

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărârea Guvernului

pentru modificarea și completarea Procedurii de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, a modalităților de acordare, a indicatorilor cantitativi și calitativi ai investiției, precum și a criteriilor de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 844/2023

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile art. 25 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, a fost aprobată Procedura de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, inclusiv modalitățile de acordare, indicatorii cantitativi și calitativi ai investiției, precum și criteriile de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante prin Hotărârea Guvernului nr. 844/2023.

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 27 octombrie 2023 a fost deschisă sesiunea de depunere și înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare în cadrul Programului INVESTALIM.

Hotărârea Guvernului nr. 844/2023 precizează că întreprinderile au obligația să finalizeze investiția pentru care au solicitat finanțare în termenele prevăzute în planul de investiții care a stat la baza emiterii acordului pentru finanțare. Mai mult decât atât, în cazul în care calendarul realizării investiției înregistrează modificări, întreprinderea are obligația de a solicita, motivat, AFIR aprobarea acestor modificări, pe parcursul implementării investiției inițiale, în termen de 30 de zile de când a luat cunoștință de respectiva modificare. Prin acordarea ajutorului de stat pentru stimularea investițiilor în industria alimentară s-a urmărit, totodată, și dezvoltarea județelor cu resurse agricole sau a județelor mai puțin dezvoltate.

Schema de ajutor de stat instituită în cadrul Programului având ca obiectiv dezvoltarea regională pentru înființarea sau dezvoltarea capacităților de producție din industria alimentară, va asigura:

- a) reducerea deficitului comercial al sectorului agroalimentar prin realizarea unei producții interne de bunuri alimentare competitivă pe piața internă și externă;
- b) stimularea investițiilor în județele cu resurse agricole sau în județele mai puțin dezvoltate;

c) susținerea modernizării tehnologice a capacităților de producție existente, pentru a se preveni închiderea acestora;

d) asigurarea securității alimentare a României în condițiile dezvoltării capacității de procesare a produselor agricole, rezultând, astfel, susținerea unui lanț agroalimentar sustenabil și rezilient.

În anul 2025, de la data intrării în vigoare a Legii nr. 141/2025, prin derogare de la prevederile art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale **nu emite acorduri noi pentru finanțare în cadrul Programului „INVESTALIM”**.

Producătorii și procesatorii din România trebuie să-și mențină activitatea, să întreprindă acțiuni în ceea ce privește investițiile în dezvoltarea de noi capacități de procesare, precum și de investiții care vizează retehnologizarea fluxurilor tehnologice, devenind competitivi pe piața unică, cât și pe piețele terțe, astfel încât deficitul comercial reflectat în balanța comercială să nu înregistreze creșteri mai mari decât cele existente în prezent.

Mai mult decât atât, se impune extinderea termenului de implementare, sub rezerva motivării de către solicitant, având în vedere complexitatea și amploarea proiectelor și ținând cont de faptul că demersurile conexe/independente, necesare pentru implementarea și finalizarea proiectelor, în conformitate cu legislația națională în vigoare, sunt laborioase și de durată (timpuri care nu se pot imputa, de cele mai multe ori agentului economic).

Atât de la data deschiderii sesiunii de depunere și înregistrare a cererilor de acord pentru finanțare, cât și pe perioada de implementare a Proiectului, au fost înregistrate o serie de solicitări din partea operatorilor economici interesați, care vizează modificările prevăzute de prezentul proiect de act normativ.

La data prezentei, sunt aprobate douăzeci de Acorduri pentru finanțare, dintre care doi beneficiari au depus Cereri de plată. Până la sfârșitul anului 2025 urmează ca încă cinci beneficiari să depună Cereri de plată. MADR a alocat în bugetul propriu, pentru anul 2025, credite bugetare în vederea efectuării plăților aferente Programului „INVESTALIM”.

2.3 Schimbări preconizate

Pentru atingerea obiectivului Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026 apare ca fiind necesară modificarea și completarea Anexei la Hotărârea Guvernului nr. 844/2023 privind aprobarea Procedurii de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, a modalităților de acordare, a indicatorilor cantitativi și calitativi ai investiției, precum și a criteriilor de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante, astfel:

”Art. I – Procedura de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, a modalităților de acordare, a indicatorilor cantitativi și calitativi ai investiției, precum și a criteriilor de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 844/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 836 din 15 septembrie 2023, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 1, alineatul (7), se modifică și va avea următorul cuprins:

“(7) Investițiile realizate de beneficiari în cadrul Programului trebuie să genereze contribuții la dezvoltarea regională, prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat și la bugetele locale, pentru perioada implementării investiției, respectiv **până la data de 31 decembrie 2031** și 5 ani de la data finalizării acesteia.”

2. La articolul 17, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 17 (1) Întreprinderile solicitante sunt obligate să finalizeze investiția **finanțată** în termenele prevăzute în planul de investiții care a stat la baza emiterii acordului pentru finanțare.”

3. La articolul 17, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (2¹) - (2³) cu următorul cuprins:

”Art. 17 (2¹) În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, solicitanții Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, selectați, indiferent de anul financiar în care se încadrează, care intenționează schimbarea strategiei întreprinderii, pot înainta o cerere pentru modificarea activității selectate pentru finanțare, denumită în continuare *Cerere pentru proiect modificat*, precum și toate documentele/informațiile inițiale asupra cărora această modificare are impact, în următoarele condiții, îndeplinite cumulativ:

- a) să se încadreze în valoarea ajutorului de stat alocat urmare a selecției inițiale, cu condiția ca punctajul să fie cel puțin egal cu punctajul inițial în baza căruia s-a aprobat finanțarea, fără diminuarea contribuției la dezvoltarea economică și regională;
- b) să respecte condițiile de eligibilitate prevăzute la art. 7 - 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023;
- c) să mențină criteriile de selecție așa cum au fost stabilite inițial;
- d) să nu fi fost decontate cheltuieli aferente investiției inițiale;
- e) să nu fi fost demarate acțiuni de implementare, conform definiției prevăzute la art. 6 lit. l) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023, pentru noul proiect înainte de a depune *Cererea pentru proiect modificat*.

(2²) Solicitanții selectați pot depune la AFIR, o singură dată, motivat, *Cererea pentru proiect modificat* însoțită de toate documentele justificative în vederea susținerii modificării.

(2³) AFIR verifică respectarea tuturor condițiilor menționate la alin. (2¹) și (2²).”

4. La articolul 18, alineatul (1) lit. d) se modifică și va avea următorul cuprins:

” Art. 18

d) întreprinderea nu respectă prevederile art. 17 alin. (1) - (2²).”

Art. II. Dispozițiile art. I se aplică tuturor cererilor de finanțare selectate, indiferent dacă a fost emis sau urmează a fi emis acordul de finanțare, în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 844/2023 privind aprobarea Procedurii de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, a modalităților de acordare, a indicatorilor cantitativi și calitativi ai investiției, precum și a criteriilor de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante, cu modificările ulterioare, și ale Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, cu modificările ulterioare

Pentru asigurarea unui tratament egal și nediscriminatoriu întreprinderilor solicitante, dispozițiile art. I se aplică tuturor cererilor de finanțare selectate, indiferent dacă a fost emis sau urmează a fi emis acordul de finanțare, în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 844/2023, cu modificările ulterioare, și ale Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare. Astfel, se atinge obiectivul general al Programului național „INVESTALIM“, prin finalizarea tuturor investițiilor care au un grad ridicat de complexitate, reducând la minim riscul de revocare a Acordurilor de finanțare, acordate în cadrul acestuia, conducând la un grad de absorbție ridicat al ajutoarelor de stat, asigurându-se contribuția constantă și continuă la bugetul de stat.

Totodată, prin finalizarea proiectelor de investiții, din cadrul Programului, se asigură contribuția la dezvoltarea regională prin majorarea/mărirea capacităților de procesare, re tehnologizarea acestora, asigurându-se, astfel, locuri de muncă în regiune, punându-se un accent major pe cei trei piloni ai durabilității/sustenabilității: social, economic și de mediu.

Modificarea legislativă propusă nu are impact bugetar suplimentar.

2.4 Alte informații

Ajutorul de stat se acordă cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat și a Hotărârii Guvernului nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale, cu modificările ulterioare.

Schema de ajutor de stat este exceptată de la obligația notificării în vederea obținerii Deciziei de aprobare din partea Comisiei Europene.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Proiectul de act normativ asigură eficiența Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026.	
3.2 Impactul social Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ contribuie la asigurarea securității alimentare a populației, preîntâmpinarea sincopelor în aprovizionarea cu alimente, a materiilor prime pentru industria alimentară, precum și menținerea locurilor de muncă.	
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul.	
3.4 Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ contribuie la asigurarea continuării activității economice.	
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Nu este cazul.	
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul.	
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.	
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul.	
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Investițiile realizate de beneficiari în cadrul Programului vor contribui la dezvoltarea regională, prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat și la bugetele locale, pentru perioada implementării investiției, respectiv până la data de 31.12.2031 și 5 ani de la data finalizării acesteia.	
3.9 Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri	
- în mii lei (RON) -	

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						

4.8 Alte informații Nu este cazul
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația UE, respectiv au fost respectate prevederile Regulamentului (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat, cu modificările și completările ulterioare.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu e cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizului Consiliului Concurenței și Consiliului Legislativ.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de 03.09.2025.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
7.3 Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în calitate de furnizor de ajutor de stat, prin Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, în calitate de administrator al schemei de ajutor de stat INVESTALIM.
8.2 Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Procedurii de implementare a Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023-2026, a modalităților de acordare, a indicatorilor cantitativi și calitativi ai investiției, precum și a criteriilor de stabilire a punctajului pentru întreprinderile solicitante, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 844/2023, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin- Ionuț BARBU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU