

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege

pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.9/2004 privind unele contracte de garanție financiară

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Propunerea de completare a *Ordonanței Guvernului nr.9/2004 privind unele contracte de garanție financiară, cu modificările și completările ulterioare (OG nr.9/2004)* vizează corelarea prevederilor acestui act normativ cu legislația specială ce reglementează activitatea Fondului de garantare a depozitelor bancare (FGDB), prin includerea acestei instituții, în calitate de schemă de garantare oficial recunoscută pe teritoriul României, între entitățile acceptate ca beneficiar și furnizor de garanții financiare potrivit *OG nr.9/2004*.

2.2. Descrierea situației actuale

OG nr.9/2004 reprezintă transpunerea în legislația națională a prevederilor *Directivei 2002/47/CE a Parlamentului European și a Consiliului din data de 6 iunie 2002 privind contractele de garanție financiară („Directiva 2002/47/CE”)*.

Potrivit *OG nr.9/2004*, în cadrul unui contract de garanție financiară, beneficiarii unei astfel de garanții¹ se bucură de un regim juridic de favoare, în acest sens fiind de menționat în mod special neafectarea contractelor de garanție financiară de deschiderea procedurilor de insolvență precum și procedura specială de executare a acestora, care constă în principal în renunțarea la orice formalitate de notificare și în executarea rapidă a garanției, fără intervenția instanțelor judecătorești.

¹ Autorități publice, bănci centrale, instituții de credit, firme de investiții, contrapărți centrale etc.

În prezent, lista entităților eligibile pentru aplicarea regimului reglementat de OG nr.9/2004 contractelor de garanție financiară încheiate de acestea nu include și FGDB.

Legea nr.311/2015 privind schemele de garantare a depozitelor, cu modificările și completările ulterioare (*Legea nr.311/2015*), prevede posibilitatea ca o parte din contribuțiile datorate de instituțiile de credit participante la FGDB, în calitate de schemă de garantare a depozitelor, să fie sub formă de angajamente de plată, care, potrivit art.3 alin.(1) lit.b) coroborat cu art.3 alin.(4) din *Legea nr.311/2015*, trebuie să fie garantate integral prin active cu grad scăzut de risc, să nu fie grevate de niciun fel de sarcini în favoarea unei terțe părți și să fie la dispoziția schemei de garantare a depozitelor.

Condițiile care trebuie incluse în acordurile contractuale în baza cărora o instituție de credit furnizează angajamente de plată către o schemă de garantare a depozitelor, precum și criteriile pentru eligibilitatea și gestionarea garanțiilor financiare, sunt prevăzute de *Ghidul Autorității Bancare Europene EBA/GL/2015/09 privind angajamentele de plată, conform Directivei 2014/49/UE privind schemele de garantare a depozitelor („Ghidul”)*.

Potrivit acestuia, prin „contract de garanție financiară” se înțelege un contract reglementat de legea care transpune Directiva 2002/47/CE.

Prin urmare, pentru conformarea la prevederile Ghidului, este necesar ca și FGDB să beneficieze, în calitate de schemă de garantare a depozitelor oficial recunoscută pe teritoriul României, de protecția oferită de *Directiva 2002/47/CE*, transpusă la nivel național prin *OG nr.9/2004*.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere rolul FGDB în menținerea stabilității financiare, este necesar ca acesta să aibă la dispoziție toate instrumentele necesare îndeplinirii obiectivelor sale.

Ca urmare, propunerea de completare vizează extinderea protecției acordate de OG nr.9/2004 și asupra FGDB , pentru toate activitățile care implică furnizarea sau primirea de garanții financiare.

Astfel, FGDB va putea beneficia de prevederile OG nr.9/2004, în următoarele calități:

- beneficiar de garanții financiare, în următoarele situații:

- în calitate de schemă de garantare a depozitelor:
 - beneficiar al angajamentelor de plată emise de instituțiile de credit în contul unei părți din contribuțiile anuale la schema de garantare a depozitelor (*Legea nr.311/2015*);
- în calitate de administrator al fondului de rezoluție bancară:

- beneficiar al angajamentelor de plată irevocabile emise de instituțiile de credit în contul unei părți din contribuțiile anuale la fondul de rezoluție bancară, potrivit prevederilor art.533 alin.(4) din *Legea nr.312/2015 privind redresarea și rezoluția instituțiilor de credit și a firmelor de investiții, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul financiar (Legea nr.312/2015)*, având în vedere calitatea de administrator al acestui fond conferită de lege FGDB;
- furnizor de garanții financiare, în următoarele situații:
 - în calitate de schemă de garantare a depozitelor:
 - contractarea de împrumuturi de la banca centrală prin tranzacții de tip repo, potrivit art. 122¹ din *Legea nr.311/2015*, în vederea asigurării necesarului de lichiditate pentru plata compensațiilor, caz în care FGDB va furniza garanții sub formă de instrumente financiare acceptate drept active eligibile în vederea participării la operațiunile de piață monetară ale BNR;
 - contractarea de împrumuturi de la instituții de credit, de la societăți financiare, alte scheme de garantare a depozitelor din Uniunea Europeană și de la alte instituții, potrivit art.114 lit.b) din *Legea nr.311/2015*, pentru asigurarea resurselor financiare necesare plăților de compensații sau finanțării din resursele schemei de garantare a depozitelor a măsurilor de rezoluție bancară dispuse de Banca Națională a României;
 - în calitate de administrator al fondului de rezoluție bancară:
 - contractarea de împrumuturi de la instituții de credit, instituții financiare sau alte părți terțe pentru suplimentarea resurselor fondului de rezoluție bancară, potrivit art.549 din *Legea nr.312/2015* .

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3.6. Impact asupra mediului înconjurător

Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul

3.9. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung
(pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
4.7. Prezentarea, în cadrul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	
4.8. Alte informații	

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

A fost respectată procedura de consultare prevăzută la art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu expunerea de motive aferentă, fiind afișate pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la secțiunea „Transparență decizională/Proiecte de acte normative la data de 16 octombrie 2024.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În plan extern nu au fost necesare consultări.

În plan intern au fost consultați Banca Națională a României și Fondul de Garantare a Depozitelor Bancare.

În concluzie, având în vedere rațiunile expuse anterior și luând în considerare ponderea importantă a depozitelor bancare în totalul instrumentelor financiare utilizate, precum și sensibilitatea procesului de protejare a deponenților de către FGDB în cazul unei situații de criză cu impact semnificativ asupra funcționării pieței financiar-bancare din România, considerăm necesară abordarea cu celeritate a completării OG nr.9/2004 în sensul propus de proiectul de act normativ elaborate de către BNR.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - nu este cazul
- c) Consiliul Economic și Social - este necesar avizul
- d) Consiliul Concurenței - nu este cazul
- e) Curtea de Conturi - nu este cazul

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

A fost respectată procedura de consultare prevăzută la art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de act normativ, împreună cu expunerea de motive aferentă, fiind afișate pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor la secțiunea „Transparență decizională/Proiecte de acte normative la data de 16 octombrie 2024.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul de lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.9/2004 privind unele contracte de garanție financiară.*

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

AVIZĂM FAVORABIL

BANCA NAȚIONALĂ A ROMÂNIEI

Guvernator

Mugur Constantin ISĂRESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU