

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Titlului IX "Impozite și taxe locale"

din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Având în vedere întârzierea procesului legislativ aferent Legii privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, ca urmare a celor două sesizări adresate Curții Constituționale a României

Luând în considerare necesitatea emiterii de hotărâri de consiliu, la nivel local și la nivelul Municipiului București, în aplicarea prevederilor Titlului IX "Impozite și taxe locale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

Ținând cont că procesul legislativ a fost unul complex care a determinat temporizarea aplicării legii, iar anumite demersuri care trebuiau întreprinse de consiliul local/Consiliul General al Municipiului București, în prezentul context sunt vulnerabilizate de spațiul de timp insuficient aducerii lor la îndeplinire

Dat fiind faptul că situația impune luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit pentru asigurarea adoptării hotărârilor de consiliu local/hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale, pentru anul fiscal 2026

Întrucât, neluarea de măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative, în sensul neadoptării în timp util a hotărârilor de consiliu local/hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale, necesare pentru asigurarea încasărilor la bugetele locale

Având în vedere circumstanțiale date, în scopul evitării unei grave atingeri aduse interesului public este necesară adoptarea de soluții imediate pe calea unei ordonanțe de urgență a Guvernului

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate vizează interesul general public și constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență

Art. I - Titlul IX "Impozite și taxe locale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 460 alineatul (10) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(10) Cota impozitului pe clădiri stabilită potrivit alin. (2) pentru anul 2026, nu poate fi mai mică decât cota stabilită pentru anul 2025."

2. La articolul 489¹, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/ poate hotărî să acorde scutirea sau reducerea de la plata impozitelor și taxelor locale pe bază de analize cost-beneficiu, pentru o perioadă determinate de timp de cel mult 2 ani fiscali, în funcție de anumite criterii predefinite prin hotărârea adoptată până la data de 31 decembrie a anului fiscal în curs pentru anul fiscal următor. În cadrul acestei perioade se efectuează evaluări intermediare din perspectiva atingerii scopului urmărit la momentul la care a fost luată hotărârea de acordare și în funcție de constatări se decide prin hotărâre, după caz, menținerea pentru restul perioadei rămase sau stoparea acordării pe viitor."

3. După articolul 489¹, se introduce un nou articol, art. 489², cu următorul cuprins:

"(1) Cotele impozitelor și taxelor se stabilesc pentru anul 2026 prin hotărâre a consiliului local, adoptată până la data de 31 decembrie 2025. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.

(2) Ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale au obligația de a comunica, Direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice hotărârea consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, în termen de 3 zile lucrătoare, de la data adoptării.

(3) În cazul nerespectării prevederilor alin. (1) directorii direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/șefii administrațiilor județene ale finanțelor publice sistează alimentarea atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente, inclusiv a drepturilor cuvenite asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, precum și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav și a plăților privind finanțarea sistemului de protecție socială, după caz, atunci când nu pot fi asigurate din venituri proprii. Alocarea și utilizarea cotelor defalcate din impozitul pe venit și a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, care au fost sistate în condițiile altor acte normative, se mențin.

(4) Alimentarea cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, se reia la data la care autoritățile administrației publice locale fac dovada aprobării hotărârii consiliului local/Consiliului General al Municipiului București pentru anul fiscal 2026."

4. La articolul 491, alineatele (1) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Pentru anul fiscal 2026, în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu excepția impozitului pe clădiri calculat potrivit art. 457, a impozitului pe teren calculat potrivit art. 465 alin. (4) și (7), și a impozitului pe mijloacele de transport calculat potrivit art. 470 alin. (2), (2²) și (3¹), sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior, comunicată pe site-urile oficiale ale Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Dacă în cursul anului 2025 nu s-a efectuat indexarea, prin hotărâre a consiliului local, se aplică de către compartimentul de resort din aparatul de specialitate al primarului, nivelurile maxime prevăzute de prezentul cod, indexate anual.

(...)

(4) Hotărârea consiliului local/Consiliului General al Municipiului București se adoptă până la data de 31 decembrie a anului fiscal în curs pentru anul fiscal următor.”

Art. II – Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului.

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea titlului IX "Impozite și taxe locale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor rezidă din dificultățile în implementarea modificărilor și completărilor aduse Titlului IX "Impozite și taxe locale" din Codul fiscal, generate de adoptarea întârziată a proiectului de Lege pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, ca urmare a faptului că proiectul a fost supus analizei Curții Constituționale în două rânduri, procesul legislativ de adoptare a fost unul complex, fapt ce a condus la temporizarea aplicării legii, și implicit a demersurilor care trebuiau întreprinse de consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București dacă proiectul de act normativ ar fi intrat în vigoare în termenul urmărit de legiuitor.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin proiectul de Lege pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a prevăzut modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, inclusiv a Titlului IX "Impozite și taxe locale", ca urmare a recomandărilor rezultate în urma revizuirii sistemului fiscal pentru a se asigura că acesta contribuie la promovarea și menținerea unei creșteri economice durabile.

În acest context a fost elaborat proiectul de Lege pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care s-a reglementat (art. XII), inclusiv și cu privire la procesul de adoptare a hotărârilor consiliilor locale/hotărârea Consiliului General al Municipiului București pentru anul fiscal 2026.

În acest moment, ca urmare a faptului că proiectul de Lege pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative a fost supus analizei Curții Constituționale în două rânduri, spațiul de timp este insuficient aducerii la îndeplinire a demersurilor care trebuiau întreprinse de consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București dacă proiectul de act normativ ar fi intrat în vigoare în termenul urmărit de legiuitor.

În acest registru, este necesară adoptarea unor reglementări care să permită autorităților administrative teritoriale conformarea la cerințele din Legea pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, concomitent cu respectarea principiilor de transparență decizională.

2.3 Schimbări preconizate

Ca urmare a necesității privind luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ corespunzător pentru asigurarea adoptării hotărârilor consiliilor locale/hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2026, care să permită și respectarea principiilor de transparență decizională, se propune efectuarea unor intervenții în sensul stabilirii unui termen prin raportare la ultima zi a anului în curs și, totodată, instituirea unei sancțiuni pentru neemiterea hotărârilor în termenul indicat, în considerarea faptului că, în lipsa unei astfel de sancțiuni norma legală are caracter de recomandare.

Ca regulă generală, impozitul pe clădiri/impozitul pe teren/impozitul pe mijloacele de transport este datorat pentru întregul an fiscal, începând cu data de 1 ianuarie, de persoana care are în proprietate clădirea/terenul/mijlocul de transport la data de 31 decembrie a anului fiscal anterior.

Astfel, anul fiscal este anul calendaristic, reprezentând perioada cuprinsă între 1 ianuarie și 31 decembrie.

Întrucât, în cazul acestora, impozitul se plătește anual, începând cu data de 1 ianuarie a anului pentru care se datorează, este imperios necesar ca la momentul respectiv să se cunoască informații cu privire la impozitul datorat, în baza prevederilor hotărârilor adoptate de către consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București, astfel încât contribuabilul să știe exact ce impozit datorează și cum se calculează acesta.

În același timp, o asemenea măsură este necesară pentru asigurarea ritmicității și certitudinii alimentării bugetelor locale cu sumele de bani aferente obligațiilor fiscale ce revin în sarcina contribuabililor, ca o măsură de protecție a bugetelor locale.

Prin urmare, hotărârile consiliilor locale/hotărârea Consiliului General al Municipiului București trebuie adoptate/adoptată anterior datei de 1 ianuarie 2026, respectiv cel târziu până la data de 31 decembrie 2025.

Or, în lipsa unor reglementări care să permită autorităților administrative teritoriale conformarea la cerințele din Legea pentru stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, autoritățile locale ar fi în imposibilitatea de a adopta hotărâri care au ca obiect stabilirea de prevederi privind impozitele și taxele locale, hotărâri ce sunt reglementate de Titlul IX din Codul fiscal astfel cum a fost modificat și completat prin respectiva lege.

Mai mult decât atât, în lipsa unei astfel de intervenții, autoritățile locale ar fi și în imposibilitatea de a dispune cu privire la acordarea de scutiri/reduceri de la plata impozitelor/taxelor locale prevăzute de actul normativ mai sus indicat, fapt ce ar afecta interesele contribuabilului.

Totodată, prin proiectul de act normativ se prevede că în cazul oricărui impozit sau oricărei taxe locale, care constă într-o anumită sumă în lei sau care este stabilită pe baza unei anumite sume în lei, cu unele excepții, în cazul impozitului pe clădiri, a impozitului pe teren și a impozitului pe mijloacele de transport, sumele respective sunt cele corespunzătoare indexării anuale, efectuate de către consiliile locale, ținând cont de rata inflației pentru anul fiscal anterior anului curent. Dacă în cursul anului 2025 nu s-a efectuat indexarea, se aplică nivelurile maxime, indexate anual.

De asemenea, prin prezentul proiect se asigură și o corelare de ordin tehnic prin indicarea corectă a trimiterii la alin. (2) din cadrul articolului 460, la care se face trimitere în cuprinsul alin. (10) de la același articol ce a făcut obiectul modificării.

Dat fiind faptul că situația impune luarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit pentru asigurarea adoptării hotărârilor de consiliu local/hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale, pentru anul fiscal 2026

Întrucât, neluarea de măsuri, cu celeritate, poate avea consecințe negative, în sensul neadoptării în timp util a hotărârilor de consiliu local/hotărârii Consiliului General al Municipiului București cu privire la impozitele și taxele locale, necesare pentru asigurarea încasărilor la bugetele locale

Având în vedere circumstanțiale date, în scopul evitării unei grave atingeri aduse interesului public este necesară adoptarea de soluții imediate pe calea unei ordonanțe de urgență a Guvernului

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social – Nu este cazul.
- 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Nu este cazul.
- 3.4 Impactul macroeconomic – Nu este cazul.
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici - Nu este cazul.
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat - Nu este cazul.
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri – Nu este cazul.
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător - Nu este cazul.
- 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării - Nu este cazul.
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile - Nu este cazul.
- 3.9 Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						

(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

b) acte normative ce vor fi emise ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Hotărâri de consiliu local/Hotărâre a Consiliului General al municipiului București

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice- Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente - Nu este cazul.

5.6. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor și, de asemenea, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale: A.M.R., A.O.R., A.C.O.R., UNCJR.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ – Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social - Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței - Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.

6.6. Alte informații: - Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat ținând cont de prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de și dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social, constituită la nivelul Ministerului Finanțelor, la data de la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice- Nu este cazul.

7.3. Alte informații - Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Nu este cazul.

8.2. Alte informații - Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea titlului IX "Impozite și taxe locale" din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal.

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Cseke ATTILA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Radu MARINESCU