

RAPORT DE AUDIT DE CONFORMITATE AD-HOC

privind

Controlul modului de administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului pentru perioada 2021-2024

la Comitetul Olimpic și Sportiv Român

1. Rezumat executiv și concluzia auditului

În conformitate cu prevederile art.29 alin.(1) din Legea nr.94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Departamentul X Direcția 1 din cadrul Curții de Conturi a României a desfășurat misiunea de audit de conformitate ad-hoc cu tema "*Controlul modului de administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului pentru perioada 2021-2024*", la Comitetul Olimpic și Sportiv Român (COSR), aceasta fiind **o misiune de raportare directă cu un nivel de asigurare limitată**.

Subiectul auditului îl reprezintă evaluarea modului în care entitatea a administrat și întrebuințat resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în raport cu legile, regulile și reglementările relevante.

Raportul de audit este destinat petentului, Parlamentului României, entității auditate, Guvernului României, Secretariatului General al Guvernului, Agenției Naționale pentru Sport, societății civile și altor părți interesate.

- CONCLUZIA DE AUDIT -

Concluzie cu rezerve: Pe baza activității de audit întreprinse, a procedurilor aplicate și a probelor de audit obținute am constatat că, **exceptând neconformitățile detaliate la punctul 5.1 din Raport, reprezentând premiile plătite de către entitate urmare Jocurilor Olimpice, nu am sesizat nimic care să ne determine să afirmăm că:**

- modul în care COSR își îndeplinește atribuțiile conferite de lege cu privire la subvențiile primite de la bugetul de stat, prin bugetul ANS, pentru finanțarea activității sportive a federațiilor, cât și
- criteriile de acordare a primelor de lot olimpic

sunt neconforme, sub toate aspectele semnificative, cu cadrul legal aplicabil.

2. Introducere

Prezentarea entității

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este continuatorul Comitetului național olimpic, fondat la începutul secolului al XX-lea pe termen nedeterminat sub denumirea de "*Comitetul Olimpic Român*" și recunoscut de *Comitetul Internațional Olimpic*, în anul 1914.

Comitetul Olimpic Român (COR) a fost înființat în baza sentinței civile nr.10/07.01.1991 și funcționează în conformitate cu prevederile HG nr.124/1991 privind organizarea și funcționarea *Comitetului Olimpic Român*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o organizație care aparține Mișcării Olimpice, fiind organizat și funcționând în baza statutului propriu elaborat în conformitate cu prevederile Chartei Olimpice și dispozițiile legislației naționale.

Conform prevederilor OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o asociație de interes național, persoană juridică de drept privat, de utilitate publică, autonomă, nonprofit, neguvernamentală și apolitică, constituită în condițiile legii.

Comitetul Olimpic și Sportiv Român își desfășoară activitatea în conformitate cu Statutul COSR, aprobat de Adunarea Generală a Comitetului Olimpic și Sportiv Român, în data de 26.04.2018, completat cu Hotărârea Adunării Generale din data de 22.04.2021. Modificarea de statut a fost înregistrată în *Registrul Asociațiilor și Fundațiilor*.

Din informațiile înscrise în *Registrul Special* extras în data de 03.02.2025, de la Judecătoria Sector 1, rezultă faptul că, în anul 2004 Comitetul Olimpic Român și-a schimbat denumirea în Comitetul Olimpic și Sportiv Român, modificare realizată în baza încheierii pronunțate de Judecătoria sectorului 2, București în ședința publică din data de 03.11.2004 în Dosarul nr.214/PJ/2004.

De asemenea, în *Registrul de asociații, fundații și federații*, după înregistrarea schimbării denumirii au fost înregistrate o serie de modificări cu privire la sediu (intervenite în anii 1999, 2006 și 2012), lista asociațiilor/fondatorilor, scop, conducere, reprezentanți ai entității, precum și modificări ale actului constitutiv și/sau statutului.

Conform prevederilor statutului, Comitetul Olimpic și Sportiv Român asigură aplicarea și respectarea în România a prevederilor Chartei Olimpice, a deciziilor Comitetului Internațional Olimpic și ale federațiilor sportive internaționale, a Codului mondial anti-doping, precum și ale dispozițiilor și reglementărilor legislației naționale privitoare la **activitatea sportivă**.

Domeniul de aplicare al auditului de conformitate ad-hoc s-a limitat la modul de administrare și de întreținere a resurselor financiare ale statului pentru perioada 2021-2024 și modul de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a cheltuielilor din fondurile primite de la bugetul de stat prin MTS/MSP/ANS pentru activitatea sportivă a federațiilor, precum și premierea participanților la activitatea sportivă, pentru a asigura conformitatea în raport cu reglementările specifice în vigoare.

Potrivit situațiilor financiare în perioada 2021-2024, Comitetul Olimpic și Sportiv Român a încasat venituri, după cum urmează:

-lei-

	2021	2022	2023	2024
Venituri totale din care:	125.064.876	98.018.982	122.331.173	206.913.681
<i>Venituri din Legea bugetului de stat</i>	110.244.038	54.840.344	53.020.228	129.401.862
<i>Venituri din Legea nr.30/2022</i>	0	19.458.372	46.965.475	41.155.340
<i>Alte venituri</i>	14.820.838	23.720.266	22.345.470	36.356.479

3. Descrierea activităților misiunii de audit

Obiectivul auditului constă în obținerea unei **asigurări limitate** că, la nivelul COSR, controalele interne funcționează eficient, iar entitatea a administrat și întreținut corespunzător resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în conformitate cu legislația, normele și reglementările în vigoare aplicabile.

Sfera de cuprindere a auditului se va limita la evaluarea modului în care entitatea a administrat și întreținut resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în raport cu legile, regulile și reglementările relevante.

Misiunea de audit se desfășoară în intervalul de timp cuprins între data de 29.01.2025 și data aprobării proiectului raportului de audit de conformitate ad-hoc, pe baza Standardelor internaționale ale instituțiilor supreme de audit (ISSAI 100 - *Principiile fundamentale ale auditării sectorului public*, ISSAI 400 - *Principiile auditului de conformitate* și ISSAI 4000 - *Standardul de Audit de Conformitate*).

Având în vedere faptul că au fost analizate aspectele semnalate în cadrul petiției, referitoare la modul de administrare și întrebuințare a subvențiilor primite de la bugetul statului de către COSR prin bugetul MTS/MSp/ANS, dimensiunea eșantionului s-a limitat la finanțarea activității sportive a *Federației Române de Canotaj* și a *Federației Române de Kempo*, precum și la criteriile de acordare de către COSR a premiilor și primelor de lot olimpic, pentru perioada 2021-2024.

În etapa de execuție, auditorul public extern a utilizat proceduri de fond - teste de detaliu pentru obținerea unor probe suficiente și adecvate, precum și programul de audit elaborat în etapa de planificare.

4. Cerințele legislative aplicabile

Reglementările legale privind administrarea și întrebuințarea în mod corespunzător a resurselor financiare ale statului de către COSR, în perioada 2021-2024, sunt următoarele:

- **HG nr.124/1991** privind organizarea și funcționarea *Comitetului Olimpic Român*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **OG nr.26/2000** cu privire la asociații și fundații;
- **Lege nr.69/2000** *Legea educației fizice și sportului*, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr.884/2001** pentru aprobarea *Regulamentului de punere în aplicare a dispozițiilor Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*;
- **HG nr.1447/2007** privind aprobarea *Normelor financiare pentru activitatea sportivă*, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr.264/2003** privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- **HG nr.518/1995** privind unele drepturi și obligații ale personalului român trimis în străinătate pentru îndeplinirea unor misiuni cu caracter temporar, cu modificările și completările ulterioare;
- **Legea nr.30/2022** pentru modificarea și completarea art.13 din OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru completarea art.20² alin.(3) din *Legea educației fizice și sportului nr.69/2000*;
- **OMTS nr.1164/2020** pentru aprobarea *Normelor metodologice privind fundamentarea, acordarea și justificarea sumelor primite de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, pentru activitatea Comitetului Olimpic și Sportiv Român*;
- **OMF nr.1511/512/2022** privind aprobarea *Procedurii de administrare a creanțelor Comitetului Olimpic și Sportiv Român și ale Comitetului Național Paralimpic*;
- Statutul COSR.

Pe parcursul derulării misiunii au fost avute în vedere și alte reglementări legale aferente activităților specifice desfășurate la nivelul COSR, ce au intrat în sfera temei auditului de conformitate.

5. Constatări și recomandări

5.1 Aspecte rezultate urmare documentelor verificate:

➤ Referitor la afirmația potrivit căreia "(...) s-a premiat din banii publici cu echivalentul a 160.000 euro în anul 2021" (...) - **aspectul sesizat se confirmă**, motivat de faptul că s-a constatat:

Plata de către COSR în anii 2021 și 2024 a unor premii individuale personalului din cadrul federațiilor sportive naționale și membrilor colectivelor tehnice multidisciplinare ale Agenției Naționale pentru Sport, succesoare a Ministerului Tineretului și Sportului, urmare rezultatelor obținute de către sportivii români la Jocurile Olimpice, în lipsa unor documente justificative care să ateste contribuția la obținerea performanțelor sportive.

5.1.1 Deficiențe cu privire la plata premiilor olimpice pentru personalul din cadrul Federației Române de Canotaj (FRC)

În anul 2021, urmare rezultatelor obținute la Jocurile Olimpice - Tokyo 2020, competiție desfășurată în perioada 23.07.2021 - 08.08.2021, la propunerea FRC, COSR a plătit premii urmare performanțelor obținute de către sportivii români, după cum urmează: sportivi (lot feminin și masculin), antrenori principali, antrenori secundari, colectiv tehnic, antrenori care au depistat, selecționat și pregătit sportivi și personal din cadrul federației.

Cu adresa nr.733/26.08.2021 FRC a transmis referatele nr.731 și nr.732 din data de 26.08.2021 privind propunerile pentru premierea performanțelor obținute la Jocurile Olimpice de la Tokyo, după cum urmează:

A. Sportivi Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B. Colectiv Tehnic - Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B.1. Specialiști care au contribuit direct la performanța sportivă;

B.1.1 Antrenori - Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B.1.2 Antrenori care au depistat, selecționat și pregătit sportivi;

B.1.3 Tehnicienii și alți specialiști - Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B.2. Specialiști care au contribuit indirect la performanța sportivă

- Personal din cadrul federației (Președinte și Contabil Șef).

Prin Hotărârea Comitetului Executiv al COSR din data de 02.09.2021, completată cu Hotărârea din data de 11.11.2021 au fost aprobate *"premierile cuvenite în urma rezultatelor obținute la J.O. Tokyo 2020 conform prevederilor HG nr.1447/2007, cu modificările și completările ulterioare, în completarea Hotărârii Comitetului Executiv din data de 02.09.2021"*

În anul 2021, **bugetul Ministerului Tineretului și Sportului a fost suplimentat** din Fondul de rezervă bugetară, **cu suma de 34.752.000 lei** reprezentând *Sprijin financiar pentru Comitetul Olimpic și Sportiv Român*, pentru plata premiilor sportivilor, antrenorilor, comisiilor și colectivelor tehnice.

Urmare aprobării Comitetului Executiv, COSR a plătit premii în sumă totală de **33.400.973,36 lei**, din care suma de **27.230.175,36 lei** beneficiarilor din cadrul Federațiilor Sportive Naționale, iar pentru **Federația Română de Canotaj suma de 17.103.747 lei**, respectiv un procent de **62,81%** din totalul sumelor alocate federațiilor.

În concluzie se constată că, în anul 2021, din suma de 17.103.747 lei reprezentând premieri acordate beneficiarilor din cadrul FRC, **suma de 831.432 lei (168.000 euro)** a fost acordată personalului, respectiv **președintelui - suma de 443.430 lei (89.600 euro)** și **contabilului șef - suma de 388.002 lei (78.400 euro)** -

În anul 2024, urmare rezultatelor obținute la Jocurile Olimpice - Paris 2024, competiție desfășurată în perioada 26.07.2024 - 11.08.2024, la propunerea FRC, COSR a plătit premii pentru performanțele obținute de către sportivii români, după cum urmează: sportivi (lot feminin și masculin), antrenori principali, antrenori secundari, colectiv tehnic, antrenori care au depistat, selecționat și pregătit sportivi și personal din cadrul federației.

Prin Hotărârea Comitetului Executiv a Federației Române de Canotaj din data de 06.11.2024 au fost aprobate propunerile de premiere a rezultatelor sportive obținute.

Cu adresa nr.791/07.11.2024 FRC a transmis propunerile nr.788 și nr.789 din data de 06.11.2024 privind acordarea premiilor pentru performanțele obținute la Jocurile Olimpice Paris - 2024.

În propunerile transmise de către FRC au fost incluse la categoria "*Specialiști care au contribuit indirect la performanța sportivă*", un număr total de 49 persoane din cadrul federației, din care 31 persoane înscrise pe listele Lotului Olimpic Seniori Feminin și 18 persoane pe listele Lotului Olimpic Seniori Masculin.

Precizăm faptul că, din totalul de 49 persoane din cadrul federației, **două persoane** (consultant/expert și contabil șef) au fost propuse pentru premiere pentru **suma totală de 930.917 lei (187.100 euro)** în cadrul ambelor loturi, respectiv:

- consultant/expert cu suma totală de **499.043 lei (100.300 euro)**, din care: suma de 208.971 lei (42.000 euro) - lot masculin și suma de 290.072 lei (58.300 euro) - lot feminin;
- contabil șef cu suma totală de **431.874 lei (86.800 euro)**, din care: suma de 188.074 lei (37.800 euro) lot masculin și suma de 243.800 lei (49.000 euro) - lot feminin.

Prin Hotărârea Comitetului Executiv al COSR din data de 11.12.2024 a fost aprobată *acordarea premiilor* în urma rezultatelor obținute de sportivi, în conformitate cu prevederile HG nr.1447/2007 privind aprobarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr.2408/13.12.2024, COSR a solicitat Agenției Naționale pentru Sport (ANS) **suplimentarea bugetului cu suma de 71.730.000 lei**, reprezentând valoarea premiilor pentru rezultatele obținute la Jocurile Olimpice de la Paris.

Urmare aprobării Comitetului Executiv, COSR a plătit premii în sumă totală de **68.860.929,71 lei**, din care suma de **51.520.265,71 lei** beneficiarilor din cadrul Federațiilor Sportive Naționale, iar pentru **Federația Română de Canotaj suma de 38.915.641 lei**, respectiv un procent de **75,53%** din totalul sumelor alocate federațiilor.

Suma de 2.869.070,29 lei rămasă neutilizată, provenită din diferența dintre bugetul suplimentat și plata premiilor, a fost restituită ANS în data de 27.12.2024.

În concluzie, în anul 2024, din suma de 38.915.641 lei reprezentând premieri acordate beneficiarilor din cadrul FRC, **suma de 1.616.052 lei (324.800 euro)** - **a fost acordată personalului** (ex. consultant/expert sportiv, director complex sportiv, contabil, referent, îngrijitor, muncitor, paznic, bucătar, ospătar, fochist etc.).

De precizat faptul că, pentru personalul din cadrul FRC cu excepția consultantului/expertului și contabilului șef, valoarea individuală a premiului a fost cuprinsă între 200 și 10.000 euro.

Deosebit de cele de mai sus, precizăm faptul că, potrivit propunerilor federației privind premiarea performanțelor în urma rezultatelor obținute de către sportivii români la Jocurile Olimpice din anii 2021-2024, personalul din cadrul federației a fost inclus în categoria colectivelor tehnice pe listele *specialiști care au contribuit indirect la performanța sportivă*, fără ca acesta să facă parte din acest colectiv tehnic aprobat de către Comitetul Executiv al federației, așa cum au fost prevăzute și în *Statul de plată premiere acordată pentru Jocurile Olimpice Paris 2024*.

Potrivit *Statului de plată premiere acordată pentru Jocurile Olimpice Paris 2024*, aprobat la nivelul COSR, personalul din cadrul federațiilor sportive naționale a fost încadrat în categoria *premiere colectiv tehnic implicat indirect care a contribuit la clasarea sportivilor pe loc.I-VI* și plătit cu suma totală de 2.646.981 lei, din care doar pentru personalul din cadrul FRC a fost acordată suma de 1.616.052 lei (324.800 euro), reprezentând un procent de 61,05%.

Față de cele prezentate se constată faptul că, în anii 2021 și 2024, personalul din cadrul FRC nu a avut stabilite atribuții care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive și nici criterii care au stat la baza premiilor propuse în sumă totală de 2.447.484 lei (492.800 euro), respectiv:

- **președintele**, beneficiar în anul 2021 al premiului în sumă de 443.430 lei (89.600 euro) avea atribuții de conducere și administrare, stabilite prin Statutul federației;
- **contabilul**, beneficiar în anul 2021 al premiului în sumă de 388.002 lei (78.400 euro) avea atribuții stabilite prin fișa postului în domeniul financiar-contabil;
- **personalul premiat** în anul 2024, cu suma totală de 1.616.052 lei (324.800 euro) avea atribuții stabilite prin fișele de post specifice funcției ocupate respectiv de consultant/expert sportiv, director complex sportiv, contabil, referent, îngrijitor, muncitor, paznic, bucătar, ospătar, fochist etc., **fără a justifica contribuția suplimentară la obținerea performanțelor sportive.**

5.1.2 Deficiențe cu privire la plata premiilor olimpice pentru membrii colectivelor tehnice multidisciplinare din cadrul ANS, succesoare a MTS

În anii olimpici 2021 și 2024, la propunerea Ministerului Tineretului și Sportului (MTS), respectiv Agenției Naționale pentru Sport (ANS), **COSR a plătit suma totală de 11.770.100 lei** (din care: în anul 2021 suma de 3.317.100 lei și în anul 2024 suma de 8.453.000 lei), membrilor comisiilor și colectivelor multidisciplinare, reprezentând premii acordate atât personalului din cadrul ministerului, cât și personalului instituțiilor subordonate.

Beneficiarii premiilor acordate de către COSR în anii 2021 și 2024 au fost salariați din cadrul ANS, precum și din cadrul structurilor din subordine (ex. consilier, expert, referent, contabil, electrician, tâmplar, asistent medical, kineto terapeut, muzeograf, auditori interni, secretar general, îngrijitor, muncitor, paznic, bucătar, ospătar, cameristă, electrician, fochist etc.).

Valoarea individuală a premiului, în anul 2021 a fost cuprinsă între 3.500 lei și 15.000 lei, iar în anul 2024 a fost cuprinsă între 4.000 lei și 40.000 lei.

Au fost solicitate ANS, clarificări cu privire la modul de constituire a *Colectivelor tehnice multidisciplinare* pentru perioada ciclurilor olimpice 2016-2020, respectiv 2020-2024, din cadrul MTS/ANS, precum și structurilor din subordine. De asemenea, au fost solicitate clarificări privind atribuțiile membrilor acestor colective care au contribuit la obținerea performanțelor sportivilor la Jocurile Olimpice.

Cu adresa nr.2178/27.02.2025, ANS a transmis documente și informații din analiza cărora rezultă faptul că, atât pentru **ciclul olimpic 2016-2020, cât și pentru ciclul olimpic 2020-2024** nu a fost stabilită și aprobată componența *colectivelor tehnice multidisciplinare* și nici nu au fost stabilite atribuții clare care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive pentru pregătirea și participarea la Jocurile Olimpice.

La data de 20.07.2021, cu doar 7 zile înainte de începerea competiției aferentă ciclului olimpic 2016-2020, la nivelul MTS s-a emis Ordinul nr.504/20.07.2021 prin care s-a stabilit componența colectivelor tehnice și atribuțiile acestora, ceea ce conduce la concluzia că personalul premiat nu a contribuit la performanța sportivilor, având în vedere data emiterii acestui ordin.

Precizăm faptul că, persoanele nominalizate prin OMTS nr.504/20.07.2021, ca făcând parte componentă din colectivele tehnice multidisciplinare, nu corespund cu persoanele specificate în *Lista persoanelor care beneficiază de drepturi conform HG nr.14447/2007* comunicată către COSR în vederea efectuării plății.

Față de cele prezentate se constată faptul că, personalul premiat din cadrul FRC și ANS, succesoare a MTS, plătit de către COSR, în anii 2021 și 2024, în sumă totală de 14.217.584 lei, nu a fost inclus în colectivele tehnice, nu a avut stabilite atribuții care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive și nici criterii care au stat la baza premiilor propuse, nefiind asigurată buna gestiune financiară în angajarea și utilizarea fondurilor publice primite de la bugetul statului¹.

¹ art. 5 alin.1 din OG nr.119/1999 republicată, *privind controlul intern și controlul financiar preventiv*, cu modificările și completările ulterioare;

De asemenea, se constată faptul că nu a fost respectată **Procedura privind acordarea premiilor la JO/JOT/FOTE/JE/JM¹**, elaborată și aprobată de către COSR, potrivit căreia:

"(...) Comisia tehnică olimpică și pentru sportul de performanță analizează propunerile de premiere, solicită clarificări federațiilor naționale, după caz, și le avizează."



Prin adresa nr.391/10.03.2025 a fost solicitată *Nota de clarificare* cu privire la acordarea premiilor, de către COSR, personalului din cadrul FRC căruia nu i-au fost stabilite atribuții de natură să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive.

Prin răspunsul transmis de către COSR cu adresa nr.422/13.03.2025, nu se aduc elemente noi, de natură să înlăture abaterea constatată, motivat de faptul că:

- în conformitate cu prevederile Legii nr.69/2000 *educației fizice și sportului*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia principala sursă de finanțare a Comitetului Olimpic și Sportiv Român o constituie alocațiile de la bugetul de stat, entitatea are obligația de a respecta prevederile legale cu privire la angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor;

- prevederile art.5 din OG nr.119/1999 *privind controlul intern și controlul financiar preventiv*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun entității, în calitate de persoană juridică ce gestionează fonduri publice, "să realizeze o bună gestiune financiară prin asigurarea legalității, regularității, economicității, eficacității și eficienței în utilizarea fondurilor publice și în administrarea patrimoniului public";

- angajarea și utilizarea cheltuielilor în limita creditelor de angajament și creditelor bugetare pe baza bunei gestiuni financiare de către COSR rezultă și din prevederile art.22 alin.(2) lit.c) din Legea nr.500/2002 *privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare.

De precizat faptul că, însăși entitatea a stabilit ca operațiunile de angajare, lichidare, ordonanțare și plată din fonduri publice să fie efectuate numai cu viza prealabilă de control financiar preventiv propriu, potrivit prevederilor legale, pe care entitatea le invocă în preambulul Ordinului Președintelui COSR nr.4/06.01.2021, respectiv Legea nr.500/2002, OMFP nr.1.792/2002 și OMFP nr.923/2014.

În concluzie, entitatea nu s-a asigurat că plata premiilor olimpice acordate beneficiarilor din cadrul FRC, FRA și ANS s-a efectuat în baza bunei gestiuni financiare în angajarea și utilizarea fondurilor publice primite de la bugetul statului, motivat de faptul că la nivelul FRC și FRA nu au fost stabilite criterii și atribuții personalului din cadrul federațiilor care să justifice contribuția la performanța sportivilor, anterior încheierii ciclurilor olimpice din anii 2021, respectiv 2024.

Precizăm faptul că, la propunerea FRC au fost plătite premii olimpice și unor persoane beneficiare de Contracte de Activitate Sportivă (CAS), situație în care se impune analiza cazurilor beneficiarilor acestor contracte cărora le-au fost acordate premii, precum și recuperarea sumelor plătite.

Reiterăm faptul că, contrar prevederilor art.3 alin.11 din HG nr.1447/2007 *privind aprobarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă*, calitatea de consultant prevăzută în contractul de activitate sportivă nu conferă calitatea unei funcții oficiale în cadrul federației sportive.

În data de 07.05.2025 și 05.06.2025 a avut loc concilierea proiectului *Raportului de audit de conformitate ad-hoc* nr.27249/08.04.2025 și proiectului *Scrisorii către conducere* nr.27247/08.04.2025, între reprezentanții Departamentului X, Direcția 1 din cadrul Curții de Conturi a României și reprezentanții Comitetului Olimpic și Român (COSR), încheindu-se în

acest sens, *Minuta ședinței de conciliere*, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr.32884/26.06.2025 și la COSR sub nr.4096/01.07.2025 .

Urmare concilierii au rămas aspecte în divergență cu privire la plata de către COSR a premiilor olimpice către beneficiari din cadrul FRC, FRA și ANS, nefiind agreate în totalitate recomandările formulate.

Cauza: Acordarea necuvenită de către COSR a premiilor pentru personalul din cadrul federațiilor sportive naționale și ANS, succesoare a MTS, fără a verifica legalitatea, realitatea și regularitatea componenței colectivelor tehnice multidisciplinare, atribuțiile fiecărui membru în obținerea performanțelor sportivilor și criteriile care au stat la baza premiilor propuse.

Consecința: Plata necuvenită a unor premii acordate personalului din cadrul FRC și ANS, succesoare a MTS.

Recomandări:

- Analizarea, clarificarea situației de către COSR împreună cu FRC, FRA și ANS, stabilirea întinderii prejudiciului, dispunerea măsurilor ce se impun pentru recuperarea sumelor acordate necuvenit și restituirea acestora către ANS.

- Solicitarea de către COSR, atât federațiilor sportive participante la jocurile olimpice, cât și ANS, a criteriilor care vor sta la baza propunerilor de acordare a premiilor pentru personalul care va contribui la performanța sportivilor, în vederea evitării, pe viitor, a situațiilor prezentate, inclusiv pentru ciclul olimpic aflat în desfășurare.

- Întreprinderea demersurilor în vederea modificării prevederilor legale, în sensul stabilirii cu claritate a criteriilor și condițiilor de acordare a premiilor, precum și a responsabilităților în procesul de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a acestora.

5.2 Aspecte de bună guvernare:

5.2.1 Deficiențe privind derularea contractului de audit intern

Din verificarea efectuată s-a constatat faptul că, în anul 2023 COSR a achiziționat serviciile unui auditor intern autorizat fiind încheiat Contractul de audit intern nr.1964/27.03.2023, având ca obiect prestarea de servicii de audit intern, pentru perioada 01.04.2023-30.12.2023, cu un tarif de 2.975 lei/lună.

Pentru activitatea prestată de către auditorul intern, la nivelul COSR a fost aprobat Referatul în care au fost consemnate informații legate de activitatea desfășurată de acesta în luna aprilie 2023.

Urmare acestuia, în luna mai 2023, COSR a achitat factura nr.4415/08.05.2023, în sumă de 2.975 lei, reprezentând servicii prestate de către auditorul intern în luna aprilie.

Față de cele prezentate se constată faptul că, în condițiile în care auditorul intern nu a prestat în continuare servicii în favoarea beneficiarului, la nivelul COSR nu au fost întreprinse măsuri în vederea încetării Contractului de audit intern nr.1964/27.03.2023, așa cum s-a prevăzut la art.12 "*Încetarea contractului*" din acesta.

5.2.2 Riscuri identificate de către COSR legate de factorii externi și interni care pot afecta activitatea entității:

- *riscul extern* - îl constituie federațiile sportive naționale cu privire la modul în care acestea au utilizat resursele financiare ale statului, pentru perioada 2021-2024;

- *riscul intern* - se referă la delimitarea responsabilităților în cadrul departamentelor entității.

Față de riscul intern identificate de către COSR se constată faptul că, la nivelul entității nu există o procedură internă care să asigure desfășurarea activității în condiții optime, iar responsabilitățile în cadrul departamentelor să fie bine delimitate/stabilite.

Urmare ședințelor de conciliere din 07.05.2025 și 05.06.2025, **deficiențele prezentate la pct.5.2 din proiectul Raportului de audit de conformitate ad-hoc au fost remediate**, prin urmare **nu se mai impun recomandări.**

6. Alte aspecte privind sesizările din petiții:

➤ Referitor la afirmația potrivit căreia "(...) COSR-ul **alocă fonduri (...) către Federația Română de Canotaj (...)**, la Canotaj pentru un număr de doar 250 de sportivi doar în anul 2024 au fost alocați (...).

La Federația Română de Canotaj (...) este alocat cel mai mare buget, (...) deși primesc aceeași sumă de la COSR, deci anual 4-5 mil euro pentru 250 de sportivi care participă la Campionatele Europene 5-7 țări, iar la Campionatele Mondiale 9-11 (...) - aspectele sesizate se confirmă, motivat de faptul că:

Pentru perioada 2021-2024, federațiile sportive naționale au beneficiat de sume de la bugetul de stat pentru finanțarea activității sportive acordate de către COSR, în valoare totală de **283.873.585,31 lei**, din care:

- 178.128.399,24 lei reprezintă finanțarea federațiilor sportive naționale pentru activitatea sportivă;

- 26.982.306 lei reprezintă acordarea primelor de lot olimpic plătite sportivilor și colectivelor tehnice, atât pentru loturile olimpice de seniori feminin cât și masculin;

- 78.762.880,07 lei reprezintă premiile acordate în urma rezultatelor obținute de către sportivi români la Jocurile Olimpice Tokyo 2020 (plătite în anul 2021) și Paris 2024

- *Situația finanțării federațiilor naționale 2021-2024).*

Din totalul sumelor acordate federațiilor sportive naționale pentru activitatea sportivă în perioada 2021-2024, COSR a plătit Federației Române de Canotaj suma totală de 110.795.378,57 lei, din care:

- 45.407.035,57 lei reprezintă finanțarea federației pentru activitatea sportivă;

- 9.368.955 lei reprezintă prime de lot olimpic pentru sportivii și colectivelor tehnice, atât pentru loturile olimpice de seniori feminin cât și masculin, plătite direct în conturile beneficiarilor din cadrul federației;

- 56.019.388 lei reprezintă premiile acordate în urma rezultatelor obținute de către sportivi români la Jocurile Olimpice Tokyo 2020 (plătite în anul 2021) și Paris 2024, plătite direct în conturile beneficiarilor din cadrul federației.

Din analiza indicatorilor prezentați mai sus, rezultă faptul că în perioada 2021-2024 COSR a plătit pentru activitatea sportivă, din fonduri publice, FRC sume reprezentând un procent de 39,03% din totalul sumelor acordate federațiilor sportive naționale.

Precizăm faptul că, în perioada 2021-2024, COSR a alocat FRC, pentru finanțarea activității sportive, și suma de **14.961.803,59 lei**, din veniturile constituite în conformitate cu prevederile Legii nr.30/2022 pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru completarea art. 20² alin. (3) din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000

În concluzie, se constată că FRC a beneficiat în perioada 2021-2024 de cel mai mare buget alocat federațiilor sportive naționale, din subvențiile primite de COSR de la bugetul statului.

➤ Referitor la afirmația potrivit căreia "(...) COSR-ul **alocă fonduri (...) către Federația Română de Kempo (...)**

La Federația Română de Kempo, (...) s-au cheltuit de către Statul Român CCA 10 milioane de euro (...)" - aspectele sesizate nu se confirmă, motivat de faptul că, pentru perioada analizată, Federația Română de Kempo (FRK) **nu a beneficiat de finanțare din subvențiile de**

la bugetul statului alocate COSR, fapt confirmat și de către conducerea COSR prin adresa nr.326/26.02.2024

Precizez faptul că, în perioada 2021-2024, COSR a alocat FRK, pentru finanțarea activității sportive suma de **534.506,08 lei**, din veniturile constituite în conformitate cu prevederile Legii nr.30/2022 pentru modificarea și completarea art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru completarea art. 20² alin. (3) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000

➤ Referitor la afirmația potrivit căreia "(...) legalitatea constituirii COSR, întrucât acesta figurează înscris ca asociație de drept privat, non profit la Judecătoria Sector 1 București, în condițiile în care acesta funcționează și în baza Hotărârii de Guvern nr.124/1991, cu modificările și completările ulterioare, act juridic care îi dă caracter de persoană juridică de drept public, iar în lipsa abrogării acesteia de către emitent, înscrierea la Judecătoria, fără a respecta prevederile art.6 din OG nr.26/2000, este ilicită prin raportare la art.85 din aceeași Ordonanță de Guvern" - precizăm faptul că:

Comitetul Olimpic Român (COR) a fost înființat în baza sentinței civile nr.10/07.01.1991 și funcționează în conformitate cu prevederile HG nr.124/1991 privind organizarea și funcționarea Comitetului Olimpic Român, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor OG nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, **Comitetul Olimpic și Sportiv Român (COSR)** este o asociație de interes național, persoană juridică de drept privat, de utilitate publică, autonomă, nonprofit, neguvernamentală și apolitică, constituită în condițiile legii.

Potrivit Statutului COSR, "*Comitetul Olimpic și Sportiv Român este continuatorul Comitetului național olimpic, fondat la începutul secolului al 20-lea pe termen nedeterminat sub denumirea de "Comitetul Olimpic Român" și recunoscut de Comitetul Internațional Olimpic (CIO), în anul 1914.*

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o organizație care aparține Mișcării Olimpice, fiind organizat și funcționând în baza statutului propriu elaborat în conformitate cu prevederile Chartei Olimpice și dispozițiile legislației naționale".

Din informațiile înscrise în *Registrul Special* extras în data de 03.02.2025 , de la Judecătoria Sector 1, rezultă faptul că, în anul 2004 Comitetul Olimpic Român și-a schimbat denumirea în Comitetul Olimpic și Sportiv Român, modificare realizată în baza Încheierii pronunțate de Judecătoria sectorului 2, București în ședința publică din data de 03.11.2004 în Dosarul nr.214/PJ/2004.

De asemenea, în *Registrul de asociații, fundații și federații*, după înregistrarea schimbării denumirii au fost înregistrate o serie de modificări cu privire la sediu (intervenite în anii 1999, 2006 și 2012), lista asociaților/fondatorilor, scop, conducere, reprezentanți ai entității, precum și modificări ale actului constitutiv și/sau statutului.

În concluzie, în contextul în care verificarea condițiilor validității constituirii entității s-a realizat de către instanța judecătorească, Încheierea pronunțată de Judecătoria sectorului 2, București nu poate fi infirmată de către Curtea de Conturi a României.

7. Responsabilitățile Curții de Conturi a României și ale conducerii entității auditate

Responsabilitatea echipei de audit este de a efectua controlul în conformitate cu Standardele Internaționale ale Instituțiilor Supreme de Audit (ISSAI). Aceste standarde impun respectarea de către auditorii publici externi a cerințelor de natură etică și profesională. Ca parte a unui audit care se bazează pe ISSAI, ne-am exercitat raționamentul profesional și ne-am menținut

scepticismul profesional pe tot parcursul auditului.

Responsabilitățile conducerii entității auditate sunt de desfășurare a activităților și operațiunilor sale în conformitate cu legile și reglementările aplicabile, de instituire a unor controale interne considerate a fi necesare pentru a permite aplicarea regulilor, reglementărilor și liniilor directoare aferente care guvernează entitatea, precum și de punere la dispoziția auditorilor publici externi a tuturor informațiilor necesare desfășurării auditului.

8. Concluziile rezultate în urma concilierii

În data de 07.05.2025 și 05.06.2025 a avut loc concilierea proiectului *Raportului de audit de conformitate ad-hoc* nr.27249/08.04.2025 și proiectului *Scrisorii către conducere* nr.27247/08.04.2025, între reprezentanții Departamentului X, Direcția 1 din cadrul Curții de Conturi a României și reprezentanții Comitetului Olimpic și Român (COSR), încheindu-se în acest sens, *Minuta ședinței de conciliere*, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr.32884/26.06.2025 și la COSR sub nr.4096/01.07.2025 .

Urmare concilierii **au rămas aspecte în divergență** cu privire la plata de către COSR a premiilor olimpice către beneficiari din cadrul FRC, FRA și ANS, nefiind agreeate în totalitate recomandările formulate.

Conducerea entității a transmis *Planul de măsuri actualizat* înregistrat sub nr.1338/08.07.2025 , având anexate o serie de **documente care nu au fost prezentate în timpul misiunii de audit de conformitate ad-hoc și nici cu ocazia celor două ședințe de conciliere, fapt ce conduce la suspiciunea că acestea au fost întocmite de către FRC, FRA și ANS la solicitarea COSR.**

Entitățile sus-menționate au transmis către COSR, **abia în urma ședințelor de conciliere din 07.05.2025 și 05.06.2025**, următoarele documente:

➤ În cazul FRC - *Fișe de evaluare a performanțelor profesionale individuale anuale* pentru ciclurile olimpice 2016-2020, respectiv 2020-2024, **documente care nu reprezintă criterii avute în vedere la propunerile pentru premiarea personalului din cadrul federației și nu justifică contribuția la obținerea performanțelor sportive;**

➤ În cazul FRA - *Fișe de evaluare a performanțelor profesionale individuale* pentru anul 2020, **documente care nu reprezintă criterii avute în vedere la propunerile pentru premiarea personalului din cadrul federației și nu justifică contribuția la obținerea performanțelor sportive;**

➤ În cazul ANS a fost atașată *Nota de fundamentare* întocmită de către Direcția Generală pentru Sport înregistrată sub nr.8291/08.07.2025, prin care motivează *"oportunitate acordării de premii colectivelor tehnice multidisciplinare ale MTS și ale ANS în contextul rezultatelor obținute la Jocurile Olimpice de la Tokyo 2021 și Paris 2024"* din care **nu rezultă contribuția la obținerea performanțelor sportive.**

De asemenea, ANS a transmis *Fișe de evaluare individuale a performanțelor profesionale ale personalului contractual* pentru perioada 2017-2020, **documente care nu reprezintă criterii avute în vedere la propunerile pentru premiarea personalului din cadrul agenției și a subordonatelor acesteia, și nu justifică contribuția la obținerea performanțelor sportive.**

În vederea justificării propunerilor de acordare a premiilor de către COSR, instituțiile subordonate ANS au transmis agenției următoarele documente:

- *Complexul Sportiv Național Poiana Brașov* a transmis Decizia nr.30/24.05.2023 prin care au fost aprobate colectivele tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor la Jocurile Olimpice - Paris 2024, precum și atribuțiile acestor colective,

demersuri ce trebuiau întreprinse la începutul ciclului olimpic 2020-2024 și nu doar cu un an înaintea competiției olimpice.

- *Complexul Sportiv Național "Lia Manoliu"* a transmis Decizia nr.645/28.12.2023 prin care au fost aprobate colectivele tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor reprezentative ale României la Jocurile Olimpice de vară - Paris 2024, precum și atribuțiile acestor colective, **demersuri ce trebuiau întreprinse la începutul ciclului olimpic 2020-2024 și nu doar cu un an înaintea acordării premiilor.**

- *Complexul Sportiv Național Bascov - Budeasa* a transmis listele nominale cu persoanele care au desfășurat activități suplimentare celor din fișa postului și în afara programului normal de lucru în perioada ultimelor două cicluri olimpice 2018-2024, respectiv *Jocurile Olimpice Tokyo – Paris*, **documente care nu prezintă număr de înregistrare și dată, fapt ce conduce la suspiciunea că acestea au fost întocmite de către entitate la solicitarea ANS, urmare ședințelor de conciliere dintre Curtea de Conturi și COSR din 07.05.2025, respectiv 05.06.2025.**

- *Complexul Sportiv Național "Elisabeta Lipă"* a transmis Decizia nr.38/18.07.2024 prin care au fost aprobate colectivele tehnice multidisciplinare pentru susținerea pregătirii și participării loturilor reprezentative ale României la Jocurile Olimpice de vară - Paris 2024, precum și atribuțiile acestor colective, **demersuri ce trebuiau întreprinse la începutul ciclului olimpic 2020-2024 și nu cu o lună înaintea competiției olimpice.**

În concluzie, documentele anexate *Planului de măsuri actualizat* nu aduc elemente noi, de natură să modifice constatările consemnate și nici recomandările formulate.

Curtea de Conturi a României

Aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 1242/12.11.2025

Domnului Mihai Claudiu COVALIU
Președinte,
COMITETUL OLIMPIC ȘI SPORTIV ROMÂN

Stimate Domnule Președinte,

Introducere:

Curtea de Conturi a României a desfășurat o *misiune de audit de conformitate ad-hoc* la Comitetul Olimpic și Sportiv Român.

În cadrul ședinței de deschidere din data de 29.01.2025 au fost discutate aspectele cuprinse în Scrisoarea de misiune prin care ne-am asigurat reciproc de înțelegerea responsabilităților noastre și ale dumneavoastră, precum și de înțelegerea termenilor în care se va desfășura misiunea de audit de conformitate ad-hoc.

Obiectivul auditului de conformitate ad-hoc l-a reprezentat verificarea modului în care entitatea a administrat și întrebuințat resursele financiare ale statului, în perioada 2021-2024, în conformitate cu legislația, normele și reglementările în vigoare aplicabile.

În urma auditului efectuat au rezultat următoarele:

CONSTATĂRI CARE AU STAT LA BAZA CONCLUZIEI AUDITULUI

Plata de către COSR în anii 2021 și 2024 a unor premii individuale personalului din cadrul federațiilor sportive naționale și membrilor colectivelor tehnice multidisciplinare ale Agenției Naționale pentru Sport, succesoare a Ministerului Tineretului și Sportului, urmare rezultatelor obținute de către sportivi români la Jocurile Olimpice, în lipsa unor documente justificative care să ateste contribuția la obținerea performanțelor sportive.

5.1.1 Deficiențe cu privire la plata premiilor olimpice pentru personalul din cadrul Federației Române de Canotaj (FRC)

În anul 2021, urmare rezultatelor obținute la Jocurile Olimpice - Tokyo 2020, competiție desfășurată în perioada 23.07.2021 - 08.08.2021, la propunerea FRC, COSR a plătit premii urmare performanțelor obținute de către sportivi români, după cum urmează: sportivi (lot feminin și masculin), antrenori principali, antrenori secundari, colectiv tehnic, antrenori care au depistat, selecționat și pregătit sportivi și personal din cadrul federației.

Cu adresa nr.733/26.08.2021 FRC a transmis referatele nr.731 și nr.732 din data de 26.08.2021 privind propunerile pentru premiarea performanțelor obținute la Jocurile Olimpice de la Tokyo, după cum urmează:

A. Sportivi Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B. Colectiv Tehnic - Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B.1. Specialiști care au contribuit direct la performanța sportivă;

B.1.1 Antrenori - Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B.1.2 Antrenori care au depistat, selecționat și pregătit sportivi;

B.1.3 Tehnicienii și alți specialiști - Lot Olimpic Feminin și Masculin;

B.2. Specialiști care au contribuit indirect la performanța sportivă

- Personal din cadrul federației (Președinte și Contabil Șef).

Prin Hotărârea Comitetului Executiv al COSR din data de 02.09.2021, completată cu Hotărârea din data de 11.11.2021 au fost aprobate *"premierile cuvenite în urma rezultatelor obținute la J.O. Tokyo 2020 conform prevederilor HG nr.1447/2007, cu modificările și completările ulterioare, în completarea Hotărârii Comitetului Executiv din data de 02.09.2021"*.

În anul 2021, **bugetul Ministerului Tineretului și Sportului a fost suplimentat** din Fondul de rezervă bugetară, **cu suma de 34.752.000 lei** reprezentând *Sprijin financiar pentru Comitetul Olimpic și Sportiv Român*, pentru plata premiilor sportivilor, antrenorilor, comisiilor și colectivelor tehnice.

Urmare aprobării Comitetului Executiv, COSR a plătit premii în sumă totală de **33.400.973,36 lei**, din care suma de **27.230.175,36 lei** beneficiarilor din cadrul Federațiilor Sportive Naționale, iar pentru **Federația Română de Canotaj suma de 17.103.747 lei**, respectiv un procent de **62,81%** din totalul sumelor alocate federațiilor.

În concluzie se constată că, în anul 2021, din suma de 17.103.747 lei reprezentând premii acordate beneficiarilor din cadrul FRC, **suma de 831.432 lei (168.000 euro)** a fost acordată personalului, respectiv **președintelui - suma de 443.430 lei (89.600 euro)** și **contabilului șef - suma de 388.002 lei (78.400 euro)**.

În anul 2024, urmare rezultatelor obținute la Jocurile Olimpice - Paris 2024, competiție desfășurată în perioada 26.07.2024 - 11.08.2024, la propunerea FRC, COSR a plătit premii pentru performanțele obținute de către sportivii români, după cum urmează: sportivi (lot feminin și masculin), antrenori principali, antrenori secundari, colectiv tehnic, antrenori care au depistat, selecționat și pregătit sportivi și personal din cadrul federației.

Prin Hotărârea Comitetului Executiv a Federației Române de Canotaj din data de 06.11.2024 au fost aprobate propunerile de premiere a rezultatelor sportive obținute.

Cu adresa nr.791/07.11.2024 FRC a transmis propunerile nr.788 și nr.789 din data de 06.11.2024 privind acordarea premiilor pentru performanțele obținute la Jocurile Olimpice Paris - 2024.

În propunerile transmise de către FRC au fost incluse la categoria *"Specialiști care au contribuit indirect la performanța sportivă"*, un număr total de 49 persoane din cadrul federației, din care 31 persoane înscrise pe listele Lotului Olimpic Seniori Feminin și 18 persoane pe listele Lotului Olimpic Seniori Masculin.

Precizăm faptul că, din totalul de 49 persoane din cadrul federației, **două persoane** (consultant/expert și contabil șef) au fost propuse pentru premiere pentru **suma totală de 930.917 lei (187.100 euro)** în cadrul ambelor loturi, respectiv:

- consultant/expert cu suma totală de **499.043 lei (100.300 euro)**, din care: suma de 208.971 lei (42.000 euro) - lot masculin și suma de 290.072 lei (58.300 euro) - lot feminin;
- contabil șef cu suma totală de **431.874 lei (86.800 euro)**, din care: suma de 188.074 lei (37.800 euro) lot masculin și suma de 243.800 lei (49.000 euro) - lot feminin.

Prin Hotărârea Comitetului Executiv al COSR din data de 11.12.2024 a fost aprobată *acordarea premiilor în urma rezultatelor obținute de sportivi, în conformitate cu prevederile HG nr.1447/2007 privind aprobarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, cu modificările și completările ulterioare.*

Prin adresa nr.2408/13.12.2024, COSR a solicitat Agenției Naționale pentru Sport (ANS) **suplimentarea bugetului cu suma de 71.730.000 lei**, reprezentând valoarea premiilor pentru rezultatele obținute la Jocurile Olimpice de la Paris.

Urmare aprobării Comitetului Executiv, COSR a plătit premii în sumă totală de **68.860.929,71 lei**, din care suma de **51.520.265,71 lei** beneficiarilor din cadrul Federațiilor Sportive Naționale, iar pentru **Federația Română de Canotaj suma de 38.915.641 lei**, respectiv un procent de **75,53%** din totalul sumelor alocate federațiilor.

Suma de 2.869.070,29 lei rămasă neutilizată, provenită din diferența dintre bugetul suplimentat și plata premiilor, a fost restituită ANS în data de 27.12.2024.

În concluzie, în anul 2024, din suma de 38.915.641 lei reprezentând premii acordate beneficiarilor din cadrul FRC, **suma de 1.616.052 lei (324.800 euro) a fost acordată personalului** (ex. consultant/expert sportiv, director complex sportiv, contabil, referent, îngrijitor, muncitor, paznic, bucătar, ospătar, fochist etc.).

De precizat faptul că, pentru personalul din cadrul FRC cu excepția consultantului/expertului și contabilului șef, valoarea individuală a premiului a fost cuprinsă între 200 și 10.000 euro.

Deosebit de cele de mai sus, precizăm faptul că, potrivit propunerilor federației privind premiarea performanțelor în urma rezultatelor obținute de către sportivii români la Jocurile Olimpice din anii 2021-2024, personalul din cadrul federației a fost inclus în categoria colectivelor tehnice pe listele *specialiști care au contribuit indirect la performanța sportivă*, fără ca acesta să facă parte din acest colectiv tehnic aprobat de către Comitetul Executiv al federației, așa cum au fost prevăzute și în *Statul de plată premiere acordată pentru Jocurile Olimpice Paris 2024*.

Potrivit *Statului de plată premiere acordată pentru Jocurile Olimpice Paris 2024*, aprobat la nivelul COSR, personalul din cadrul federațiilor sportive naționale a fost încadrat în categoria *premiere colectiv tehnic implicat indirect care a contribuit la clasarea sportivilor pe loc.I-VI* și plătit cu suma totală de 2.646.981 lei, din care doar pentru personalul din cadrul FRC a fost acordată suma de 1.616.052 lei (324.800 euro), reprezentând un procent de 61,05%.

Față de cele prezentate se constată faptul că, în anii 2021 și 2024, personalul din cadrul FRC nu a avut stabilite atribuții care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive și nici criterii care au stat la baza premiilor propuse în sumă totală de 2.447.484 lei (492.800 euro), respectiv:

- **președintele**, beneficiar în anul 2021 al premiului în sumă de 443.430 lei (89.600 euro) avea atribuții de conducere și administrare, stabilite prin Statutul federației;
- **contabilul**, beneficiar în anul 2021 al premiului în sumă de 388.002 lei (78.400 euro) avea atribuții stabilite prin fișa postului în domeniul financiar-contabil;
- **personalul premiat** în anul 2024, cu suma totală de 1.616.052 lei (324.800 euro) avea atribuții stabilite prin fișele de post specifice funcției ocupate respectiv de consultant/expert sportiv, director complex sportiv, contabil, referent, îngrijitor, muncitor, paznic, bucătar, ospătar, fochist etc., **fără a justifica contribuția suplimentară la obținerea performanțelor sportive.**

5.1.2 Deficiențe cu privire la plata premiilor olimpice pentru membrii colectivelor tehnice multidisciplinare din cadrul ANS, succesoare a MTS

În anii olimpici 2021 și 2024, la propunerea Ministerului Tineretului și Sportului (MTS), respectiv Agenției Naționale pentru Sport (ANS), **COSR a plătit suma totală de 11.770.100 lei** (din care: în anul 2021 suma de 3.317.100 lei și în anul 2024 suma de 8.453.000 lei), membrilor comisiilor și colectivelor multidisciplinare, reprezentând premii acordate atât personalului din cadrul ministerului, cât și personalului instituțiilor subordonate.

Beneficiarii premiilor acordate de către COSR în anii 2021 și 2024 au fost salariați din cadrul ANS, precum și din cadrul structurilor din subordine (ex. consilier, expert, referent, contabil, electrician, tâmplar, asistent medical, kineto terapeut, muzeograf, auditori interni, secretar general, îngrijitor, muncitor, paznic, bucătar, ospătar, cameristă, electrician, fochist etc.).

Valoarea individuală a premiului, în anul 2021 a fost cuprinsă între 3.500 lei și 15.000 lei, iar în anul 2024 a fost cuprinsă între 4.000 lei și 40.000 lei.

Au fost solicitate ANS, clarificări cu privire la modul de constituire a *Colectivelor tehnice multidisciplinare* pentru perioada ciclurilor olimpice 2016-2020, respectiv 2020-2024, din cadrul MTS/ANS, precum și structurilor din subordine. De asemenea, au fost solicitate clarificări privind atribuțiile membrilor acestor colective care au contribuit la obținerea performanțelor sportivilor la Jocurile Olimpice.

Cu adresa nr.2178/27.02.2025, ANS a transmis documente și informații din analiza cărora, rezultă faptul că, atât pentru **ciclul olimpic 2016-2020, cât și pentru ciclul olimpic 2020-2024** nu a fost stabilită și aprobată componența *colectivelor tehnice multidisciplinare* și nici nu au fost stabilite atribuții clare care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive pentru pregătirea și participarea la Jocurile Olimpice.

La data de 20.07.2021, cu doar 7 zile înainte de începerea competiției aferentă ciclului olimpic 2016-2020, la nivelul MTS s-a emis Ordinul nr.504/20.07.2021 prin care s-a stabilit componența colectivelor tehnice și atribuțiile acestora, ceea ce conduce la concluzia că personalul premiat nu a contribuit la performanța sportivilor, având în vedere data emiterii acestui ordin.

Precizăm faptul că, persoanele nominalizate prin OMTS nr.504/20.07.2021, ca făcând parte componentă din colectivele tehnice multidisciplinare, nu corespund cu persoanele specificate în *Lista persoanelor care beneficiază de drepturi conform HG nr.1444/2007* comunicată către COSR în vederea efectuării plății.

Față de cele prezentate se constată faptul că, personalul premiat din cadrul FRC și ANS, succesoare a MTS, plătit de către COSR, în anii 2021 și 2024, în sumă totală de 14.217.584 lei, nu a fost inclus în colectivele tehnice, nu a avut stabilite atribuții care să justifice contribuția la obținerea performanțelor sportive și nici criterii care au stat la baza premiilor propuse, nefiind asigurată buna gestiune financiară în angajarea și utilizarea fondurilor publice primite de la bugetul statului¹.

De asemenea, se constată faptul că nu a fost respectată *Procedura privind acordarea premiilor la JO/JOT/FOTE/JE/JM*¹, elaborată și aprobată de către COSR, potrivit căreia:

"(...) Comisia tehnică olimpică și pentru sportul de performanță analizează propunerile de premiere, solicită clarificări federațiilor naționale, după caz, și le avizează."

În concluzie, entitatea nu s-a asigurat că plata premiilor olimpice acordate beneficiarilor din cadrul FRC, FRA și ANS s-a efectuat în baza bunei gestiuni financiare în angajarea și utilizarea fondurilor publice primite de la bugetul statului, motivat de faptul că la nivelul FRC și FRA nu au fost stabilite criterii și atribuții personalului din cadrul federațiilor care să justifice contribuția la performanța sportivilor, anterior încheierii ciclurilor olimpice din anii 2021, respectiv 2024.

Precizăm faptul că, la propunerea FRC au fost plătite premii olimpice și unor persoane beneficiare de Contracte de Activitate Sportivă (CAS), situație în care se impune analiza cazurilor beneficiarilor acestor contracte cărora le-au fost acordate premii, precum și recuperarea sumelor plătite.

Reiterăm faptul că, contrar prevederilor art.3 alin.11 din HG nr.1447/2007 privind aprobarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, calitatea de consultant prevăzută în contractul de activitate sportivă nu conferă calitatea unei funcții oficiale în cadrul federației sportive.

¹ art. 5 alin.1 din OG nr.119/1999 republicată, privind controlul intern și controlul financiar preventiv, cu modificările și completările ulterioare;

Procedura privind acordarea premiilor la JO/JOT/FOTE/JE/JM, elaborată și aprobată de către COSR.

Recomandări:

- Analizarea, clarificarea situației de către COSR împreună cu FRC, FRA și ANS, stabilirea întinderii prejudiciului, dispunerea măsurilor ce se impun pentru recuperarea sumelor acordate necuvenit și restituirea acestora către ANS.

- Solicitarea de către COSR, atât federațiilor sportive participante la jocurile olimpice, cât și ANS, a criteriilor care vor sta la baza propunerilor de acordare a premiilor pentru personalul care va contribui la performanța sportivilor, în vederea evitării, pe viitor, a situațiilor prezentate, inclusiv pentru ciclul olimpic aflat în desfășurare.

- Întreprinderea demersurilor în vederea modificării prevederilor legale, în sensul stabilirii cu claritate a criteriilor și condițiilor de acordare a premiilor, precum și a responsabilităților în procesul de angajare, lichidare, ordonanțare și plată a acestora.

Termen de implementare propus: 6 luni de la data comunicării Scrisorii după aprobarea Raportului de audit de conformitate ad-hoc, de către Plenul Curții de Conturi.

2. Aspecte de bună guvernare:**2.1. Deficiențe privind derularea contractului de audit intern**

2.2. Riscuri identificate de către COSR legate de factorii externi și interni care afectează activitatea entității

Urmare ședințelor de conciliere din 07.05.2025 și 05.06.2025, **deficiențele** prezentate la pct.2 din proiectul *Scrisorii către conducere* **au fost remediate**, prin urmare **nu se mai impun recomandări**.

Vă asigurăm de sprijinul nostru dacă aveți nevoie de clarificări cu privire la implementarea recomandărilor.

Cu stimă,

CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Conducătorul structurii de specialitate

**Șef de departament,
Adrian POPA**

Curtea de Conturi a României

Aprobat prin Hotărârea Plenului Curții de Conturi nr. 1242/12.11.2025