Deputat USR, Claudiu Iulius Gavril Năsui

Deputat USR, Cristina Mădălina Prună

LEGE pentru a pune o dată limită supra-taxelor introduse temporar în perioada de reducere a deficitului bugetar

[illegible]



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

PROIECT

Camera Deputaților

Senat

LEGE

pentru a pune o dată limită supra-taxelor introduse temporar

în perioada de reducere a deficitului bugetar

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I – Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 43, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(2) Impozitul pe dividende se stabilește prin aplicarea unei cote de impozit de 10% asupra dividendului brut plătit unei persoane juridice române. Impozitul pe dividende se declară și se plătește la bugetul de stat, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care se plătește dividendul."

2. La articolul 97, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(7) Veniturile sub formă de dividende, inclusiv câștigul obținut ca urmare a deținerii de titluri de participare definite de legislația în materie la organisme de plasament colectiv, se impozitează cu o cotă de 10% din suma acestora, impozitul fiind final. Obligația calculării și reținerii impozitului pe veniturile sub formă de dividende revine persoanelor juridice, odată cu plata dividendelor/sumelor reprezentând câștigul obținut ca urmare a deținerii de titluri de participare de către acționari/asociați/investitori. Termenul de virare a impozitului este până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care se face plata. În cazul dividendelor/câștigurilor obținute ca urmare a deținerii de titluri de participare, distribuite, dar care nu au fost plătite acționarilor/asociaților/investitorilor până la sfârșitul anului în care s-a aprobat distribuirea acestora, impozitul pe dividende/câștig se plătește până la data de 25 ianuarie inclusiv a anului următor distribuirii. Impozitul datorat se virează integral la bugetul de stat."

3. La articolul 224 alineatul (4), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

"b) 10% pentru veniturile din dividende prevăzute la art. 223 alin. (1) lit. a);"

4. La articolul 291, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"Art. 291

(1) Cota standard se aplică asupra bazei de impozitare pentru operațiunile impozabile care nu sunt scutite de taxă sau care nu sunt supuse cotelor reduse, iar nivelul acestuia este 19%.

(2) Cota redusă de 9% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele prestări de servicii și/sau livrări de bunuri:

a) livrarea de medicamente de uz uman;

b) livrarea următoarelor bunuri: alimente, inclusiv băuturi, destinate consumului uman și animal, animale și păsări vii din specii domestice, ale căror coduri NC se stabilesc prin normele metodologice, cu excepția:

1. băuturilor alcoolice;

2. băuturilor nealcoolice care se încadrează la codul NC 2202;

3. alimentelor cu zahăr adăugat, al căror conținut total de zahăr este de minimum 10 g/100 g produs, altele decât laptele praf pentru nou-născuți, sugari și copii de vârstă mică;

c) serviciile de alimentare cu apă și de canalizare;

d) livrarea apei pentru irigații în agricultură;

e) livrarea de îngrășăminte și pesticide de tipul celor utilizate în mod normal în producția agricolă, altele decât cele prevăzute la lit. f), semințe și alte produse agricole destinate însămânțării sau plantării, precum și prestările de servicii de tipul celor utilizate în mod normal în producția agricolă, prevăzute prin ordin comun al ministrului finanțelor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

f) livrarea de îngrășăminte chimice și de pesticide chimice de tipul celor utilizate în mod normal în producția agricolă, prevăzute prin ordin comun al ministrului finanțelor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;

g) livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale, inclusiv a terenului pe care sunt construite. Terenul pe care este construită locuința include și amprenta la sol a locuinței. În sensul prezentului titlu, prin locuință livrată ca parte a politicii sociale se înțelege:

1. livrarea de clădiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, destinate a fi utilizate drept cămine de bătrâni și de pensionari;

2. livrarea de clădiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, destinate a fi utilizate drept case de copii și centre de recuperare și reabilitare pentru minori cu handicap;

3. livrarea de locuințe care au o suprafață utilă de maximum 120 mp, exclusiv anexele gospodărești, a căror valoare, inclusiv a terenului pe care sunt construite, nu depășește suma de 600.000 lei, exclusiv taxa pe valoarea adăugată, achiziționate de persoane fizice în mod individual sau în comun cu altă persoană fizică/alte persoane fizice. Suprafața utilă a locuinței este cea definită prin Legea locuinței nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Anexele gospodărești sunt cele definite prin Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Cota redusă se aplică numai în cazul locuințelor

care în momentul livrării pot fi locuite ca atare. Orice persoană fizică poate achiziționa, începând cu data de 1 ianuarie 2024, în mod individual sau în comun cu altă persoană fizică/alte persoane fizice, o singură locuință a cărei valoare nu depășește suma de 600.000 lei, exclusiv TVA, cu cota redusă de 9%;

4. livrarea de clădiri, inclusiv a terenului pe care sunt construite, către primării în vederea atribuirii de către acestea cu chirie subvenționată unor persoane sau familii a căror situație economică nu le permite accesul la o locuință în proprietate sau închirierea unei locuințe în condițiile pieței;

m) cazarea în cadrul sectorului hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară, inclusiv închirierea terenurilor amenajate pentru camping;

n) serviciile de restaurant și de catering, cu excepția băuturilor alcoolice, precum și a băuturilor nealcoolice care se încadrează la codul NC 2202.

o) livrarea și instalarea de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură și alte sisteme de încălzire de înaltă eficiență, cu emisii scăzute, care se încadrează în valorile de referință pentru emisiile de particule stabilite în anexa V la Regulamentul (UE) 2015/1.189 al Comisiei din 28 aprilie 2015 de punere în aplicare a Directivei 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele de proiectare ecologică aplicabile cazanelor cu combustibil solid și în anexa V la Regulamentul (UE) 2015/1.185 al Comisiei din 24 aprilie 2015 de punere în aplicare a Directivei 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește cerințele în materie de proiectare ecologică aplicabile aparatelor pentru încălzire locală cu combustibil solid și cărora li s-a atribuit o etichetă energetică a Uniunii Europene pentru a demonstra îndeplinirea criteriului menționat la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2017/1.369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017 de stabilire a unui cadru pentru etichetarea energetică și de abrogare a Directivei 2010/30/UE, destinate locuințelor, inclusiv a kiturilor de instalare, precum și a tuturor componentelor necesare achiziționate separat;

p) livrarea și instalarea de panouri fotovoltaice, panouri solare termice, pompe de căldură și alte sisteme de încălzire de înaltă eficiență, cu emisii scăzute, care se încadrează în valorile de referință pentru emisiile de particule stabilite în anexa V la Regulamentul (UE) 2015/1.189 al Comisiei din 28 aprilie 2015 și în anexa V la Regulamentul (UE) 2015/1.185 al Comisiei din 24 aprilie 2015 și cărora li s-a atribuit o etichetă energetică a Uniunii Europene pentru a demonstra îndeplinirea criteriului menționat la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2017/1.369 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2017, inclusiv a kiturilor de instalare, precum și a tuturor componentelor necesare achiziționate separat, destinate clădirilor administrației publice centrale sau locale, clădirilor entităților aflate în coordonarea/subordonarea acestora, cu excepția societăților;

q) livrarea și instalarea de componente pentru repararea și/sau extinderea sistemelor prevăzute la lit. o) și p);

r) livrarea sistemelor prevăzute la lit. o) și p) ca parte componentă a livrărilor de construcții, precum și livrarea și instalarea sistemelor prevăzute la aceleași litere, ca extraopțiuni la livrarea unei construcții, pentru destinatarii prevăzuți la respectivele litere;

s) serviciile constând în permiterea accesului la bălciuri, parcuri de distracții și parcuri recreative ale căror activități sunt încadrate la codurile CAEN 9321 și 9329, potrivit Clasificării activităților din economia națională - CAEN, actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007, târguri, expoziții, cinematografe și evenimente culturale, altele decât cele scutite de taxă potrivit dispozițiilor art. 292 alin. (1) lit. m);

t) serviciile constând în permiterea accesului la evenimente sportive."

5. La articolul 291, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Cota redusă de 5% se aplică asupra bazei de impozitare pentru următoarele livrări de bunuri și prestări de servicii:

a) livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste, pe suport fizic și/sau pe cale electronică, cu excepția celor care au, în totalitate sau în mod predominant, un conținut video sau un conținut muzical audio și a celor destinate exclusiv sau în principal publicității;

b) serviciile constând în permiterea accesului la castele, muzee, case memoriale, monumente istorice, monumente de arhitectură și arheologice, grădini zoologice și botanice;

c) livrarea către persoanele fizice de lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 11 00 și 4401 12 00, și de rumeguș, deșeuri și resturi de lemn aglomerate sub formă de pelete din lemn, brichete din lemn sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 31 00 și 4401 32 00; livrarea pentru utilizarea drept combustibil de încălzire a rumegușului, deșeurilor și resturilor de lemn neaglomerate, care se încadrează la codurile NC 4401 41 00 și 4401 49 00, realizată către persoanele fizice în calitate de utilizatori finali, pe baza unei declarații pe propria răspundere a beneficiarului;

d) livrarea către persoane juridice sau alte entități, indiferent de forma juridică de organizare a acestora, inclusiv școli, spitale, dispensare medicale și unități de asistență socială, de lemn de foc, sub formă de trunchiuri, butuci, vreascuri, ramuri sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 11 00 și 4401 12 00, și de rumeguș, deșeuri și resturi de lemn, aglomerate sub formă de pelete din lemn, brichete din lemn sau sub forme similare, care se încadrează la codurile NC 4401 31 00 și 4401 32 00; livrarea pentru utilizarea drept combustibil de încălzire a rumegușului, deșeurilor și resturilor de lemn neaglomerate, care se încadrează la codurile NC 4401 41 00 și 4401 49 00, realizată către persoane juridice sau alte entități, indiferent de forma juridică de organizare a acestora, inclusiv școli, spitale, dispensare medicale și unități de asistență socială, în calitate de utilizatori finali, pe baza unei declarații pe propria răspundere a beneficiarului;

e) livrarea de energie termică în sezonul rece, destinată următoarelor categorii de consumatori:

1. populație;

2. spitale publice și private, reglementate conform Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unități de învățământ publice și private, definite conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;

3. organizații neguvernamentale reglementate potrivit legii, precum și unitățile de cult, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, republicată;

4. furnizori de servicii sociale, publici și privați, acreditați, care prestează servicii sociale prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;"

6. La articolul 291, alineatele (3[^]2)-(3[^]4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

"(3[^]2) Prin sezon rece, în sensul prevederilor alin. (3) lit. e), se înțelege perioada de 5 luni cuprinsă între data de 1 noiembrie a anului curent și data de 31 martie a anului următor.

(3[^]3) Prevederile alin. (2) lit. f) se aplică până la data de 31 decembrie 2031 inclusiv.

(3[^]4) Prevederile alin. (3) lit. c) și d) se aplică până la data de 31 decembrie 2029 inclusiv. "

7. La articolul 291, alineatul (3[^]6) și (3[^]7) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(3[^]6) Sintagmele utilizate la alin. (2) lit. o) și p) au următorul înțeles:

1. înaltă eficiență - clasă de randament energetic sezonier aferent încălzirii incintelor minim B, conform anexei II la Regulamentul delegat (UE) nr. 811/2013 al Comisiei din 18 februarie 2013 de completare a Directivei 2010/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește etichetarea energetică a instalațiilor pentru încălzirea incintelor, a instalațiilor de încălzire cu funcție dublă, a pachetelor de instalație pentru încălzirea incintelor, regulator de temperatură și dispozitiv solar și a pachetelor de instalație de încălzire cu funcție dublă, regulator de temperatură și dispozitiv solar;

2. kituri de instalare - ansamblul pieselor comercializate împreună în scopul furnizării unui sistem funcțional și care poate conține:

a) kit panouri fotovoltaice - panou fotovoltaic, inverter, modul comandă, optimizatoare, sisteme de fixare, cablaj și conectică, tablou electric, disjunctoare, cutie contor, contor electric, iar, în cazul sistemelor off-grid, bateriile;

b) kit panouri solare termice - panou solar termic, sisteme de fixare, sisteme de control și automatizare, boiler, pompe, vas de expansiune, aerisitor automat, antigel solar. Nu include tubulatura de conectare la radiatoare sau încălzire în pardoseală și nu include radiatoare;

c) kit pompă de căldură - pompă de căldură aer-aer, aer-apă sau sol-apă, sisteme de fixare, sistem de control și automatizare, boiler, pompe, vas de expansiune, aerisitor automat, tubulatura și conectica pentru conectarea componentelor sistemului. Nu include tubulatura de conectare la radiatoare sau încălzire în pardoseală și nu include radiatoare;

d) kit pentru sistemele de încălzire pe combustibil solid - aparat pentru încălzire locală cu focar închis, sisteme de fixare, puffer, boiler, vas de expansiune, pompe, sisteme de control și automatizare, tubulatura și conectica pentru conectarea componentelor sistemului. Nu include tubulatura de conectare la radiatoare sau încălzire în pardoseală și nu include radiatoare;

3. componente necesare achiziționate separat - componentele prevăzute la pct. 2 lit. a)-d) achiziționate în condițiile prezentei legi;

4. locuințe - locuințe sau condominii, astfel cum sunt definite la art. 2 lit. a) și i) din Legea locuinței nr. 114/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 31 decembrie 1997, cu modificările și completările ulterioare, fie că se află în proprietatea unei persoane fizice, fie a unei persoane juridice.

(3[^]7) Pentru a beneficia de prevederile alin. (2) lit. o)-r), cumpărătorii au obligația de a da o declarație pe propria răspundere conform modelului prevăzut în anexa la prezentul titlu.”

Art. II – (1) Prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027 și se aplică după cum urmează:

a) prevederile art. I pct. 1, referitoare la modificarea art. 43 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se aplică veniturilor din dividende distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2027, respectiv începând cu prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2027 pentru contribuabilii care intră sub incidența art. 16 alin. (5) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;

b) prevederile art. I pct. 3 se aplică veniturilor din dividende distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2027, respectiv începând cu prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2027 pentru contribuabilii care intră sub incidența art. 16 alin. (5) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(2) În cazul dividendelor distribuite în baza situațiilor financiare interimare întocmite în cursul anului 2026/anului fiscal modificat care începe în anul 2026, cota de impozit pe dividende este de 16%, fără recalcularea impozitului pe

dividendele respective, după regularizarea acestora pe baza situațiilor financiare anuale aferente exercițiului financiar 2026/anului fiscal modificat care începe în anul 2026, aprobate potrivit legii.

Această lege a fost adoptată de parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. 1 din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Sorin-Mihai Grindeanu

Președintele Senatului

Mircea Abrudean