

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Actualul context global a provocat consolidarea instrumentului sancțiunilor internaționale în scopul determinării modificării comportamentului contrar dreptului internațional. State terțe au adoptat inclusiv sancțiuni unilaterale, neobligatorii pentru România, care produc efecte de natură să afecteze economia românească, Consiliul interinstituțional pentru implementarea sancțiunilor internaționale, constituit în temeiul art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 202/2008), a analizat impactul concret al acestora, inclusiv opțiunile aflate la dispoziția statului român pentru a asigura atât atenuarea acestuia, cât și susținerea scopului în care au fost adoptate aceste sancțiuni.

Concluziile Consiliului interinstituțional pentru implementarea sancțiunilor internaționale au fost discutate în cadrul unui grup interministerial la nivel înalt, compus din reprezentanți ai Guvernului, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor, Ministerului Energiei și Ministerului Justiției. Ca urmare a analizei desfășurate în cadrul acestui grup, s-au desprins soluțiile cuprinse în prezentul proiect de act normativ, apreciindu-se că adoptarea de mecanisme care pot fi instituite la nivelul persoanelor juridice din România ca urmare a efectelor extrateritoriale ale sancțiunilor unilaterale ale altor state, care nu sunt obligatorii pentru România, este de natură să asigure atât atingerea scopului acestor sancțiuni, cât și limitarea impactului asupra pieței economice.

2.2. Descrierea situației actuale

OUG nr. 202/2008 reglementează modalitatea de punere în aplicare, la nivel național, a sancțiunilor internaționale instituite prin rezoluțiile Consiliului de Securitate al Organizației Națiunilor Unite sau alte acte adoptate în baza art. 41 din Carta Națiunilor Unite, precum și prin regulamente, decizii și alte instrumente juridice ale Uniunii Europene.

Prin OUG nr. 79/2022 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, au fost introduse, printre altele, art. 8¹-8³, care prevăd instituirea, derularea și încetarea supravegherii speciale. Acest mecanism are drept scop continuarea activității persoanelor juridice din România, asupra cărora ar fi incidente măsuri restrictive ca urmare a deținerii sau controlului exercitate asupra acestora de către persoane sau entități desemnate, cu asigurarea că activitatea lor este conformă cu măsurile restrictive.

Prin OUG nr. 135/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, a fost introdusă posibilitatea de recunoaștere a sistemelor de supraveghere instituite în alte state membre ale Uniunii Europene. Această modificare permite desfășurarea activității în România a entităților la nivelul cărora au fost instituite mecanisme de supraveghere în alte state membre.

Războiul de agresiune al Federației Ruse împotriva Ucrainei a condus la adoptarea, atât de Uniunea Europeană, cât și de partenerii strategici ai României a celor mai complexe sancțiuni internaționale la adresa Federației Ruse. România a susținut adoptarea acestor măsuri în vederea reducerii capacității Federației Ruse de a purta acest război. În acest context, alte state au adoptat sancțiuni unilaterale cu efecte extrateritoriale semnificative, care pot genera un impact asupra pieței economice din România, inclusiv asupra operatorilor și asupra pieței de muncă.

Având în vedere dinamica sancțiunilor internaționale (obligatorii și neobligatorii pentru România) generate de continuarea agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru a evita blocarea activității unor operatori importanți pe piața românească.

2.3. Schimbări preconizate

Pe fondul elementelor situației actuale, intervențiile propuse sunt punctuale, pentru a asigura posibilitatea implementării fie a unui mecanism de supraveghere extinsă în cazul în care impactul economic semnificativ nu este

produs de incidența măsurilor restrictive obligatorii pentru România asupra unei persoane juridice din România.

Astfel, se propune explicarea, în cadrul domeniului de aplicare a OUG nr. 202/2008, că această ordonanță reglementează și mecanismele care pot fi instituite la nivelul persoanelor juridice din România ca urmare a implementării sancțiunilor internaționale obligatorii pentru România – astfel cum este reglementat *de lege lata* – sau ca urmare a efectelor extrateritoriale ale sancțiunilor unilaterale ale altor state, care nu sunt obligatorii pentru România.

Sancțiunile unilaterale ale altor state, care nu sunt obligatorii pentru România, produc efecte extrateritoriale atunci când adoptarea acestora determină schimbarea conduitei unor persoane fizice și juridice din România față de persoanele și entitățile desemnate care fac obiectul sancțiunilor unilaterale, conducând la îngreunarea sau blocarea activității acestora.

Impactul acestor efecte este semnificativ, spre exemplu, atunci când provoacă distorsionarea unui sector al economiei României, afectarea activității unui operator important pe piața română în așa măsură încât suplinirea activității acestuia ar presupune creșterea semnificativă a prețurilor pieței sau când periclitează securitatea energetică a României.

În această situație, Guvernul României poate adopta, din oficiu sau la cerere, o hotărâre de Guvern, inclusiv la cererea persoanei juridice afectate, prin care constată impactul economic semnificativ al efectelor produse asupra economiei pe teritoriul României de aceste sancțiuni, hotărăște instituirea supravegherii extinse și desemnează un reprezentant care să exercite calitatea de supraveghetor, stabilind drepturile, obligațiile și atribuțiile acestuia, stabilește persoana juridică față de care se instituie supravegherea extinsă și stabilește orice elemente necesare pentru derularea eficientă a supravegherii extinse, inclusiv identificarea persoanelor și/sau entităților desemnate care fac obiectul sancțiunilor unilaterale adoptate de către alte state și în raport cu care persoana juridică față de care se instituie supravegherea extinsă nu poate derula operațiuni de natură comercială/contractuală.

Măsura supravegherii extinse se revocă prin hotărâre de Guvern dacă situația care a determinat impunerea acesteia a încetat, dacă Guvernul apreciază că măsura nu se mai justifică sau dacă persoana juridică a încălcat regimul supravegherii extinse.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Mecanismul prevăzut are în vedere posibilitatea ca România să contribuie la implementarea unor obiective comune cu state cu care împărtășește aceeași viziune și atașamentul față de ordinea de drept internațional, permițând totodată instituirea măsurii tranzitorii, care iau în considerare impactul acestor măsuri asupra economiei României.

3.2. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ va determina reducerea impactului efectelor extrateritoriale ale sancțiunilor unilaterale ale altor state, care nu sunt obligatorii pentru România asupra persoanelor juridice din România prin instituirea unui mecanism care să asigure continuarea activității acestora cu asigurarea conformității cu aceste sancțiuni, reducerea riscului de pierdere a locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de sancțiunile internaționale și de creștere a șomajului.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Pe termen scurt, soluțiile identificate în prezenta ordonanță de urgență prezintă un posibil impact economic, în ipoteza în care Guvernul va adopta hotărâri în baza acestei ordonanțe. Pe termen mediu și lung, crearea mecanismului propus este de natură a consolida atractivitatea României pentru investitorii din statele *like-minded*.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ are un impact pozitiv asupra persoanelor juridice din România prin asigurarea posibilității de continuare a activității în cazul în care asupra acestora se răsfrâng efectele produse de sancțiuni unilaterale adoptate de alte state, care nu sunt obligatorii pentru România și care sunt în măsură să producă un impact asupra pieței economice din România.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de						

stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentare, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu						

modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

În cazul îndeplinirii condițiilor prevăzute, Guvernul poate adopta hotărâri de Guvern prin care constată impactul economic semnificativ al efectelor produse asupra economiei pe teritoriul României de aceste sancțiuni, hotărăște instituirea supravegherii extinse și desemnează un reprezentant care să exercite calitatea de supraveghetor, stabilind drepturile, obligațiile și atribuțiile acestuia, stabilește persoana juridică față de care se instituie supravegherea extinsă și stabilește orice elemente necesare pentru derularea eficientă a supravegherii extinse, inclusiv identificarea persoanelor și/sau entităților desemnate care fac obiectul sancțiunilor unilaterale adoptate de către alte state și în raport cu care persoana juridică față de care se instituie supravegherea extinsă nu poate derula operațiuni de natură comercială/contractuală.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Prezentul act normativ a fost avizat de către Consiliul Legislativ prin avizul nr...../2025.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Acțiunea de informare a fost realizată prin afișarea pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la data de 26 noiembrie 2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare.

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
OANA-SILVIA ȚOIU**

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL ENERGIEI
BOGDAN-GRUIA IVAN**

Avizăm favorabil

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE
LIVIU-IONUȚ MOȘTEANU**

**MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIATULUI ȘI
TURISMULUI
RADU-DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**