



**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI**

**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro



**Nr. 6779, 6740, 6741, 6762,  
6771, 6772, 6778/2025**

**28-08-2025**

**Către: Domnul Cezar-Mihail DRĂGOESCU  
Secretar al Camerei Deputaților**

**Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelări formulate de deputați**

**Stimate domnule secretar,**

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**~~SECRETAR DE STAT~~**



## MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.161222-3/28.08.2025

1455A  
Nr. 6778 / DRP  
DATA 27.08.2025

**Doamnei Cristina-Emanuela DASCĂLU**  
**Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților**

Adresa: Str. Izvor nr.2-4  
Sector 5  
București, România

Stimată doamnă Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.1455A/2025, având ca obiect „Situația critică a încasărilor la bugetul statului din evaziunea fiscală depistată - eșecul politicilor fiscale și necesitatea unei reforme radicale”, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor, vă comunicăm următoarele:

Sumele colectate de Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) în perioada 2020-2024, respectiv pe primele cinci (5) luni ale anului 2025, reprezintă informații publice, disponibile pe site-ul Ministerului Finanțelor, la adresa <https://mfinante.gov.ro/ro/domenii/bugetul-de-stat/informatii-executie-bugetara>.

Principalul impediment întâmpinat în activitatea de punere în executare a hotărârilor judecătorești definitive pronunțate în materie penală este faptul că valoarea bunurilor indisponibilizate în cursul urmăririi penale nu garantează recuperarea în totalitate a creanțelor bugetare provenite din săvârșirea de infracțiuni, stabilite de instanța de judecată.

Organul de urmărire penală și/sau instanța de judecată dispune măsuri asupra unor bunuri și/sau asupra unor sume de bani, fie în scopul confiscării acestora, fie al garantării recuperării eventualei prejudicii ce urmează a fi stabilit. Aceste măsuri asiguratorii nu conduc întotdeauna la recuperarea prejudiciului. Mai mult, organele de executare silită cazuri speciale nu au primit niciun raport de evaluare realizat în cursul urmăririi penale sau în cursul judecății, din care să rezulte ponderea garanției în recuperarea creanței.

În fapt, procurorul dispune măsuri asiguratorii, iar organul de cercetare penală, prin ofițerii de poliție judiciară, duc la îndeplinire aceste măsuri prin indisponibilizarea bunurilor mobile/imobile și a sumelor de bani din conturile bancare ale inculpaților.

De asemenea, sunt situații în care bunurile sunt ipotecate în favoarea altor creditori cu rang prioritar (ceea ce necesită conexarea executării silite) sau sunt în coproprietate, iar pentru a continua executarea silită este obligatoriu inițierea acțiunilor în instanță pentru partajarea bunurilor. În situația stabilirii sulței, organul de executare trebuie să aplice în regim de urgență măsuri de indisponibilizare asupra

acestor sume, iar în caz de neconformare fiind necesară angajarea răspunderii solidare pentru executarea silită a terțului poprit cu debitorul.

Astfel că, dacă creanțele provenite din săvârșirea de infracțiuni nu sunt garantate cel puțin 100% cu valoarea bunurilor indisponibilizate în cursul urmăririi penale, șansele de recuperare sunt reduse, iar valorificarea bunurilor depinde în mod direct de potențialii ofertanți, care, în cele mai multe situații așteaptă diminuarea prețului, potrivit legii.

De asemenea, precizăm că, pentru eficientizarea procesului de recuperare a creanțelor bugetare provenite din hotărârile judecătorești pronunțate în materie penală, ANAF se află, în prezent, într-un amplu proces de digitalizare, iar un obiectiv principal este administrarea creanțelor bugetare, inclusiv cele provenite din săvârșirea de infracțiuni, iar cu titlu de exemplu menționăm proiectul „*Digitalizarea activității de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului și a bunurilor sechestrate în activitatea de executare silită a creanțelor bugetare*”, care include o componentă software, având ca scop digitalizarea completă a activității de preluare a bunurilor și până la valorificarea acestora, inclusiv o platformă de licitații online dedicată valorificării bunurilor intrate în proprietatea privată a statului și a bunurilor sechestrate în materie penală și fiscală în cadrul căreia să se realizeze și promovarea/publicitatea acestora, cu termen de implementare data de 31.12.2025.

ANAF este organizată și funcționează în baza *Hotărârii Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, ca instituție de specialitate a administrației publice centrale, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Finanțelor, a cărei misiune este de a asigura resursele pentru cheltuielile publice ale statului, prin colectarea și administrarea eficace și eficientă a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat, precum și de a îmbunătăți starea relațională instituție - contribuabil, contribuabil - instituție, prin care se răspunde noilor cerințe ale cetățeanului în dubla sa ipostază de utilizator și beneficiar.

ANAF a fost reorganizată prin punerea în practică a prevederilor *Hotărârii Guvernului nr.565/2024 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.520/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările ulterioare*, prin care au fost transpuse în legislația subsecventă dispozițiile *Legii nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare*, urmărindu-se o revizuire a modelului organizațional în concordanță cu modificările aduse de actele normative invocate.

Astfel, planul strategic al ANAF 2025-2028 a fost elaborat pentru a răspunde obiectivelor strategice ale ANAF având la bază configurația/structura actuală a Agenției. Planul urmărește realizarea obiectivelor strategice asumate, respectiv asigurarea de servicii moderne către contribuabili și comunitate, reducerea decalajului fiscal, modernizarea organizației și transformarea digitală.

Totodată, precizăm că, funcționarilor publici din cadrul ANAF li se asigură anual o formare profesională planificată în baza unor analize anterioare de nevoi de formare profesională raportate la domeniile prioritare de formare profesională, care sunt stabilite de comun acord cu Ministerul Finanțelor și, ulterior aprobate de conducerea Ministerului Finanțelor.

De asemenea, evoluția activității Agenției este subsumată obiectivelor strategice exprimate în principalul său document programatic - *Planul Strategic al*

*Agenciei Naționale de Administrare Fiscală pentru perioada 2025-2028.* Atât prin intermediul acestui document, cât și prin țintele, jaloanele și investițiile prevăzute în Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), document cadru ce vizează reforma administrației fiscale, ANAF continuă procesul de reformă și modernizare, îmbunătățirea administrării fiscale, prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, dar și creșterea constantă a gradului de conformare voluntară la declarare și plată a contribuabililor.

Planul Strategic al Agenției Naționale de Administrare Fiscală 2025-2028, aprobat în cursul anului 2024, se află publicat pe site-ul ANAF la secțiunea „Strategii ANAF” și se regăsește la adresa: [https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/Informatii\\_R/240917\\_%20Plan\\_%20StrategieANAF2025-2028.pdf](https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/Informatii_R/240917_%20Plan_%20StrategieANAF2025-2028.pdf).

Planul strategic include o serie de acțiuni ce urmează a fi dezvoltate de ANAF în vederea prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, cu scopul de îmbunătățire a colectării taxelor și impozitelor.

Colectarea creanțelor bugetare se realizează de către organele fiscale centrale, aflate în subordinea ANAF, care aplică în mod unitar prevederile legale prevăzute de *Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, până la recuperarea integrală a acestora de la debitori, indiferent dacă aceștia se încadrează în categoria marilor contribuabili, mijlocii sau a celorlalte categorii de contribuabili.

Pentru eficientizarea activității de recuperare a creanțelor bugetare, precizăm că ANAF, împreună cu Centrul Național pentru Informații Financiare, au dezvoltat o serie de sisteme informatice prin intermediul cărora organele fiscale centrale aplică, în mod masiv și operativ, măsurile de executare silită dispuse împotriva debitorilor.

În acest sens, precizăm că somațiile, acte prin care sunt înștiințați contribuabilii cu privire la demararea măsurilor de executare silită, se comunică debitorilor prin intermediul Spațiului Privat Virtual (pentru contribuabilii care sunt înrolați la acest serviciu de comunicare) ori prin Unitatea de Imprimerie Rapidă (de unde se comunică debitorilor prin Poștă).

Totodată, începând cu anul 2021, a fost implementată aplicația e-Poprii, prin intermediul căreia se comunică instituțiilor de credit adresele de înființare a poprii pentru indisponibilizarea disponibilităților bănești existente în conturile debitorilor, în sistem automatizat.

De asemenea, în vederea sechestrării bunurilor proprietatea debitorilor, organele fiscale accesează aplicațiile informatice la care au acces, ca urmare a protocoalelor încheiate între ANAF și instituții care gestionează registre în care sunt înscrise bunurile sechestrabile (PatrimVen, ANCPI, Dispecer 3 etc.).

Menționăm că ANAF depune toate diligențele în vederea urmăririi veniturilor și bunurilor deținute de debitori, prin aplicarea în mod unitar a măsurilor de executare silită, prin intermediul sistemelor informatice pe care le utilizează în acest sens.

Referitor la indicatorii de performanță utilizați pentru evaluarea eficienței colectării, precizăm că sistemul de indicatori, care caracterizează eficiența și eficacitatea activității ANAF, reprezintă un instrument de bază, care oferă informații asupra performanței activității de colectare a veniturilor la bugetul general consolidat.

În vederea reflectării cât mai reale a modului de alocare a resurselor și a eficienței cheltuirii acestora de către structurile teritoriale, la nivelul ANAF sunt

calculați și analizați indicatorii strategici și specifici, precum și indicatorii de eficiență și eficacitate.

Informațiile cu privire la rezultatele indicatorilor menționați anterior pot fi regăsite în Buletinul statistic fiscal, Raportul de performanță al ANAF pentru anul 2024 și Raportul de activitate al ANAF pentru semestrul I 2024, documente publicate pe site-ul ANAF, accesând linkul: [https://www.anaf.ro/anaf/internet/ANAF/despre\\_anaf/Strategii\\_ANAF/Rapoarte\\_studii](https://www.anaf.ro/anaf/internet/ANAF/despre_anaf/Strategii_ANAF/Rapoarte_studii).

Legat de bunele practici internaționale, la nivelul ANAF se urmărește permanent organizarea și facilitarea schimbului de experiență și transferul în ambele sensuri a celor mai bune practici în domeniul administrării fiscale. Evoluția activităților ANAF în ultimii ani a avut în vedere preluarea celor mai bune practici, atât de la nivel european, cât și de la nivelul statelor membre ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE).

ANAF va aplica, în continuare, regulile de impozitare în mod nediscriminatoriu și echitabil pentru toți contribuabilii, contribuind la un mediu pro-conformare, adaptat nevoilor, astfel încât fiecare să fie dispus să își plătească partea echitabilă, corect, complet și la timp.

În ceea ce privește schimbul automat de informații, acesta este reglementat la nivel internațional de *Directiva 2011/16/UE a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal și de abrogare a Directivei 77/799/CEE*, și transpus în legislația națională în *Legea 207/2015, cu modificările și completările ulterioare*.

Prin intermediul schimbului automat de informații, autoritățile fiscale ale statelor membre ale Uniunii Europene (UE) își transmit informații reciproc, care le permit să evalueze corect cuantumul impozitelor pe venit datorate la bugetul de stat.

Schimbul automat de informații este un instrument util pentru autoritatea fiscală din România pentru combaterea evaziunii fiscale și vizează mai multe domenii:

a) schimbul automat de informații privind categorii specifice de venituri și de capital (venituri din muncă, remunerații plătite administratorilor și altor persoane asimilate acestora, produse de asigurări de viață neacoperite de alte instrumente juridice ale UE privind schimbul de informații și alte măsuri similare, pensii, proprietatea asupra bunurilor imobile și venituri din bunuri imobile și redevențe);

b) schimbul automat de informații privind conturile financiare ale nerezidenților;

c) schimbul automat de informații privind deciziile fiscale anticipate cu aplicare transfrontalieră și acordurile prelabile privind prețul de transfer;

d) schimbul automat de informații privind raportul pentru fiecare țară în parte (depus de întreprinderile multinaționale cu un venit consolidat total mai mic de 750.000.000 de euro sau o sumă în lei echivalentă cu 750.000.000 de euro);

e) schimbul automat de informații privind aranjamentele transfrontaliere care fac obiectul raportării (tranzacțiile transfrontaliere care au ca principal scop obținerea unui avantaj fiscal);

f) schimbul automat de informații privind informații raportate de Operatorii de platforme (raportarea veniturilor obținute de vânzători prin intermediul platformelor online).

Astfel, la nivelul statelor membre ale UE, cooperarea internațională prin intermediul schimbului de informații în vederea combaterii evaziunii fiscale se realizează prin intermediul legislației unionale (directive).

Referitor la schimburile de informații ce vizează domeniile referitoare la conturile financiare ale nerezidenților, deciziile fiscale anticipate cu aplicare transfrontalieră și acordurile prealabile privind prețul de transfer din statele membre ale UE și referitoare la raportul pentru fiecare țară în parte, autoritatea fiscală din România face schimb de informații cu alte state membre pentru a transmite date pentru combaterea evaziunii fiscale.

Menționăm că, toate aceste reglementări au fost făcute ca amendamente la Directiva 2011/16/UE.

În ceea ce privește investigațiile comune cu autoritățile din alte state UE, precizăm că, Directiva 2011/16/UE a introdus prevederile ce reglementează controalele simultane și controalele comune desfășurate de statele UE pentru stabilirea corectă a situației fiscale a unui contribuabil de interes comun. Controlul simultan presupune ca autoritatea fiscală din România să convină cu autoritatea fiscală din unul sau mai multe state membre UE, să desfășoare fiecare pe teritoriul propriu, controlul asupra uneia ori asupra mai multor persoane care prezintă un interes comun sau complementar, pentru a face schimb cu informațiile astfel obținute.

Pe de altă parte, controlul comun presupune un proces mai complex, mai exact, autoritatea fiscală din România poate cere autorității fiscale din unul sau mai multe state membre ale UE să desfășoare un control comun într-un mod coordonat, convenit în prealabil, inclusiv în ceea ce privește regimul lingvistic. Atunci când controlul comun are loc pe teritoriul României, acesta se desfășoară în conformitate cu normele legale în vigoare. Drepturile și obligațiile funcționarilor, desemnați de autoritatea competentă din România, să participe la controlul comun pe teritoriul altui stat membru al UE sunt cele prevăzute de dreptul intern al statului membru respectiv, cu condiția ca aceștia să nu exercite nicio competență care ar depăși sfera competențelor care le sunt conferite în temeiul normelor legale în vigoare din România. Autoritățile fiscale implicate convin asupra faptelor și circumstanțelor relevante și ajung la un acord privind situația fiscală a persoanei sau a persoanelor controlate pe baza rezultatelor controlului comun. Constatările controlului comun sunt incluse într-un raport final.

Cu deosebită stimă

D. MINISTRUL FINANTELOR

VICESECRETARUL DE STAT

ANULĂ CUYUKWY

