

ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

15.12.2025

Notă

Măsurile pentru relansarea turismului și deschiderea sezonului estival 2026

Acest document nu este o listă de nemulțumiri, ci o propunere de funcționare normală a sezonului estival 2026 și a activității de turism în general.

A. Modificări legislative

1. Înființarea unui grup de lucru dedicat, format din reprezentanți ai MEDAT, ai Direcției de Specialitate, ai Direcției Juridice și reprezentanți ai structurilor asociative, coordonat de un secretar de stat nominalizat prin ordin de Ministru, în vederea analizării și actualizării legislației specifice domeniului turismului:

- Lege specială pentru OMD Central
- Modificări semnificative la Ordonanța Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România
- Modificarea întregii filozofii a criteriilor de clasificare și licențiere, fără a se face rabat de la calitatea serviciilor
- Modificarea legislației privind concesiunea/închirierea plajelor
- Modificarea Codului administrativ în vederea concesiunii sau vânzării unor terenuri limitrofe structurilor de primire turistică, aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, către operatorii economici din turism.
- Modificarea metodologiei privind comunicarea publică în scop ambiental a operelor și produselor purtătoare de drepturi conexe și tabelele privind remunerațiile cuvenite titularilor de drepturi pentru utilizarea prin gestiune colectivă facultativă, prin gestiune colectivă obligatorie sau prin gestiune colectivă extinsă în unități de alimentație publică și unități de cazare.

În prezent, organismele de gestiune colectivă percep remunerațiile raportat la întreaga capacitate de cazare a unităților, fără a ține cont de gradul de ocupare.

- Elaborarea Ghidului pentru înființarea Organizațiilor de Management al Destinației
- Introducerea interdicției de a promova structuri de primire turistică neclasificate pe platformele de promovare (Booking, Airbnb etc.), eliminând astfel concurența neloială. ANAF să încheie protocoale de colaborare cu aceste platforme pentru a obține informații referitoare la veniturile realizate de operatorii economici români din activitatea de cazare.
- Implementarea unui sistem care să permită preluarea în timp real a datelor privind cazarea turiștilor, cu următoarele beneficii principale:
 - posibilitatea adaptării imediate a politicilor tarifare și a prețurilor la nivelul fiecărei destinații;
 - realizarea de estimări fundamentate pe date reale, necesare ajustării bugetelor de venituri și cheltuieli;

ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

- transmiterea operativă a datelor statistice către INS.
-
- Finalizarea Hotărârii de Guvern pentru aprobarea Normelor metodologice privind atestarea și stabilirea atribuțiilor ghizilor de turism
- Eliminarea verificării la fața locului pentru structurile de cazare de tip garsoniere și apartamente de închiriat. Certificatul de clasificare va fi emis direct și va conține mențiunea: “emis pe propria răspundere a proprietarului”.
- Modificarea legislației astfel încât autorizațiile sezoniere să fie eliberate obligatoriu pentru întreaga perioadă a sezonului estival (1 mai – 30 septembrie), evitând funcționarea limitată a unor unități și degradarea aspectului stațiunilor. Operatorii economici trebuie să finalizeze, până la 29 aprilie, pregătirea structurilor de primire și a spațiilor verzi, astfel încât, împreună cu măsurile autorităților locale, stațiunea să fie pregătită pentru deschiderea sezonului. Lucrările interioare pot continua până la deschiderea parțială sau totală, în funcție de primele sosiri ale turiștilor.
- Modificarea legislației astfel încât pentru beach-barurile amplasate pe plaje (construcții ușoare, provizorii) să nu mai fie necesare autorizații de construire sau certificate de urbanism, ci doar avizul de la Apele Române Dobrogea și avizul direcției de specialitate din cadrul MEDAT.

2. TVA și impozit pe profit/specific

a) **Menținerea cotei reduse de TVA** pentru structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare și alimentație publică

b) **Reintroducerea impozitului specific**, care va asigura, cu certitudine și în mod predictibil, încasarea veniturilor bugetare prognozate pentru anul 2026 aferente activităților corespunzătoare codurilor CAEN din domeniul cazării și alimentației publice, fără a genera costuri suplimentare pentru Guvern.

3. Emiterea de ordine de ministru pentru suspendarea și/sau modificarea, pe baze principiale noi, a ordinelor pentru constituirea:

- Consiliului Consultativ al Turismului
- Consiliului de Brand Turistic Național
- Comisiei de Dialog Social;
- Comisiei de avizare a O.M.D.

4. Intervenție în Parlament pentru aprobarea PLx-nr.50-1 2025

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 150/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România.

Proiectul de lege propus spre adoptare conține, pe de o parte, unele modificări care facilitează crearea cadrului legal (temeiului) emiterii unor acte normative de rang inferior în scopul organizării executării

ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

legii (O.G. nr. 58/1998) cu referire la noi reglementări din domeniul autorizării și controlului activității operatorilor economici (licențierea agenților de turism, atestarea / brevetarea personalului de specialitate care activează în domeniul turismului și clasificarea structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică).

Pe de altă parte, în cadrul proiectului de lege propus, se corectează o definiție din O.G. nr. 58/1998 care modificată și adoptată prin O.U.G. nr. 86/2022 în forma în care se regăsește și în prezent, a creat confuzie și interpretări juridice contradictorii sau neunitare pentru punerea în aplicare a acesteia (cu referire la definiția ”structurii de primire” litera d). a art. 2 din O.G. nr. 58/1998), rezultând eliminarea temeiului legal care a stat la baza emiterii unor acte normative la nivel de hotărâre de guvern sau ordin de ministru ce reglementau tipuri de structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică sau condiții specifice de autorizare a acestora (ex: H.G. nr. 1267/2010, O.P.A.N.T. nr. 65/2013, H.G. nr. 843/1999).

B Neajunsuri în relația cu autoritățile locale

1. Extinderea sezonului estival

Modificarea legislației aplicabile — respectiv a Codului administrativ — astfel încât concesionarea și vânzarea unor terenuri aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale să fie permise operatorilor economici deținători de structuri de primire turistice clasificate, în vederea extinderii serviciilor suplimentare prin amenajarea de piscine, locuri de joacă și alte forme de agrement, cu scopul prelungirii sezonului estival.

2. Pregătirea stațiunilor turistice pentru sezonul estival, până la data de 29 aprilie 2026:

- asigurarea utilităților necesare pe plaje;
- efectuarea lucrărilor de curățenie, întreținere a spațiilor verzi, toaletare a arborilor și reabilitare a mobilierului urban;
- funcționarea corespunzătoare a sistemului de iluminat public;
- menținerea calității drumurilor de acces în și dinspre stațiuni, inclusiv refacerea marcajelor rutiere;
- încheierea și operationalizarea contractelor de utilități și întreținere pentru întreaga durată a sezonului estival;
- asigurarea serviciilor de salvamar și a punctelor de prim ajutor în cadrul stațiunilor.

3. Modificarea legislației privind autorizarea structurilor sezoniere

Modificarea cadrului legislativ astfel încât autorizațiile de funcționare sezoniere să fie eliberate, în mod obligatoriu, pentru întreaga perioadă a sezonului estival, respectiv 1 mai – 30 septembrie (perioada definită prin lege ca sezon turistic). Această măsură urmărește evitarea situațiilor în care unele unități funcționează doar 2–3 luni (vârful de sezon), iar pe durata rămasă contribuie la degradarea aspectului general al stațiunilor.

Totodată, operatorii economici ar trebui obligați ca, până cel târziu la data de 29 aprilie, să finalizeze pregătirea structurilor de primire turistică și a spațiilor verzi aflate în proprietate, astfel încât, împreună cu măsurile dispuse de autoritățile locale, stațiunea să fie pregătită pentru deschiderea sezonului estival.

ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

În interiorul structurilor de primire turistice se pot continua anumite lucrări până la deschiderea parțială sau totală a unităților, în funcție de primele sosiri ale turiștilor.

- 4. Modificarea legislației astfel încât pentru beach-barurile amplasate pe plaje (construcții ușoare, provizorii) să nu mai fie necesare autorizații de construire sau certificate de urbanism, ci doar avizul Apele Române Dobrogea și avizul direcției de specialitate din cadrul MEDAT.**

De asemenea, legislația trebuie să permită existența a două beach-baruri în cazul structurilor de primire turistică cu funcțiuni de cazare care, pe lângă servicii all-inclusive, oferă și alte tipuri de cazare, în care clienții achită direct produsele consumate la beach-bar.

C. Plaje

Modificarea întregii filozofii de închiriere a plajelor:

- Modificarea legislației în vigoare care să permită simplificarea procedurilor de concesiune/inchiriere a plajelor, inclusiv preluarea contractelor existente și reorganizarea sectoarelor de plajă. Obiectivul este asigurarea unei utilizări eficiente a acestora de către operatorii economici deținători de structuri de primire turistică clasificate și de către autoritățile publice locale, în colaborare cu Organizațiile de Management al Destinațiilor (O.M.D.).
- Reducerea birocrăției și a eliminării operatorilor economici intermediari, care, până în prezent, au beneficiat disproporționat de legislația în vigoare, în detrimentul unei dezvoltări armonioase a sectorului turistic.
- Asigurarea accesului gratuit la plajă pentru vizitatori, localnici, dar și pentru turiștii cazați în structurile clasificate, fără costuri suplimentare, pentru a crește atractivitatea destinației Litoralului Românesc.
- Sectorizarea plajelor în regim de urgență, astfel încât începând cu anul viitor, toate sectoarele de plajă să poată fi gestionate de deținătorii de structuri de primire turistice și primăriile locale, iar cele nelicite să fie gestionate de către Apele Române Dobrogea.
- Mentținerea responsabilităților de întreținere a plajelor de către operatorii economici din turism și Primării, așa cum este prevăzut în actuala legislație.
- Asigurarea de către Primării a infrastructurii necesară pentru servicii de bază, cum ar fi vestiare, dușuri și toalete.

Prezenta propunere este formulată în urma consultărilor cu autoritățile locale și operatorii economici de pe litoral.

D. Promovare și OMD-uri

Planificarea strategică a destinației România. Marketing și promovare – OMD –

ANUL CALITĂȚII ÎN TURISM

Formarea/consolidarea sau, după caz, schimbarea imaginii României pentru fiecare microdestinație componentă pentru fiecare piață selectată, prin eforturi de marketing susținute, pornind de la analize și studii de marketing efectuate permanent, în colaborare cu mediul academic, cu INCDT etc.

Este necesară planificarea strategică a destinației România cu realizarea unor planuri/programe de marketing pentru fiecare destinație turistică/formă de turism/piață țintă, corespunzător resurselor turistice, ierarhizate în funcție de valoarea lor, ce vor avea drept obiectiv final realizarea brandurilor turistice la nivel local, regional /zonal și național al destinației România.

Considerăm necesară desemnarea unei comisii pentru verificarea legalității funcționării OMD-urilor care au primit aviz din partea ministerului și a depistării cauzelor inexplicabile în întârzierea constituirii OMD-urilor locale, județene și regionale prevăzute în P.N.R.R.

În cazul în care conducerile UAT-urilor, ale stațiunilor turistice refuză sistematic înființarea OMD-urilor, propunem măsuri radicale de modificare a legislației specifice, respectiv:

- a) Stațiunilor turistice (UAT-uri) care până la sfârșitul semestrului I 2026 nu demarează procedura de înființare a OMD-ului sa le fie retras statutul de stațiune turistică;
Sau
- b) Începând cu anul 2027 sa nu mai aibă posibilitatea legal de a institui taxa de promovare turistică:
 - nici cea plătită de operatorul economic
 - nici cea plătită de turist.

Dacă sezonul estival 2026 începe ordonat, România câștigă mai mult decât din orice campanie de promovare.

Masuri discutate in intalnirea de lucru din data de 15.12.2025, ora 13:00 Eforie Nord - in prezenta domnului Gadei Laurentiu Viorel – Secretar de Stat în Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului