

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Gărzii Naționale de Mediu prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, pentru corelarea dispozițiilor legale din actele normative primare cu cele din actele normative secundare, respectiv, cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2025 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, precum și pentru modificarea unor acte normative.
2.2.	Descrierea situației actuale	Garda Națională de Mediu, denumită în continuare GNM, este instituție publică și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea autorității publice centrale pentru protecția mediului. Având în vedere faptul că Hotărârea Guvernului nr.1005/2012, cu modificările și completările ulterioare a fost modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 660/2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 768 din 18 august 2025, în scopul optimizării funcționării instituției, semnalăm că prezentul proiect de act normativ este elaborat cu respectarea dispozițiilor art. 518 alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevăd: <i>„(6) Reorganizarea activității autorității sau instituției publice are loc în situații temeinic justificate cel mult o dată într-un interval de 6 luni consecutive, cu excepția situației în care intervin modificări legislative care determină necesitatea reorganizării acestora.”</i> În prezent, GNM este organizată și funcționează conform Hotărârii Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare, Comisariatul General al GNM având în subordine 41 de comisariate județene, Comisariatul Municipiului București și Comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, organizate ca structuri teritoriale fără personalitate juridică, la nivel de serviciu. În data de 19.09.2025 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 863, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2025, prin care a fost reglementat la art. I pct. 1, faptul că <i>„(1) Garda Națională de Mediu funcționează la nivel central prin Comisariatul General, instituție publică cu personalitate juridică și are în subordine 41 de comisariate județene și Comisariatul Municipiului București, structuri teritoriale fără personalitate juridică.”</i> Totodată, la art. II din actul normativ antemenționat este prevăzut că în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2025, se modifică Hotărârea Guvernului nr.1005/2012, cu modificările și completările ulterioare, potrivit prevederilor care fac obiectul actului normativ, respectiv, modificarea structurii organizatorice a instituției prin desființarea Comisariatului Rezervației Biosferei Delta Dunării și crearea unui compartiment în cadrul Comisaritului județean Tulcea cu preluarea personalului și a activității acestuia. Astfel, reorganizarea rezultă din necesitatea integrării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor

		acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, în vederea încadrării în cheltuielile cu personalul, prin reducerea numărului de posturi de conducere, ce rezultă implicit reducerea costului de personal prin raportare și la măsurile conform prevederilor art. XV, XVII, XX și XXII din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin raportare la faptul că, Comisariatului Rezervației Biosferei „Delta Dunării” și Comisariatul Județean Tulcea se află în cadrul aceleiași unități administrativ teritoriale, având aceleași activități care se suprapun iar la atapa actuală Comisariatului Rezervației Biosferei „Delta Dunării” nu întrunește numărul de posturi necesar a fi constituit ca și serviciu, conform art. 391, alin. 3 lit. (b), din OUG 57/2019 privind aprobarea Codului administrativ.
2.3.	Schimbări preconizate	Astfel, raportat la dispozițiile reglementate de art. 4 coroborat cu art. 13 lit. a) și b) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că „a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune; b) proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia”, precum și cu art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, menționăm următoarele: Ca urmare a publicării în Monitorul Oficial al României a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2025, prin care a fost reglementat faptul că GNM funcționează la nivel central prin Comisariatul General și are în subordine 41 de comisariate județene și Comisariatul Municipiului București, se impune corelarea dispozițiilor legale din actul normativ primar cu cele din actul normativ secundar, respectiv, a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2025 cu Hotărârea Guvernului nr.1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, cu modificările și completările ulterioare. Pentru a se putea asigura coerența și consistența sistemului juridic, și armonizarea prevederilor legale în vederea evitării conflictelor și lacunelor ce ar contribui la o mai bună aplicare și interpretare a legii din domeniul protecției mediului, ca urmare a desființării Comisariatului Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, se impune modificarea Hotărârii Guvernului nr.1005/2012, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea sintagmei „Comisariatul Rezervației Biosferei „Delta Dunării””, după cum urmează: 1. La articolul 10, alineatele (1) și (2) vor avea următorul cuprins: „(1) GNM funcționează la nivel central prin Comisariatul General, instituție publică cu personalitate juridică, și are în subordine 41 de comisariate județene și Comisariatul Municipiului București, structuri teritoriale fără personalitate juridică. (2) Comisariatele județene și Comisariatul Municipiului București sunt conduse de un comisar-șef, funcție publică specifică de conducere, asimilată ca salarizare funcției publice de șef serviciu.” 2. La articolul 12, alineatul (1) va avea următorul cuprins: „(1) Spațiile necesare desfășurării activității structurilor, respectiv sediul central al GNM, sediile comisariatelor județene și al Comisariatului Municipiului București, se preiau în administrare sau se închiriază în condițiile legii.” 3. Anexa nr. 1 se înlocuiește cu anexa la prezenta hotărâre. Art.II - (1) Structura de personal cu drepturile salariale aferente din cadrul

		Comisariatului Rezervației Biosferei „Delta Dunării” va fi preluată de către Comisariatul Județean Tulcea, în compartimentul nou înființat, în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri. (2) Încadrarea în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se realizează în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri. Ca urmare a desființării Comisariatului Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, se va crea un compartiment în cadrul Comisariatului Județean Tulcea care va prelua întregul personal și întreaga activitate. Funcția de comisar șef asimilată funcției de șef serviciu se va transforma într-un post de execuție de comisar clasa I grad profesional superior cu respectarea prevederilor art. 518 din OUG 57/2029 privind Codul administrativ. În noul compartiment creat, vor fi preluate și 6 posturi de execuție de comisar clasa I grad profesional superior, a unui post de execuție, comisar clasa a III a, grad profesional superior și un post de execuție, expert clasa I grad profesional superior. Raportat la art. II din proiectul de act normativ, se reglementează că încadrarea în numărul de posturi și în noua structură organizatorică se realizează în termenele și cu procedura aplicabilă fiecărei categorii de personal, prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, în termen de minimum 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului, precizăm că reglementarea este propusă în conformitate cu dispozițiile art. 408 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează: <i>„Pentru respectarea drepturilor la carieră ale funcționarilor publici, în cuprinsul actelor normative sau administrative privind modificări ale organigramei, reorganizări sau desființări de structuri, în situația în care sunt afectate și funcții publice, autoritățile și instituțiile publice inițiatoare din administrația publică centrală și locală sunt obligate să prevadă un termen de minimum 30 de zile în vederea aplicării procedurilor legale prevăzute de prezentul cod.”</i>
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	inovării și digitalizării					
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale	-					
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-					
a) buget de stat	-					
b) bugete locale	-					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	aplicării actelor legislative ale UE	
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.

	Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, la secțiunea „Transparență”, în data de 17.10.2025. La data de 30.10.2025 au fost primite observații cu privire la proiectul de act normativ la care s-a formulat și s-a transmis răspuns fără ca acestea să fie preluate.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1005/2012 privind organizarea și funcționarea Gărzii Naționale de Mediu, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
DIANA - ANDA BUZOIANU

AVIZĂM:

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI,
TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

PETRE - FLORIN MANOLE

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU NAZARE

AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARILOR PUBLICI
PREȘEDINTE

VASILE-FELIX COZMA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU