

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență
privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind
organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.) are ca obiective strategice acordarea dreptului de organizare și funcționare a jocurilor de noroc în România, monitorizarea și controlul activităților din domeniul jocurilor de noroc din România, creșterea veniturilor bugetului de stat, în special prin prevenirea și combaterea jocurilor de noroc neautorizate și prin crearea cadrului necesar autorizării operatorilor de jocuri de noroc, asigurarea unui climat de legalitate a mediului de afaceri, îmbunătățirea coordonării, colaborării și a schimbului de informații între instituțiile cu competențe în domeniul evaziunii fiscale, cu accent pe criminalitatea economică din sfera jocurilor de noroc, eficientizarea controlului funcționării activităților în vederea diminuării riscului de manifestare a abaterilor de la strategiile, politicile, programele și planurile O.N.J.N., protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic, în vederea evitării dezvoltării dependenței acestora de jocurile de noroc.

Principalele direcții de acțiune avute în vedere de O.N.J.N. sunt: reglementarea jocurilor de noroc tradiționale și online, implementarea principiilor privind jocul responsabil, protecția consumatorilor și a grupurilor vulnerabile, aplicarea de măsuri ferme de stopare a activităților ilegale privind ordinea și securitatea publică (fraude în domeniul jocurilor de noroc, furturi de identitate și spălarea banilor).

Unul dintre cele mai importante obiective ale O.N.J.N. este autorizarea operatorilor pe piața jocurilor de noroc din România, în vederea asigurării unui climat de legalitate, concurențial, stabil și predictibil în acest sector, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare și a Hotărârii Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc.

Alte obiective importante pe care O.N.J.N. trebuie să le îndeplinească în calitate de autoritate a statului mandatată să administreze monopolul de stat instituit asupra organizării și exploatarea activității specifice a jocurilor de noroc de pe teritoriul României, sunt asigurarea protecției minorilor și a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic în scopul prevenirii dependenței față de jocurile de noroc, promovarea unor politici coerente privind jocul responsabil, combaterea evaziunii fiscale, cu accent pe criminalitatea economică din sfera jocurilor de noroc și a spălării banilor.

Adoptarea prezentului proiect de act normativ este motivată de necesitatea rezolvării problemelor stringente identificate, cu caracter sistemic, la nivelul legislației cu impact asupra activității și atingerii obiectivelor în principalele domenii de intervenție a O.N.J.N. și vizează necesitatea asigurării unui tratament uniform în ceea ce privește procedura de autoexcludere, aplicabil în cazul jocurilor de noroc

desfășurate în locații fizice și a jocurilor de noroc la distanță în scopul clarificării pentru jucători, a diferențelor dintre autoexcludere și restricționarea accesului la jocurile de noroc, cu influențe pozitive asupra reducerii dependenței de jocurile de noroc.

De asemenea, necesitatea modificării cadrului legal este accentuată de :

- nevoia urgentă de a oferi un mecanism unic de protecție, integrat și obligatoriu față de toți organizatorii de jocuri de noroc;
- numărul ridicat de petiții generate de confuzia legislativă actuală. Astfel, numărul foarte ridicat de petiții, sesizări ale publicului, solicitări instituționale și interpelări parlamentare confirmă caracterul obiectiv și amploarea situației, care depășește în mod semnificativ cadrul obișnuit al funcționării instituționale;
- validarea jurisprudențială a existenței a doua proceduri distincte de autoexcludere;
- derularea unui proiect amplu de modernizare a sistemului de autoexcludere, prin integrarea tehnologiilor KYC;
- riscul de afectare a imaginii instituționale și a încrederii publice în mecanismele de protecție a jucătorilor.

De asemenea, dinamica manifestată în domeniul jocurilor de noroc impune eficientizarea controlului funcționării activităților din domeniul jocurilor de noroc, prin implicarea Ministerului Afacerilor Interne, în vederea diminuării riscului de manifestare a abaterilor de la strategiile, politicile, programele și planurile O.N.J.N., protecția minorilor sau a altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social și economic și prevenirii dezvoltării dependenței acestora de jocuri de noroc.

Ținând cont de faptul că la nivelul O.N.J.N. se află în curs de derulare un proiect amplu, prin procedura de achiziție publică, care va duce sistemul de autoexcludere la standarde europene, prin integrarea tehnologiilor KYC și a interacțiunii digitale directe, fiind benefic ca acesta să fie configurat direct pentru o procedură unică, gestionată doar de O.N.J.N. și care să fie opozabilă tuturor organizatorilor de jocuri de noroc, atât în mediul online, cât și cele organizate în locațiile fizice.

În acest sens, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Curtea Constituțională a statuat că urgența reglementării apare atunci când situația extraordinară este preexistentă urgenței, este cuantificabilă și obiectivă, și determină necesitatea reglementării imediate, fără întârziere, a unor măsuri prompte și adecvate, în lipsa cărora ar exista riscul iminent al producerii unor consecințe negative de natură să afecteze un interes public sau chiar un drept fundamental (Decizia nr. 60/2020).

Prin urmare, reglementarea nu poate fi amânată pentru următoarele motive:

(a) Situația extraordinară obiectivă rezidă în apariția unei **crize iminente de sănătate publică**, generată de creșterea exponențială și necontrolată a incidenței adicției de jocuri de noroc (boală recunoscută de OMS) în rândul populației vulnerabile, suprapusă peste **incapacitatea sistemică a mecanismelor tehnice actuale de a opri expunerea persoanelor deja autoexcluse la noi platforme online**. Vulnerabilitatea este exploatată imediat în spațiul digital, iar prejudiciul adus integrității psihofizice și patrimoniului persoanelor bolnave are un caracter ireversibil. Lipsa unei baze de date unice opozabile erga omnes permite eludarea zilnică a voinței de autoexcludere, generând riscuri sociale majore. Aceste fapte obiective, cuantificabile zilnic prin numărul de accesări și ruinări patrimoniale, impun intervenția imediată a statului, orice amânare echivalând cu o complicitate pasivă la agravarea sănătății publice. Acest text nou a fost integrat la paragraful 6 din Preambulul proiectului de O.U.G. și în Secțiunea 2.1 a Notei de Fundamentare, asigurând conformitatea cu testul de constituționalitate privind condițiile extrinseci ale adoptării O.U.G.

(b) Prejudiciul continuu și cumulativ. Fiecare zi în care cadrul normativ rămâne fragmentat generează noi situații în care persoane autoexcluse de la O.N.J.N. continuă să acceseze platforme online, crezând că sunt protejate. Prejudiciul nu este unul potențial, ci actual și în curs de producere, cu caracter

cumulativ – fiecare nouă cerere de autoexcludere procesată în cadrul actualului sistem fragmentat adaugă o nouă persoană expusă acestei lacune normative.

(c) Necesitatea configurării sistemului informatic unitar. Așa cum s-a precizat mai sus, O.N.J.N. se află în procedură de achiziție publică pentru un sistem informatic de autoexcludere la standarde europene, cu integrarea tehnologiilor KYC. Este esențial ca specificațiile tehnice ale acestui sistem să fie elaborate pe baza unui cadru normativ unitar, care să prevadă o procedură unică, gestionată exclusiv de O.N.J.N. și opozabilă tuturor operatorilor. Amânarea reglementării ar impune fie blocarea achiziției, fie configurarea sistemului pe baza cadrului normativ fragmentat actual, cu consecința că ulterior ar fi necesare modificări costisitoare și consumatoare de timp.

(d) Inexistența unui alt instrument legislativ adecvat. Conform Deciziei nr. 919/2011, Guvernul trebuie să demonstreze că nu exista vreun alt instrument legislativ ce ar fi putut fi folosit în vederea evitării rapide a consecințelor negative. În speță, O.N.J.N. nu poate extinde prin acte administrative (ordine, proceduri interne) domeniul de aplicare al autoexcluderii și către operatorii online, întrucât aceasta ar contraveni legislației primare. Emiterea unui act normativ de nivel terțiar contrar legislației primare ar constitui un abuz, potențial sancționabil penal conform art. 297 din Codul penal. De asemenea, o hotărâre de Guvern nu poate modifica dispozițiile unei ordonanțe de urgență, având în vedere ierarhia actelor normative. Singurele instrumente adecvate sunt legea sau ordonanța de urgență, iar calea legislativă parlamentară se află, astfel cum s-a arătat, în blocaj procedural.

De asemenea, precizăm că urgența reglementării se justifică prin implicațiile concrete ale neadoptării reglementărilor preconizate. Astfel:

(a) Menținerea cadrului normativ actual expune în continuare un număr semnificativ și în creștere de persoane vulnerabile la efectele adicției de jocuri de noroc, fără ca mecanismul de protecție pe care statul îl pune la dispoziție să funcționeze unitar și eficient. Această situație afectează în mod direct dreptul la ocrotirea sănătății, prevăzut de art. 34 din Constituție, precum și obligația statului de a lua măsuri pentru asigurarea unui nivel de trai decent, prevăzută de art. 47;

(b) Continuarea producerii de hotărâri judecătorești prin care persoanele autoexcluse de O.N.J.N., dar neautoexcluse individual de la fiecare operator online, sunt obligate la plata de cheltuieli de judecată, generează un sentiment de profundă nedreptate și un prejudiciu de imagine pentru stat și pentru instituțiile sale, erodând încrederea cetățenilor în capacitatea statului de a oferi protecție reală;

(c) Proliferarea practicilor prin care vulnerabilitatea persoanelor dependente de jocurile de noroc este exploatată de terți, în contextul ambiguității normative, necesită o intervenție legislativă imediată care să elimine premisele acestor practici prin clarificarea și unificarea cadrului normativ;

(d) Amânarea reglementării ar compromite eficiența investiției publice în sistemul informatic de autoexcludere aflat în curs de achiziție, cu consecințe bugetare negative cuantificabile.

Prezentul act normativ este promovat de Ministerul Finanțelor, la inițiativa O.N.J.N. care își desfășoară activitatea în subordinea Ministerului Finanțelor, și a fost emis în scopul de a proteja persoanele vulnerabile de dependența de jocuri. Prezenta intervenție legislativă este necesară pentru asigurarea unei protecții reale și eficiente a persoanelor vulnerabile, pentru claritatea și coerența cadrului normativ și pentru funcționarea unitară a mecanismului de autoexcludere, în acord cu principiile statului de drept.

2.2. Descrierea situației actuale

Reglementarea actuală nu asigură o protecție completă a jucătorilor care doresc să se autoexcludă, deoarece nu definește clar perioada de interdicție, nu include restricții (perioade de cool-off) privind retragerea consimțământului. De asemenea, nu stabilește obligații aplicabile tuturor organizatorilor, inclusiv celor care operează online.

În prezent, procedura autoexcluderii persoanelor de la participarea la jocurile de noroc, este reglementată în cuprinsul a două acte normative distincte: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârea Guvernului nr. 111/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009. Această dualitate nu este rezultatul unei opțiuni de

politică legislativă deliberate, ci al unei lacune normative care face ca o persoană vulnerabilă care dorește protecție completă să fie obligată să parcurgă proceduri separate la fiecare operator online în parte, după ce s-a autoexclus de la O.N.J.N.

Din analiza comparativă a celor două acte normative reiese faptul că acestea reglementează două proceduri distincte de autoexcludere, aplicabile în două contexte juridice diferite.

Astfel:

A) Autoexcluderea reglementată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009.

Conform art. 15¹ alin. (1) din acest act normativ, *„Organizatorii de jocuri de noroc sunt obligați să nu permită accesul în incinta locațiilor în care se desfășoară activități de jocuri de noroc persoanelor autoexcluse și indizerabile care se regăsesc în baza de date privind persoanele autoexcluse și indizerabile, creată, gestionată și actualizată permanent de către O.N.J.N., bază de date la care organizatorii de jocuri de noroc au acces în timp real.”*

Analiza sintagmei „*incinta locațiilor*”, conduce la concluzia că legiuitorul a avut în vedere exclusiv locațiile fizice în care se desfășoară jocuri de noroc. Această interpretare este confirmată de art.2 lit. 1) teza a II-a din Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, care enumeră în mod limitativ locațiile specializate pentru desfășurarea jocurilor de noroc.

În consecință, procedura de autoexcludere reglementată de art.15¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 nu este aplicabilă jocurilor de noroc organizate la distanță, aspect care contravine obiectivului de protecție efectivă a jucătorilor.

B) Autoexcluderea reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 111/2016

În ceea ce privește jocurile de noroc la distanță, art.132 alin.(3) și (5) din Normele metodologice instituie obligația fiecărui organizator de a pune la dispoziția jucătorilor o facilitare de autoexcludere temporară sau permanentă și de a ține un registru al jucătorilor autoexcluși.

Această procedură are un caracter individual, efectele autoexcluderii fiind opozabile exclusiv între jucător și operatorul respectiv, fără a produce efecte față de alți organizatori de jocuri de noroc la distanță sau față de operatorii de jocuri de noroc desfășurate în locații fizice, ceea ce reprezintă în realitate o restricționare și nicidecum o autoexcludere generală, care să ofere protecție reală. Folosirea unei terminologii similare pentru mecanisme care au efecte juridice diferite, a generat un număr foarte mare de petiții, față de care autoritatea este obligată să răspundă contrar așteptărilor legitime ale persoanelor vulnerabile aflate în dificultate și care ar trebui să fie beneficiarele unui mecanism de protecție unic, accesibil și opozabil tuturor organizatorilor de jocuri de noroc.

Din analiza dispozițiilor legale în vigoare rezultă următoarele disfuncționalități majore:

- existența a două proceduri de autoexcludere distincte, cu regimuri juridice diferite;
- lipsa unui registru unic al persoanelor autoexcluse, opozabil tuturor organizatorilor de jocuri de noroc;
- imposibilitatea asigurării unei protecții efective și uniforme pentru persoanele care optează pentru autoexcludere. În acest sens, trebuie menționat că instanțele de judecată au confirmat deja existența celor două proceduri distincte de autoexcludere și limitările cadrului legislativ actual. Drept consecință, persoanele care suferă de adicție la jocuri de noroc și care s-au autoexclus de la ONJN, crezând de bunăcredință că sunt protejate inclusiv în mediul online, au fost obligate la plata cheltuielilor de judecată în acțiunile formulate împotriva operatorilor online. Acest rezultat constituie o situație care se abate în mod semnificativ de la obișnuit, în sensul jurisprudenței Curții Constituționale privind existența unei situații extraordinare;

- absența unei perioade obligatorii de reflecție (cool-off), care să limiteze retragerea imediată a consimțământului. Întrucât autoexcluderea se fundamentează pe consimțământul persoanei, iar prelucrarea datelor cu caracter personal se supune Regulamentului (UE) 2016/679, retragerea consimțământului poate interveni în orice moment. Lipsa unei norme de rang primar care să instituie o perioadă-tampon de irevocabilitate face ca întregul mecanism de protecție să fie lipsit de eficacitate reală, transformând autoexcluderea într-o formalitate lipsită de substanță protective;

- s-a constatat exploatarea vulnerabilității de către terți. ONJN a constatat proliferarea unor practici prin care anumiți profesioniști din domeniul juridic formulează în mediul online promisiuni lipsite de fundament legal, inducând în eroare persoane aflate într-o stare de vulnerabilitate deosebită și adâncind

drama acestora. Această realitate, externă voinței Guvernului, amplifică dimensiunea situației extraordinare.

Toate aceste elemente, apreciate în ansamblul lor, configurează o situație care se abate în mod semnificativ de la obișnuit sau comun, în sensul Deciziei nr. 447/2013, și care pune în pericol un interes public major – protecția persoanelor vulnerabile împotriva efectelor adicției la jocurile de noroc.

Totodată, fragmentarea normativă actuală obligă persoanele care urmaresc o protecție completă să parcurgă proceduri paralele și succesive, respectiv înscrierea în baza de date gestionată de O.N.J.N. pentru jocurile desfășurate în locații fizice și formularea unor cereri distincte de autoexcludere către fiecare organizator de jocuri de noroc la distanță. Aceasta abordare procedurală multiplă este de natură să descurajeze exercitarea dreptului de autoexcludere și să diminueze eficiența mecanismului instituit de legiuitor.

Astfel, în prezent, persoanele care se află în registrul persoanelor autoexcluse și care este gestionat de O.N.J.N. (aproximativ 47.000 de persoane) sunt nevoite să parcurgă proceduri dificile și multiple pentru a fi beneficiarele unei autoexcluderi reale, aspect care generează un risc major care trebuie acoperit urgent.

În același timp, menținerea a doua regimuri juridice distincte creează riscul unor interpretări divergente în aplicarea normelor, atât din perspectiva operatorilor economici, cât și a autorității de reglementare, cu potențial de generare a unor litigii și de afectare a securității raporturilor juridice.

În forma actuală, reglementarea privind autoexcluderea nu asigură o protecție completă a jucătorilor care doresc să se autoexcludă, deoarece nu definește clar perioada de interdicție, nu include proceduri ferme privind retragerea consimțământului și nu stabilește obligații aplicabile tuturor organizatorilor, inclusiv celor care operează online.

De asemenea, nu există o perioadă tampon în care solicitantul să nu își poată retrage consimțământul dat pentru a fi înscris în baza de date a persoanelor autoexcluse, ceea ce poate conduce la vulnerabilitatea persoanelor participante la jocuri de noroc.

Actualul text creează confuzii între diferite tipuri de autoexcludere și nu menționează expres obligațiile pentru organizatorii online.

În Normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, prin termenul de autoexcludere nu este definită o autoexcludere în adevăratul sens al cuvântului, reglementarea vizând în fapt o restricționare a accesului solicitantului pe platforma de joc respectivă.

2.3. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se urmărește asigurarea unei protecții suplimentare a persoanelor participante la jocuri de noroc, prin următoarele măsuri:

- unificarea procedurii de autoexcludere pentru organizarea jocurilor de noroc desfășurate în mediul online și cele organizate în locațiile fizice, precum și clarificarea obligațiilor pentru toți organizatorii;
- introducerea unei perioade tampon în care persoana autoexclusă să nu își poată retrage consimțământul (18 luni). Modificarea propusă introduce perioade determinabile de autoexcludere (de 6 luni/12 luni), sau o perioadă nedeterminată și sunt stabilite condiții clare de înregistrare și radiere;
- crearea unui mecanism funcțional și opozabil și evitarea confuziilor și a dublării procedurilor. În acest sens, se elimină suprapunerile și se oferă o procedură unică, transparentă, în interesul jucătorilor. Totodată, noua reglementare instituie proceduri clare de identificare a persoanelor care solicită autoexcluderea, asigurându-se integritatea datelor și prevenindu-se eventualele abuzuri privind înregistrarea neautorizată în registru;
- clarificarea diferențelor între autoexcluderea generală și restricționarea accesului la joc („întrerupere comercială”). Astfel, pe lângă autoexcluderea generală, este important ca jucătorii să poată solicita limitarea accesului doar la anumite servicii sau operatori, în funcție de nevoile

proprii. Textul propus oferă această opțiune, asigurând flexibilitate și respect pentru voința individuală a jucătorului;

- formalizarea obligației de evidență și trasabilitate pentru operatori, aceștia fiind responsabilizați în gestionarea cererilor de auto-restricționare;
- textul propus obligă O.N.J.N. și organizatorii să informeze activ jucătorii despre existența unor soluții specializate de consiliere și tratament, facilitând astfel accesul la sprijinul necesar.
- consolidarea cadrului sancționator; În acest sens au fost introduse noi sancțiuni pentru noile cazuri de contravenții și de asemenea au fost majorate limitele pedepsei pentru desfășurarea fără licență sau autorizație a jocurilor de noroc, în considerarea faptului că regimul sancționator actual este blând în raport cu gravitatea faptelor și cu impactul fiscal și social al acestora, fiind inferior celui prevăzut pentru fapte similare din sfera evaziunii fiscale;
- clarificarea și eliminarea interpretărilor divergente și vulnerabilitățile juridice actuale;
- alinierea la bunele practici europene. Modificarea propusă aduce România mai aproape de standardele internaționale privind protecția jucătorilor vulnerabili;
- instituirea unor proceduri clare de identificare a persoanelor care solicită autoexcluderea. Astfel, se asigură integritatea datelor și se previn eventualele abuzuri privind înregistrarea neautorizată în registru;
- dispozițiile privind emiterea unor proceduri tehnice prin ordin al președintelui O.N.J.N. permit adaptarea rapidă, fără a necesita modificări legislative ulterioare pentru aspecte procedurale, asigurând astfel eficiență și adaptabilitate;
- prin proiect se introduce posibilitatea ca pe lângă autoexcluderea generală, jucătorii să poată solicita limitarea accesului doar la anumite servicii sau operatori, în funcție de nevoile proprii, asigurându-se astfel flexibilitate și respect pentru voința individuală a jucătorului;
- totodată, se asigură pârghia necesară protejării activității și mediului de joc față de comportamente care contravin regulamentelor interne, prin posibilitatea declarării ca „indezirabilă” a unei persoane care încalcă regulile proprii ale organizatorului;
- au fost stabilite criterii în funcție de care o persoană este declarată indezirabilă, întrucât lăsarea la libera apreciere a organizatorului a declarării unei persoane drept „indezirabilă” riscă să încalce libera concurență și drepturile consumatorilor, putând masca refuzuri nejustificate de plată a câștigurilor;
- totodată se instituie unele obligații ferme de prevenție, prin condiționarea accesului în locațiile de joc de verificarea prealabilă a persoanelor în Registrul persoanelor autoexcluse și prin utilizarea unor sisteme care să împiedice efectiv accesul persoanelor autoexcluse;
- ținând cont de amploarea și complexitatea fenomenului jocurilor de noroc ilegale, atât în mediul online, cât și în locații fizice neautorizate, s-a impus necesitatea implicării M.A.I. în activitatea de control, pentru asigurarea unei acoperiri teritoriale extinse, a autorității necesare în teren și a capacității de intervenție rapidă, elemente indispensabile pentru combaterea eficientă a pieței negre;
- proiectul prevede norme tranzitorii prin care se propune ca toate persoanele care astăzi sunt înscrise în Registrul persoanelor autoexcluse gestionat de O.N.J.N., excluderea fiind de la organizatorii de jocuri de noroc tradiționale pe o perioadă nedeterminată, dacă aceștia nu depun o cerere de retragere a consimțământului în termen de 30 zile de la momentul publicării ordonanței de urgență în Monitorul Oficial, se prezumă că vor rămâne autoexcluse pe perioadă nedeterminată de la toți organizatorii de jocuri de noroc (tradiționali sau la distanță), fără să fie nevoie de realizarea altor formalități. Totodată, aceștia nu vor mai putea depune o cerere de retragere a consimțământului pentru următoarele 18 luni, devenindu-le incidente noile prevederi;
- totodată, în ceea ce privește persoanele care au optat pentru “autoexcluderea” de pe platformele online, așa cum aceasta a fost prevăzută în Normele metodologice anexă la Hotărârea Guvernului nr. 111/2016 și care azi se regăsesc în registrele ținute de către fiecare organizator de jocuri de noroc online, vor avea un drept de opțiune, dacă doresc să fie restricționate sau autoexcluse, conform noilor prevederi. Astfel, se oferă o protecție suplimentară acestor persoane care în prezent, deși sunt “autoexcluse”, în realitate, nu beneficiază de o protecție reală, acest

tip de autoexcludere fiind opozabil doar față de respectivul operator online. Astfel, în realitate, aceste persoane au în prezent statutul unei persoane restricționate, conform legislației viitoare, deși conform terminologiei sunt autoexcluse. Din acest motiv, pentru a oferi o protecție suplimentară acestor persoane, prin normele tranzitorii nu s-a ales varianta unei transformări, prin efectul legii, a statutului persoanelor aflate în registrele de “autoexcluși” ale organizatorilor online, în persoane restricționate, chiar dacă din punct de vedere juridic, efectele ar rămâne aceleași. Întrucât există numeroase petiții care arată confuzia generală pe care o au persoanele cu privire la efectele actualelor prevederi legale, s-a preferat ca prin norma tranzitorie aceste persoane să aibă un drept de opțiune între a fi persoană restricționată conform noilor prevederi (în acest caz, efectele care existau asupra lor se mențin) sau să devină persoană autoexclusă conform noilor prevederi (în acest caz, statutul persoanei va avea o protecție suplimentară, devenind autoexclusă de la toți organizatorii de jocuri de noroc); - tot ca dispoziții tranzitorii, proiectul stabilește un termen de 30 de zile pentru a oferi o perioadă de timp O.N.J.N. și organizatorilor de jocuri de noroc să realizeze tranziția de la mecanismele reglementate în prezent, la cel reglementat prin prezentul proiect de act normativ și o perioadă de 6 luni pentru a acorda organizatorilor de jocuri de noroc tradiționale timpul necesar implementării sistemelor de verificare și identificare care să blocheze accesul persoanelor autoexcluse în locațiile de joc.			
2.4. Alte informații *)			
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)			
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.			
3.2. Impactul social Prin adoptarea proiectului de act normativ se asigură o protecție suplimentară a persoanelor vulnerabile participante la jocuri de noroc.			
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.			
3.4. Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu			
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.			
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu			
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu			
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu			
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.			
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.			
3.9. Alte informații Nu au fost identificate.			
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)			
- în mii lei (RON) -			
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani

1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						
b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice</i> , cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Nu au fost identificate.						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Au fost organizate întâlniri la sediul O.N.J.N. cu organizațiile de profil, fiind realizate consultări în cadrul Consiliului Consultativ și au fost analizate toate problemele semnalate prin numărul uriaș de petiții care ajung la O.N.J.N., direct sau prin alte canale (Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor, Administrația Prezidențială, Cancelaria Primului-Ministru, Avocatul Poporului, Corpul de Control al Guvernului, Ministerul de Finanțe, Comisiile de Cercetare a Abuzurilor din Parlament). Astfel, O.N.J.N. a încercat să introducă propuneri de modificare prin care să fie eliminate toate aceste deficiențe.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ - Se solicită aviz	

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social - Se solicită aviz d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ 7.2 Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată</i> . Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data 2 martie 2026.
7.3 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2 Alte informații Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de **Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**.

Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE

AVIZĂM:

Viceprim-Ministru
Ministrul Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Justiției
Radu MARINESCU