

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

privind unele măsuri pentru implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență, precum și pentru completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

- Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare);
- Regulamentul (UE) 2020/2.094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19;
- Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic;
- Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 134/2021 pentru aprobarea Acordului de împrumut (Mecanismul de redresare și reziliență) dintre Comisia Europeană și România, semnat la București la 26 noiembrie 2021 și la Bruxelles la 15 decembrie 2021;

- Acordul privind contribuția financiară din 25 noiembrie 2021, modificat prin actul adițional la acordul privind contribuția financiară din data de 20 decembrie 2023 și Acordul de împrumut, încheiate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență;
- Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Parlamentului nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului.

2.2 Descrierea situației actuale

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Planul reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială și contribuie în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Planul urmează o abordare holistică pentru a realiza redresarea și a spori potențialul de creștere, consolidând în același timp reziliența socioeconomică și instituțională. Planul explică în detaliu modul în care abordează cei șase piloni. Se preconizează că planul va contribui la abordarea principalelor provocări structurale, precum și la tranziția verde și la tranziția digitală.

În contextul implementării PNRR al României, guvernul trebuie să adopte măsuri urgente pentru a asigura accesarea și utilizarea eficientă a fondurilor europene alocate. PNRR reprezintă un mecanism prin care România beneficiază de fonduri pentru a sprijini reformele și investițiile esențiale pentru redresarea economiei, inclusiv pentru atingerea ȋntelilor și jaloanelor convenite cu Comisia Europeană.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025, s-a urmărit evitarea atât a unor consecințe macroeconomice severe cât și a riscului de neîncadrare în traiectoria fiscală asumată de România în cadrul planului fiscal. Totodată,

prin acest normativ s-a urmărit și restabilirea disciplinei bugetare, prin prioritizarea investițiilor în funcție de maturitate și sustenabilitate financiară.

Conform acestui act normativ, până la aprobarea de către Comisia Europeană a Deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României modificată prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 5 decembrie 2023, au fost interzise încheierea sau emiterea contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare în cadrul PNRR de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale, după caz, respectiv să se mai încheie angajamente legale de către beneficiari.

În considerarea aspectelor anterior redată precum și a faptului că până la data de 31 august 2026 au fost asumate îndeplinirea a 385 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021, s-au impus măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ necesar implementării PNRR.

De asemenea, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 a fost reglementat cadrul instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), stabilindu-se responsabilitățile coordonatorilor de reforme și investiții, ale agențiilor de implementare, precum și ale altor entități implicate în derularea PNRR.

În acest context, Compania Națională de Investiții «C.N.I.» - S.A. are calitatea de structură de implementare pentru proiectele finanțate din PNRR Investiția 2 Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice, precum și construcție nouă: Institutul de urgență pentru boli cardiovasculare «Prof. Dr. C.C. Iliescu» București, Institutul Regional de Oncologie Timișoara, investiția I1.3 Unități de asistență medicală ambulatorie: «Extindere ambulatoriu cu înființare compartiment RMN, SPA și TIIP», respectiv Reforma 3: Dezvoltarea capacității pentru managementul serviciilor de sănătate și managementul resurselor umane din sănătate: 2 noi centre de dezvoltare a competențelor pentru personalul din sistemul public de sănătate din cadrul componentei 12 – Sănătate.

În procesul de implementare a PNRR, au existat situații în care anumite proiecte, deși conforme cu obiectivele și condițiile finanțării, au fost suspendate sau nu au fost incluse în memorandumul prevăzut la art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, care reglementează prioritizarea și aprobarea proiectelor finanțate din fonduri europene.

Pentru a asigura o utilizare eficientă și flexibilă a fondurilor disponibile, inclusiv în contextul în care apar economii, realocări sau nevoi urgente la nivel local, se impune reglementarea expresă a posibilității constituirii unor liste alcătuite din proiectele aferente contractelor, deciziilor/ordinelor de finanțare suspendate în temeiul art.4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, din care să poată fi selectate și ulterior finanțate proiecte deja evaluate, dar neincluse în fazele anterioare ale procesului decizional.

Situația de fapt impune măsuri imediate pentru:

- Perfectionarea mecanismelor de selecție și gestionare a proiectelor PNRR prin instituirea listelor formate din proiectele neincluse în memorandumurile aprobate, cu posibilitatea prioritizării acestora în baza unor criterii clare de selecție, astfel încât să se optimizeze realizarea țăintelor și jaloanelor asumate la nivel european;
- Autorizarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii să încheie acte adiționale de schimbare a sursei de finanțare pentru proiectele care nu mai sunt acoperite din PNRR, dar sunt eligibile în cadrul

Programului Transport 2021-2027, evitând astfel blocajele în execuția acestora și asigurând continuitatea investițiilor de infrastructură rutieră și de metrou;

- Clarificarea situației plăților realizate către beneficiari în cazul denunțării unilaterale a contractelor de finanțare, pentru a preveni efectele negative asupra finanțelor publice prin recunoașterea caracterului definitiv al cheltuielilor efectuate;

- Având în vedere că deciziile consecutive ale Consiliului Uniunii Europene și ale Comisiei Europene privind modificarea și evaluarea PNRR impun ajustări rapide și flexibile în gestionarea proiectelor, Luând în considerare că măsurile aprobate anterior prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale s-au dovedit insuficiente pentru toate proiectele din portofoliul Ministerului Transporturilor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerului Sănătății și Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, existând contracte cu angajamente ferme care nu au fost incluse în memorandumul guvernamental, Ținând cont de faptul că neadoptarea rapidă a acestor măsuri ar conduce la blocaje economice, întârzieri semnificative în finalizarea proiectelor strategice, creștere a costurilor prin penalități sau litigii, dificultăți în asigurarea siguranței rutiere și degradarea infrastructurii deja realizate, prin această ordonanță de urgență se asigură implementarea conformă cu angajamentelor asumate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și se evită risc fiscal sistemic, Este imperativă adoptarea de urgență a prezentei ordonanțe pentru a asigura continuitatea și sustenabilitatea proiectelor esențiale finanțate prin PNRR, prin flexibilizarea și completarea cadrului instituțional și financiar, prevenind efecte negative majore la nivel economic și social, în beneficiul interesului public general.

Având în vedere prevederile art.21 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul cărora s-a efectuat modificarea PNRR,

Ținând cont că modificarea PNRR a fost generată de motive obiective care au avut la bază, pe de o parte, o serie de factori precum creșterea prețurilor și perturbării lanțului de aprovizionare iar pe de altă parte, circumstanțe neprevăzute și întârzieri semnificative în implementare independente de voința statului român, inclusiv probleme legate de performanță ale contractanților și impedimente în calea progresului măsurilor care au făcut ca planificarea inițială să fie impracticabilă,

Văzând necesitatea modificării unor măsuri pentru alternative mai bune, diminuării unor investiții și totodată eliminarea din componenta de grant a investițiilor care înregistrează întârzieri în implementare, urmărindu-se redirectionarea resurselor disponibile către obiectivele asumate prin PNRR și eficientizarea utilizării sumelor pentru îndeplinirea acestora,

Luând în considerare că alocarea financiară pentru PNRR anterior renegocierii, a fost de 28,5 miliarde de euro, din care 14,9 miliarde de euro sub formă de împrumuturi și 13,6 miliarde de euro sub formă de granturi, acoperind 66 de reforme și 113 investiții (179 de măsuri) și fiind structurat în jurul a 16 componente cu un conținut total de 518 ținte și jaloane,

Văzând că bugetul actual al PNRR a fost diminuat, însumând un total de 21.410.527.593 euro,

Luând în considerare termenul limită de implementare a PNRR, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea jaloanelor și țăntelor asociate investițiilor- cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările și completările ulterioare,

Reținând că modificarea PNRR a fost necesară în scopul asigurării continuității și finalizării investițiilor prevăzute în plan, astfel încât să se mențină ritmul de implementare cu încadrarea în termenul de finalizare a PNRR și văzând totodată, necesitatea asigurării continuării finanțării prin alocarea sumelor aferente investițiilor afectate de diminuarea bugetului PNRR modificat, din bugetul de stat în limita economiilor înregistrate în cadrul altor investiții finanțate prin PNRR,

Având în vedere urgența continuării investițiilor care au fost afectate de diminuarea bugetului PNRR modificat,

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță de urgență se urmărește asigurarea unui cadru legal coerent și operativ pentru gestionarea și implementarea eficientă a fondurilor europene aferente Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), în contextul riscurilor fiscale și a supracontractării masive identificate în proiectele de investiții publice.

În considerarea Acordului de împrumut, încheiat în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea Planului național de redresare și reziliență, denumit în continuare PNRR și necesitatea instituirii cu celeritate a unui cadru legal coerent care să permită accesarea fondurilor europene din cadrul mecanismului în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor publice și totodată pentru realizarea măsurilor prevăzute în Programul de Guvernare a fost inițiat prezentul act normativ, demers prin care se reglementează următoarele:

- crearea cadrului legal necesar constituirii de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, agențiile de implementare și responsabili de implementarea investițiilor specifice locale, după caz, astfel cum sunt definiți în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, să constituie liste alcătuite din proiectele aferente contractelor, deciziilor/ ordinelor de finanțare suspendate în temeiul art.4 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025, în vederea continuării implementării ;

- înstituirea unor criterii în baza cărora proiectele sunt incluse în listele de rezervă, respectiv aprobarea acestora prin ordin al ministrului de resort, emis cu avizul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în termen de cel mult 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență;

- aprobarea listelor prin memorandum inițiat de coordonatorul de reformă și/sau investiție și avizat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Finanțelor;

- Memorandumurile vor include în mod obligatoriu: justificarea riscului de neatingere a ȋntelor și jaloanelor asumate, analizând cauzele obiective, impactul bugetar al proiectelor propuse, sursele de finanțare și alocarea revizuită a Mecanismului de redresare și reziliență, necesitatea continuării finanțării proiectelor din perspectiva relevanței economice și a contribuției la realizarea reformelor, potențialul impact financiar în caz de neîndeplinire a acestora, precum și calendarul de implementare și termenul de îndeplinire a rezultatelor conform reglementărilor legale actuale;;

- se reglementează faptul că începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe nu se mai pot iniția și aproba memorandumuri în conformitate cu prevederile art.1-8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025;

- se propune denunțarea unor categorii de contracte/decizii/ordine de finanțare în cadrul cărora beneficiarii au încheiat contracte de furnizare produse și/sau servicii, aspect care nu era reglementat explicit în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025;

- se reglementează faptul că plățile realizate până la data denunțării unilaterale a contractelor de finanțare, în cazul în care contractele de finanțare au fost denunțate unilateral, rămân cheltuială definitivă a bugetului din care s-a realizat plata;
- se asigură continuitatea proiectelor de infrastructură spitalicească transferate din PNRR pentru care C.N.I. are calitatea de structură de implementare, astfel încât investițiile deja demarate sau aflate într-o etapă avansată de pregătire să nu fie întârziate de reluarea procedurilor administrative;
- se valorifică capacitatea tehnică, administrativă și logistică a C.N.I., instituție care dispune de expertiză dovedită în implementarea proiectelor majore de infrastructură la nivel național;
- se creează un mecanism unitar și coerent de coordonare a investițiilor în sănătate, în concordanță cu angajamentele asumate de Guvern în cadrul memorandumului menționat;
- se reglementează modalitățile de continuare a investițiilor respective în situațiile de modificare a proiectelor și de eliminare a acestora din cadrul PNRR, în concordanță cu evoluțiile legislative și cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025;

-o altă modificare este determinată de necesitatea evitării riscului de nefinalizare și pentru menținerea ritmului de execuție a proiectelor din portofoliul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii care nu au fost prevăzute în cadrul Memorandumului aprobat în data de 18.09.2025, în temeiul art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025,

Față de acest aspect s-au creat prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului măsuri legislative care să permită Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în calitate de coordonator de reformă, să încheie cu beneficiarii, acte adiționale la contractele de finanțare în vederea schimbării sursei de finanțare pe anul 2025, pentru proiectele care intră sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025 și nu sunt cuprinse în Memorandumul, prevăzut la art. 1 alin. (3) din ordonanța de urgență mai sus amintită și care sunt eligibile în Programul Transport 2021-2027, precum și să întreprindă toate măsurile care decurg din aceste reglementări.

Totodată, pentru a evita fragmentarea procesului investițional și pentru a asigura continuitatea procedurilor inițiate, se impune continuarea celor nouă proiecte din fondurile alocate Ministerului Sănătății în cadrul Programului Național de Redresare și Reziliență, în baza memorandumului cu tema: Aprobare prealabilă a Guvernului privind transferul proiectelor finanțate din PNRR în finanțare din Programul Sănătate și autorizarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene pentru încheierea contractelor de finanțare cu încadrarea în sumele alocate în euro la nivelul Programului Sănătate 2021 – 2027, pentru finanțarea unor proiecte aferente Componentei 12: Sănătate, Investiția: I2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice din Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR) și prin realocarea sumelor necesare din cadrul Programului Educație și Ocupare 2021-2027, cu finanțare din Programul Sănătate.

- Se instituie posibilitatea ca C.N.I. să devină partener în implementarea proiectelor de investiții în infrastructura spitalicească fără aplicarea unei proceduri de selecție, în situația proiectelor transferate din Planul Național de Redresare și Reziliență în Programul Sănătate.

Astfel, se propune instituirea unui cadru normativ care să permită transferul operativ al proiectelor finanțate din PNRR către Programul Sănătate 2021–2027, prin autorizarea Ministerului Sănătății să încheie acte adiționale pentru modificarea sursei de finanțare, precum și realizarea tuturor ajustărilor bugetare necesare derulării acestor proiecte. Se reglementează mecanismele de dezangajare a angajamentelor legale rămase de plată din PNRR, introducerea și majorarea creditelor de angajament la noua subdiviziune bugetară 60.16

„Sume dezangajate asociate jaloanelor și țințelor din PNRR”, precum și posibilitatea efectuării modificărilor corespunzătoare în anexele bugetare ale Ministerului Sănătății și ale beneficiarilor. Totodată, se instituie atribuții pentru Ministerul Finanțelor privind aprobarea repartizării trimestriale și se stabilește cadrul pentru realizarea virărilor de credite, al dezangajării și reangajării legale aferente anului 2025. Prin aceste măsuri se asigură continuitatea implementării investițiilor din Componenta 12 – Sănătate, în condițiile încetării finanțării din PNRR, precum și prevenirea riscului de nereguli și dublă finanțare, prin menținerea aplicabilității prevederilor OUG nr. 70/2022.

De asemenea, se autorizează Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții, să încheie acte adiționale la contractele de finanțare în vederea modificării surselor de finanțare și pentru asigurarea finalizării proiectelor aflate în diferite stadii de implementare. Totodată, se stabilesc măsuri pentru gestionarea fondurilor din Fondul pentru Mediu, inclusiv pentru acoperirea TVA-ului aferent unor proiecte specifice, și se autorizează Administrația Fondului pentru Mediu să preia și să continue gestionarea acestor proiecte, în conformitate cu noile surse de finanțare și condiții de implementare. Referitor la acoperirea costurilor cu TVA, având în vedere că anvelopa bugetară a Fondului pentru mediu nu permite acoperirea integrală a valorii TVA pentru toate categoriile de proiecte ce urmează a fi finanțate, aceasta se va efectua diferențiat pentru fiecare categorie de proiecte finanțate, în funcție de specificul beneficiarilor și al investiției, precum și de instituția responsabilă cu implementarea fiecărei categorii de proiecte. Totodată, ținând cont de prevederile OUG nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora TVA aferentă proiectelor finanțate prin PNRR nu este eligibilă și se decontează distinct de la bugetul de stat, prin ordonatorii principali de credite implicați, se propune următorul model de acoperire a TVA:

1. Investițiile aferente Componentei 1 și Investiția 2 din cadrul Componentei 3 – TVA suportată din bugetul Fondului pentru mediu. Pentru toate investițiile prevăzute în Componenta 1, precum și pentru Investiția 2 – Dezvoltarea infrastructurii pentru managementul gunoiului de grajd și al altor deșeuri agricole compostabile din cadrul Componentei 3 – Managementul Deșeurilor, TVA va fi acoperită din bugetul Fondului pentru mediu.

Beneficiarii acestor investiții sunt predominant autorități publice locale, care, potrivit legislației fiscale, nu pot deduce sau recupera TVA, iar Fondul pentru mediu este deja instituția responsabilă cu finanțarea acestor tipuri de investiții și dispune de mecanismele necesare gestionării finanțărilor. În plus, sprijinul acordat UAT-urilor este esențial, având în vedere resursele bugetare limitate de care acestea dispun, iar acoperirea TVA reprezintă un element critic pentru asigurarea implementării proiectelor. Totodată, această abordare permite gestionarea eficientă a investițiilor în infrastructura de mediu, în condițiile în care caracterul public al acestora și lipsa posibilității de deducere a TVA justifică intervenția Fondului pentru mediu.

2. Investiția 1 – Subinvestițiile I1.A, I1.B și I1.C aferente Componentei 3 – TVA suportată de la bugetul de stat, prin bugetul MMAP

Pentru subinvestițiile I1.A – Centre de colectare prin aport voluntar, I1.B – Insule ecologice digitalizate, I1.C – Centre integrate de colectare prin aport voluntar, TVA va fi suportată de la bugetul de stat, printr-o poziție distinctă din bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Implementarea acestor subinvestiții este realizată direct de MMAP, în calitate de coordonator al proiectelor din cadrul PNRR, iar beneficiarii finali sunt tot autorități publice locale, care nu au drept de deducere a TVA. Totodată, includerea acestor categorii de proiecte în sarcina Fondului pentru mediu ar depăși capacitatea bugetară a acestuia și ar afecta implementarea celorlalte investiții gestionate de AFM. Prin urmare,

acoperirea TVA la nivelul bugetului MMAP reprezintă soluția conformă atât cu cadrul legal aplicabil, cât și cu structura instituțională de implementare.

3. Investiția 1 – Subinvestiția I1.D aferentă Componentei 3 – TVA suportată de beneficiari (operatori economici), întrucât aceștia sunt operatori economici.

Operatorii economici au drept de deducere a TVA conform Codului fiscal, ceea ce face nejustificată utilizarea fondurilor publice pentru acoperirea acestor costuri. În plus, investițiile prevăzute la subinvestiția I1.D sunt investiții generatoare de venit, ceea ce impune un tratament distinct față de investițiile cu caracter public. Folosirea resurselor Fondului pentru mediu sau ale bugetului de stat pentru activități economice ar reprezenta o afectare nejustificată a bugetului public, în condițiile în care beneficiarii își pot recupera TVA potrivit legislației fiscale aplicabile. Prin urmare, această soluție respectă principiile sustenabilității financiare și ale utilizării echitabile a fondurilor publice.

Mai mult, conform ghidului de finanțare, aprobat prin ordin al ministrului mediului, apelor și pădurilor, TVA nu este eligibilă pentru a fi finanțată.

Modelul propus de acoperire a TVA ține cont de limitările bugetare existente la nivelul Fondului pentru mediu, de obligațiile legale stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare, privind tratamentul TVA pentru proiectele finanțate prin PNRR, precum și de necesitatea diferențierii în funcție de natura beneficiarului, public sau privat. Totodată, acesta respectă principiul utilizării eficiente și responsabile a fondurilor publice, asigurând o alocare corectă și sustenabilă a resurselor disponibile.

Pentru proiectele finanțate din veniturile Fondului pentru mediu conform anexei 2b din Bugetul de Venituri și Cheltuieli, constituite în temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, din sumele obținute în urma scoaterii la licitație prin platforma comună a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României, conform prevederilor Directivei nr. 2003/87/CE A Parlamentului European și a Consiliului, valoarea TVA poate fi decontată.

Astfel, TVA este suportată de instituția care implementează respectiva categorie de proiecte și anume AFM sau MMAP, după caz, iar pentru investițiile cu caracter economic, TVA este suportată de beneficiari, evitându-se încărcarea bugetului public și asigurând respectarea cadrului normativ aplicabil.

Se reglementează aprobarea sau rectificarea bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Fondului pentru Mediu și al Fondului pentru mediu, precum și finalizarea, contractarea și finanțarea proiectelor aferente sesiunilor lansate ori în curs de lansare și derularea de noi sesiuni, toate în limita bugetului aprobat, ca urmare a implementării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență. Se reglementează introducerea unui nou alineat, alin. (6), după alineatul (5) al articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2025, prin care se suspendă sesiunea de depunere a dosarelor de finanțare în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice, conform Ordinului ministrului mediului nr. 2057/2020, aprobată prin Dispoziția președintelui Administrației Fondului pentru Mediu nr. 719/2023, până la 31.12.2026.

Ordonatorii principali de credite cu rol de coordonatori de reforme și/sau investiții se autorizează să încheie acte adiționale cu beneficiarii contractelor de finanțare aferente reformelor sau investițiilor afectate integral sau parțial de modificarea componentei de asistență financiară, conform Deciziei de punere în aplicare a

Consiliului din 17 noiembrie 2025, care modifică Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României.

Se propune instituirea unui mecanism procedural unitar pentru raportarea și regularizarea sumelor aferente cheltuielilor realizate în cadrul unor investiții care nu mai beneficiază de finanțare din componenta de asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR. Astfel, coordonatorii de reformă și/sau investiții vor avea obligația de a transmite Ministerului Finanțelor și Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene informațiile privind solicitările de fonduri și virările efectuate în conturile de venituri ale bugetului de stat, conform art. 19 alin. (3) din OUG nr. 124/2021. Pe baza acestor raportări, Autoritatea de certificare și plată din cadrul Ministerului Finanțelor este autorizată să efectueze retragerile corespunzătoare din conturile de venituri și să vireze sumele în contul prevăzut la art. 19 alin. (1¹) din același act normativ, asigurând astfel regularizarea fluxurilor financiare. Introducerea termenului de 30 de zile pentru transmiterea acestor raportări creează un cadru temporal clar, necesar pentru efectuarea în timp util a ajustărilor bugetare și pentru menținerea acurateței execuției financiare asociate proiectelor transferate din PNRR.

se autorizează coordonatorii de reforme și/sau investiții să încheie acte adiționale la contractele de finanțare, prin care să diminueze valoarea fondurilor europene nerambursabile și să o realoce din componenta de finanțare publică națională, precum și beneficiarii să opereze corespunzător aceste modificări în bugetele proprii.

De asemenea, se prevede competența Ministerului Finanțelor de a aproba repartizarea pe trimestre a creditelor bugetare ca urmare a acestor modificări.

Prevederile se vor aplica exclusiv contractelor/deciziilor/ordinelor de finanțare menținute în PNRR în baza memorandumului aprobat de Guvern, conform dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2025, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune asigurarea unei corecte reflectări, în anul 2026, a tuturor ajustărilor bugetare operate în cursul anului 2025 în legătură cu implementarea investițiilor finanțate în cadrul PNRR. Astfel, solicitările de fonduri și virările în conturile de venituri ale bugetului de stat transmise de coordonatorii de reformă și/sau investiții vor include și modificările de execuție efectuate în anul 2025, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2025 privind rectificarea bugetului de stat. Măsura urmărește menținerea coerenței între execuția bugetară și fluxurile financiare aferente proiectelor, evitarea discrepanțelor între raportările anuale și realocările efectuate, precum și asigurarea unui proces complet și transparent de regularizare financiară pentru exercițiile bugetare succesive.

Schimbarea preconizată prin introducerea alin. (6) la art. 12 din OUG nr. 41/2025 constă în suspendarea, până la 31 decembrie 2026, a sesiunii de finanțare în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice. Măsura este necesară pentru corelarea calendarului programului cu procesul de recalibrare a investițiilor finanțate din PNRR și din fonduri publice naționale, precum și pentru evitarea lansării unor sesiuni de finanțare într-un context bugetar și operațional aflat în revizuire.

Cogenerarea de înaltă eficiență reprezintă una dintre cele mai eficiente modalități de producere simultană a energiei termice și electrice, contribuind direct la reducerea pierderilor energetice și la îmbunătățirea performanței sistemelor energetice naționale. Prin valorificarea energiei primare cu randamente semnificativ superioare față de producția separată, acest tip de tehnologie generează economii substanțiale de resurse, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea securității alimentării cu energie. Investițiile în cogenerare de înaltă eficiență susțin, totodată, modernizarea infrastructurii energetice, îmbunătățirea calității

serviciilor publice de termoficare și creșterea competitivității economice prin diminuarea costurilor operaționale. Având în vedere rolul strategic al cogenerării în atingerea obiectivelor naționale și europene privind eficiența energetică, tranziția verde și decarbonizarea, continuarea implementării proiectelor în acest domeniu este esențială pentru stabilitatea și reziliența sistemului energetic național.

Astfel, prin introducerea unui nou articol după articolul 24¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, se urmărește asigurarea continuității investițiilor din domeniul cogenerării de înaltă eficiență în situația diminuării fondurilor europene de către Comisia Europeană, prin posibilitatea acoperirii diferențelor din bugetul de stat. Articolul permite coordonatorilor de reforme să încheie acte adiționale pentru ajustarea finanțării și realocarea sumelor ca finanțare publică națională, precum și efectuarea, în anul 2025, a modificărilor bugetare necesare de către ordonatorii principali de credite. Ministerul Finanțelor este autorizat să aprobe repartizarea trimestrială, iar beneficiarii actualizează în mod corespunzător creditele de angajament și bugetare.

Schimbarea preconizată prin introducerea noului alineat (1¹) la art. 34 din OUG nr. 133/2021 și a alineatului (2⁶) la art. 193 din Legea nr. 95/2006 permite Companiei Naționale de Investiții «C.N.I.» - S.A. să fie partener în proiectele de investiții în infrastructura spitalicească transferate din PNRR în Programul Sănătate, fără aplicarea unei proceduri de selecție. Măsura facilitează continuarea rapidă a implementării proiectelor, evitând întârzierile generate de procedurile competitive, în contextul în care C.N.I. deține expertiză specifică urgenței operaționalizării investițiilor transferate. Cheltuielile aferente C.N.I., fiind neeligibile, vor fi suportate din bugetul liderului de parteneriat, asigurând astfel conformitatea financiară și claritatea responsabilităților bugetare.

Se completează cadrul legal existent cu norme care să permită utilizarea sumei corespunzătoare finanțării publice naționale reprezentând contribuția proprie a beneficiarului obiectivului de investiții „Sediu nou pentru Spitalul de Urgență «Prof. Dr. Dimitrie Gerota»” pentru continuarea finanțării obiectivului de investiții menționat în situația schimbării sursei de finanțare, în sensul că suma corespunzătoare finanțării publice naționale reprezentând contribuția proprie a beneficiarului obiectivului de investiții „Sediu nou pentru Spitalul de Urgență «Prof. Dr. Dimitrie Gerota»”, virată potrivit art. 1 și art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2025, se utilizează de Spitalul de Urgență «Prof. Dr. Dimitrie Gerota» din cadrul Ministerului Afacerilor Interne pentru continuarea finanțării obiectivului de investiții, prevederile art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2025 fiind aplicabile în mod corespunzător.

De asemenea, se reglementează situația proiectelor care intră sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2025 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, cu modificările și completările ulterioare, raportat la dispozițiile art.4 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.41/2025 pentru instituirea unor măsuri în domeniul gestionării investițiilor finanțate din Planul național de redresare și reziliență și din fonduri publice naționale, aprobată cu modificări prin Legea nr. 178/2025.

În urma consultărilor și discuțiilor detaliate purtate între coinițiatorii proiectului de act normativ privind reglementările propuse, s-a analizat în mod comun fiecare prevedere, s-au identificat aspectele care necesitau clarificări sau ajustări, iar pe baza acestor deliberări s-a convenit forma finală a textului. Această formă

reflectă consensul coinițiatorilor și este supusă spre aprobare, asigurând coerența, claritatea și aplicabilitatea reglementărilor propuse.

Întrucât măsurile propuse prin prezentul act normativ sunt urgente și necesare pentru continuarea implementării proiectelor de infrastructură de interes național, iar nerealizarea acestora ar duce la riscuri financiare și economice semnificative, se impune adoptarea acestei ordonanțe de urgență. Aceste măsuri vor contribui la finalizarea cu succes a proiectelor incluse în PNRR și vor sprijini dezvoltarea economică a României în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Reforme și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	200.000	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Impactul financiar în valoare de 200.000 mii lei reprezintă cheltuielile efectuate de beneficiari anterior denunțării / suspendării contractelor/ deciziilor/ ordinelor de finanțare: prin suportarea de către bugetul de stat al acestor cheltuieli se evită menținerea unor angajamente legale de aproximativ 6.000.000 mii lei aferente unor proiecte care nu vor putea fi finalizate în perioada de implementare a PNRR.

Modificarea sursei de finanțare pentru anumite proiecte va asigura o alocare eficientă a resurselor, reducând riscul de neimplementare și contribuind la evitarea cheltuielilor suplimentare. În plus, schimbarea sursei de finanțare va asigura continuitatea execuției lucrărilor, fără a afecta stabilitatea bugetului de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Nu au fost transmise observații și/sau propuneri.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ este supus avizului Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social. Consiliul Economic și Social a emis aviz favorabil comunicat prin adresa nr. 7406/4.12.2025.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Consiliului Concurenței și Companiei Naționale de Investiții «C.N.I.» - S.A .

Nu au fost transmise observații și/sau propuneri de către Consiliul Concurenței.

Curtea de Conturi a României, prin adresa nr. 80663/28.11.2025, a transmis faptul că nu se impune exprimarea unui punct de vedere.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice, prin adresa nr. 8726/28.11.2025, a transmis faptul că nu sunt observații și/sau propuneri.

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, prin adresa nr. 210517/CP/02.12.2025, a transmis faptul că nu sunt observații.

Compania Națională de Investiții «C.N.I.» - S.A., prin adresa nr. 56293/04.12.2025, a transmis faptul că nu sunt observații sau observații.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 27.11.2025.

Măsurile propuse sunt fundamentate pe necesitatea asigurării unei implementări rapide și eficiente a PNRR, pentru a evita blocajele și întârzierile. Nerealizarea acestora într-un timp scurt ar putea conduce la pierderi financiare, penalități și imposibilitatea de a respecta termenii asumați cu Comisia Europeană. De asemenea, continuarea acestor proiecte este crucială pentru dezvoltarea economică a țării și pentru îndeplinirea obiectivelor legate de integrarea în Uniunea Europeană.

Nu au fost primite observații și/sau propuneri.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență, precum și pentru completarea unor acte normative**, în forma prezentată, care a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR
EUROPENE
Dragoș-Nicolae PÎSLARU**

**MINISTRUL FINANTELOR
Alexandru NAZARE**

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII
Ciprian Constantin ȘERBAN**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
Cseke Attila – ZOLTÁN**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
Diana-Anda BUZOIANU**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE
Marian - Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Alexandru-Florin ROGOBETE**

**MINISTRUL ENERGIEI
Bogdan-Gruia IVAN**

AVIZĂM :

**VICEPRIM-MINISTRU
Tánczos BARNA**

**VICEPRIM-MINISTRU
Marian NEACȘU**

**VICEPRIM-MINISTRU
Oana - Clara GHEORGHIU**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL APĂRĂRII
NAȚIONALE, INTERIMAR
Radu - Dinel MIRUȚĂ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
Radu MARINESCU**