



Nr. 11708, 11709, 11713, 11725, 11726, 11727, 11728, 11729, 11730, 11733, 11734, 11735, 11737, 11837, 11738, 11740, 11778, 11779, 11781, 11785 /2025

05 -01- 2026

**Către: Doamna Deputat Oana MURARIU
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări/interpelari formulate de deputați

Stimată doamnă secretar,

26.01.2026
65-8/621

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări/interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet Ministru

Nr.886303-5/22.12.2025

Nr. 11785 / DRP
DATA 23.12.2025

Domnului Remus-Gabriel LĂPUȘAN
Deputat, Parlamentul României - Camera Deputaților
Adresa: Str. Izvor nr.2-4
Sector 5
București, România

-2801A-

Stimate domnule Deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră înregistrată la Camera Deputaților cu nr.2801A/2025, având ca obiect „Deficiențele privind colectarea TVA și măsurile pentru reducerea decalajului fiscal”, potrivit sferei de competență a Ministerului Finanțelor, vă comunicăm următoarele:

Referitor la întrebarea nr.1: „Care este nivelul actual al decalajului de colectare a TVA și cum a evoluat în ultimii doi ani?”

Informațiile solicitate se regăsesc în ultimul raport publicat de Comisia Europeană, raport care poate fi consultat accesând link-ul: https://taxation-customs.ec.europa.eu/taxation/vat/fight-against-vat-fraud/vat-gap_en.

Totodată, evoluția încasărilor din TVA este următoarea:

- miliarde lei -

Perioada	anul 2021	anul 2022	Indice nominal 2022/2021	anul 2023	Indice nominal 2023/2022	anul 2024	Indice nominal 2024/2023
TVA brut colectat	91,30	107,25	117,5%	120,66	112,5%	134,28	111,3%

De asemenea, în primele 9 luni ale anului 2025 s-a colectat TVA brut în sumă totală de 106,98 miliarde lei, ceea ce reprezintă o creștere în termeni nominali de 9,06%, comparativ cu primele 9 luni ale anului 2024, când s-a colectat TVA în sumă de 98,09 miliarde lei.

Referitor la întrebarea nr.2: „Ce acțiuni concrete sunt avute în vedere pentru reducerea pierderilor din TVA și creșterea gradului de colectare?”

Activitatea de inspecție fiscală s-a concentrat pentru efectuarea de controale fiscale preponderent la contribuabilii care își desfășoară activitatea în domeniile identificate ca fiind generatoare de GAP de TVA, conform analizelor de risc efectuate.

Totodată, precizăm că, în raportul redactat în anul 2024, pentru Comisia Europeană (disponibil pe site-ul Uniunii Europene la adresa: <http://www.europa.eu>), de o echipă de experți de la Centrul pentru Cercetări Sociale și Economice, care a avut ca obiect deficitul de conformitate în materie de TVA pentru Uniunea Europeană și statele sale membre, acoperind perioada de cinci ani, 2018-

2022, se arată că cele mai mari scăderi ale dimensiunii decalajului de conformitate a TVA au fost observate în Letonia (-5,2%) și România (-4,2%).

De asemenea, în acest raport se arată că scăderea decalajului de conformitate a TVA în România cu 4,2 puncte procentuale, este rezultatul introducerii alături de alte mecanisme administrative și a obligației de raportare electronică *"Fișierul standard de control fiscal"* (SAF-T), această raportare fiind obligatorie pentru contribuabilii mari, începând cu anul 2022, extinsă la contribuabilii mijlocii în anul 2023, iar, începând cu anul 2025, raportarea fiind obligatorie și pentru contribuabilii mici.

Implementarea în integralitate a SAF-T-*"Fișierul standard de control fiscal"*, alături de celelalte proiecte de digitalizare ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF) (e-Factura, e-Transport, e-TVA etc.) a condus, inclusiv, la reducerea deficitului de colectare a TVA, precum și la o mai bună conformare voluntară a contribuabililor, la declararea și plata obligațiilor fiscale, respectiv la reducerea evaziunii fiscale.

Prin strategia Agenției Naționale de Administrare Fiscală, pentru perioada 2025-2028, este prevăzută efectuarea de analize detaliate ale sistemului de TVA și valorificarea rezultatelor pentru a identifica potențialele consolidări ale procedurilor de administrare, dar și zonele ce generează pierderi semnificative de încasări și pentru a dezvolta strategii de răspuns cuprinzătoare, inclusiv planificarea acțiunilor antifraudă și folosirea optimă a instrumentelor de cooperare administrativă internațională. Planul strategic al agenției este disponibil la următorul link: https://static.anaf.ro/static/10/Anaf/Informatii_R/240917_%20Plan_%20StrategicANA_F2025-2028.pdf.

Referitor la întrebarea nr.3: „Cum intenționează Ministerul Finanțelor și ANAF să eficientizeze mecanismele de control și conformare fiscală?”

În prezent, strategia Agenției Naționale de Administrare Fiscală, în ceea ce privește activitatea de control fiscal, se concentrează în jurul a două principii care guvernează orice administrație fiscală modernă, respectiv:

- a) încurajarea creșterii conformării voluntare la declarare a contribuabililor;
- b) prevenirea și combaterea evaziunii fiscale.

În vederea armonizării procedurilor de control fiscal cu tendințele internaționale, potrivit cărora activitatea de control fiscal devine ultima pârghie a administrației fiscale pentru realizarea conformării la declarare, ANAF a adoptat o abordare progresivă a formelor și acțiunilor de control fiscal.

În acest sens, în vederea creșterii conformării la declarare a contribuabililor, ANAF, prin structurile de control fiscal, desfășoară, în prezent, două tipuri de acțiuni care nu presupun interacțiunea fizică:

- emiterea Notificării de conformare, care reprezintă un document emis de organul de inspecție fiscală ce se transmite contribuabililor/plătitorilor prezumtiv a fi selectați pentru efectuarea inspecției fiscale, în scopul reanalizării situației fiscale și pentru a depune sau corecta declarațiile fiscale, ori a clarifica riscurile fiscale notificate, după caz;
- efectuarea de acțiuni de verificare documentară, care constau în realizarea unei analize de coerență a situației fiscale a contribuabilului/plătitorului, pe baza documentelor existente la dosarul fiscal al contribuabilului/plătitorului,

precum și pe baza oricăror informații și documente transmise de terți sau deținute de organul fiscal, care au relevanță pentru determinarea situației fiscale.

Ministerul Finanțelor și Agenția Națională de Administrare Fiscală s-au angajat într-un amplu proces de modernizare și digitalizare, înregistrând progrese deosebite în această direcție.

Printre cele mai importante inițiative menite să contribuie la transformarea digitală a ANAF se numără introducerea unor soluții moderne de raportare electronică automatizată, precum SAF-T, RO e-Transport și RO e-Factura.

Aceste sisteme permit Agenției Naționale de Administrare Fiscală accesul rapid la volume considerabile de date referitoare la tranzacțiile economice, date care pot fi accesate chiar în timp real, îmbunătățind astfel eficiența și transparența procesului fiscal.

De asemenea, referitor la întrebările nr.2 și nr.3 care au în vedere măsurile adoptate de Ministerul Finanțelor în scopul creșterii gradului de colectare a TVA și de eficientizare a mecanismelor de control și de conformare, precizăm că, în domeniul eșalonărilor la plată, *Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează la Titlul VII - Colectarea creanțelor fiscale, pentru contribuabilii care se află în dificultate financiară, posibilitatea eșalonării la plată a obligațiilor fiscale restante, reglementată la Capitolul IV (eșalonarea clasică), precum și o procedură simplificată, respectiv eșalonarea la plată, în formă simplificată, reglementată la Capitolul IV¹.

De asemenea, *Ordonanța Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează posibilitatea restructurării obligațiilor bugetare principale restante la data de 31 decembrie 2021 și neachitate până la data emiterii certificatului de atestare fiscală, precum și obligațiile bugetare accesorii, pentru debitorii, persoane juridice de drept public sau privat, cu excepția instituțiilor publice definite potrivit prevederilor art.2, alin.(1), pct.30 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare* și a unităților administrativ-teritoriale, aflați în dificultate financiară și pentru care există riscul intrării în insolvență, în scopul revitalizării și evitării deschiderii procedurii insolvenței.

Precizăm că *Ordonanța Guvernului nr.6/2019, cu modificările și completările ulterioare*, a reprezentat o oportunitate, debitorii putând să notifice organul fiscal competent cu privire la intenția de restructurare în perioada 8 august - 31 octombrie a anului 2019, în perioada 1 februarie - 30 septembrie a anului 2020, în perioada 1 noiembrie 2020 - 30 septembrie a anului 2021, precum și în perioada 20 iunie 2022 - 31 ianuarie 2023, inclusiv, cu precizarea că solicitarea de restructurare se putea depune până la data de 31 iulie a anului 2024, sub sancțiunea decăderii.

Raportat la aceste proceduri, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2023 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale*, au fost reglementate unele măsuri din domeniul colectării creanțelor bugetare, care au în vedere:

În domeniul eșalonării la plată a obligațiilor fiscale - clasică:

- reglementarea unei condiții pentru contribuabili de a constitui garanții în procent de minim 50% din valoarea obligațiilor fiscale restante, ce fac obiectul înlesnirilor la plată, pentru a beneficia de eșalonarea la plată de cel mult 5 ani, în situația în care contribuabilii dețin bunuri în proprietate insuficiente pentru a constitui garanțiile prevăzute de Codul de procedură fiscală.

În cazul în care debitorii nu pot constitui garanția de minim 50%, aceștia pot beneficia de eșalonare la plată pe o perioadă de cel mult 6 luni.

- reducerea numărului de cereri de modificare/menținere a eșalonării la plată de la două la una într-un an calendaristic sau, după caz, fracție de an calendaristic;

- eliminarea plafonului pentru care contribuabilul nu trebuie să constituie garanții (de până la 5.000 lei, în cazul persoanelor fizice, 10.000 lei în cazul asocierilor fără personalitate juridică și, respectiv, 20.000 lei în cazul persoanelor juridice);

- eliminarea posibilității majorării duratei de eșalonare la plată în cazul în care debitorul solicită modificarea eșalonării.

În domeniul eșalonării la plată a obligațiilor fiscale - simplificată:

- reducerea numărului de cereri de modificare/menținere a eșalonării la plată de la două la una în perioada de valabilitate a eșalonării la plată;

- eliminarea posibilității majorării duratei de eșalonare la plată;

- majorarea nivelului dobânzii pentru obligațiile eșalonate la plată de la 0,01% pentru fiecare zi (3,65% pe an), la 0,02% pentru fiecare zi (7,3% pe an);

- eliminarea posibilității cumulării unei eșalonări la plată clasice cu o eșalonare la plată simplificată.

În domeniul restructurării obligațiilor bugetare:

- reducerea numărului de cereri de modificare/menținere de la două la una într-un an calendaristic sau, după caz, fracție de an calendaristic.

Astfel, conform Notei de fundamentare¹ a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2023, „măsurile propuse în sfera eșalonărilor la plată, a eșalonărilor la plată, în formă simplificată ori în cazul restructurării obligațiilor bugetare, au în vedere dificultățile întâmpinate în activitatea practică, respectiv faptul că legislația referitoare la acordarea facilităților fiscale a permis contribuabililor să acumuleze obligații de plată raportat la posibilitatea includerii în înlesnirile respective de două ori pe an a obligațiilor curente, posibilitatea menținerii înlesnirilor a căror valabilitate a fost pierdută de două ori pe an, menținerea înlesnirilor la plată cu condiția achitării obligațiilor curente la anumite termene, prelungirea termenelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.6/2019, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce a determinat ca un număr mare de societăți să depună cereri/notificări beneficiind de suspendarea executării silite cu impact semnificativ în creșterea arieratelor curente.”

Este de menționat că, prin *Legea nr.239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative* au fost propuse măsuri care vizează următoarele:

- în procedura de eșalonare la plată (clasică), debitorul să prezinte un contract de fidejusiune în situația în care la solicitarea eșalonării la plată, figurează cu obligații pentru care nu se acordă eșalonarea la plată, sau dacă - pe parcursul eșalonării la plată, nu poate să achite sumele ce reprezintă condiție de menținere a eșalonării la plată până la scadență ori până la împlinirea termenului de plată, după caz, și dorește să beneficieze de termenul suplimentar, stabilit de lege ori în situația în care solicită modificarea/menținerea eșalonării la plată, iar garanțiile sunt insuficiente sau dacă pierde eșalonarea la plată și acesta trebuie să achite obligațiile fiscale exigibile de la data comunicării deciziei.

¹ Nota de Fundamentare - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/05.04.2023

• în procedura de eşalonare la plată, în formă simplificată se propun unele condiții suplimentare, astfel:

- în cazul persoanelor juridice, să poată beneficia de eşalonarea simplificată doar cele care au fost înființate cu minimum 12 luni, anterior depunerii cererii;

- instituirea unui plafon maxim pentru acordarea eşalonării simplificate, respectiv:

a) în cazul persoanelor fizice eşalonarea la plată, în formă simplificată, să se acorde pentru obligații cuprinse între 500 - 100.000 lei;

b) în cazul asocierilor fără personalitate juridică eşalonarea la plată, în formă simplificată, să se acorde pentru obligații cuprinse între 2.000 - 100.000 lei;

c) în cazul persoanelor juridice eşalonarea la plată, în formă simplificată să se acorde pentru obligații cuprinse între 5.000 - 400.000 lei.

- reducerea de la 180 de zile la 60 de zile a termenelor pentru plata obligațiilor care reprezintă condiție de menținere a eşalonării la plată, în formă simplificată.

- acordarea eşalonării la plată pentru debitorii numai cu condiția stingerii sumelor din eşalonări la plată, în formă simplificată, a căror valabilitate a fost pierdută, precum și a obligațiilor fiscale/bugetare care reprezintă ajutor de stat sau de minimis de recuperate, acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat până la depunerea cererii de eşalonare.

- în cazul restructurării obligațiilor bugetare, reglementate prin Ordonanța Guvernului nr.6/2019, cu modificările și completările ulterioare, se propune ajustarea mecanismul restructurării, în sensul că organul fiscal să nu mai aprobe cererile de modificare/menținere a deciziei de înlăturare la plată depuse de debitori temporar (până la data de 31 decembrie 2026).

În plus, precizăm că, la nivelul Ministerului Finanțelor se analizează în mod constant cadrul legislativ fiscal și se pot transmite propuneri care pot contribui la creșterea eficienței în recuperarea creanțelor bugetare, corelate cu măsurile din Programul de guvernare, astfel încât să se asigure un echilibru între necesitatea consolidării bugetare și asigurarea unui climat fiscal predictibil și echitabil atât pentru contribuabili, cât și pentru administrația fiscală.

Cu deosebită stimă,

p. MINISTRUL FINANTELOR

SUBSECRETAR DE STAT

Gyorgy Attila

Digitally signed by Gyorgy Attila
Date: 2025.12.22 15:55:22 +02'00'