

REFERAT DE APROBARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de reglementare

Ordin privind modificarea Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii reglementării

1. Contextul și cadrul european de reglementare

(Descrierea situației actuale)

Directiva CE nr. 8/2004 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind promovarea cogenerării pe baza cererii de energie termică utilă pe piața internă a energiei și de modificare a Directivei 92/42/CEE are ca obiect creșterea randamentului energetic și îmbunătățirea securității în aprovizionare prin crearea unui cadru pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării cu randament ridicat a energiei electrice și termice, pe baza cererii de energie termică utilă și a economiei de energie primară pe piața internă de energie, ținând seama de împrejurările naționale specifice, și a fost transpusă în legislația națională prin HG nr. 219/2007 privind promovarea cogenerării bazate pe cererea de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare. Această Directivă a fost abrogată de la 5 iunie 2014, fără a aduce atingere obligațiilor statelor membre referitoare la termenul de transpunere în legislația națională prin Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE care prevede ”un cadru comun de măsuri pentru promovarea eficienței energetice pe teritoriul Uniunii, cu scopul de a se asigura atingerea obiectivelor principale ale Uniunii privind eficiența energetică de 20 % pentru anul 2020 și a obiectivelor sale principale privind eficiența energetică de cel puțin 32,5 % pentru anul 2030 și de a deschide calea pentru viitoare creșteri ale eficienței energetice după aceste date”. Transpunerea Directivei 2012/27/UE în legislația națională s-a realizat prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, în care se stipulează că aceasta este completată cu prevederile HG nr. 219/2007.

În prezent este în curs de transpunere Directiva (UE) 2023/1791 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 septembrie 2023 privind eficiența energetică și de modificare a Regulamentului (UE) 2023/955.

Schema de sprijin de tip bonus reprezintă ajutor de stat (nr. 437/2009), autorizat de Comisia Europeană ca fiind compatibil cu piața comună conform art. 87 (3) (c) al Tratatului CE prin Decizia C(2009)7085, modificată prin Decizia C(2016)7522 final, prin care au fost stabilite și condițiile de acordare a acestuia, inclusiv obligația de raportare anuală a modului de punere în aplicare a ajutorului.

	<p>Prin Decizia C(2021) 9774 final, a fost aprobat de către Comisia Europeană ajutorul de stat nr. 57969 (2021/N) – modificarea SA N 437/2009 și SA 45976 (2016/N), conform căruia, producătorii de energie electrică și termică în cogenerare de înaltă eficiență pot solicita prelungirea perioadei de aplicabilitate a schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.</p>
<p>2. Cadrul național de reglementare</p>	<p>În HG nr. 1215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă, cu modificările și completările ulterioare, la art. 6 lit. d) și e) este specificat cadrul de reglementare elaborat de ANRE în ceea ce privește stabilirea/ajustarea bonusurilor și prețurilor pentru energia termică, la art. 7 și 8 sunt prevăzute condițiile de accesare a schemei de sprijin, inclusiv cele pentru prelungirea perioadei de aplicare a schemei de sprijin, iar la art. 10, art. 22 și art. 25 alin. (1) și (2) sunt prevăzute condițiile de determinare a bonusului și a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin.</p> <p>Scopul principal al schemei de tip bonus este acela de a asigura accesul pe piața energiei a energiei electrice produse în centrale de cogenerare de înaltă eficiență, prin sprijin acordat atâta vreme cât costurile totale de producție pentru energia electrică generată de astfel de instalații depășește prețurile dominante de pe piață. Prin OUG nr. 12/2026 <i>privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027</i>, cu modificările și completările ulterioare, s-au stabilit măsuri aplicabile clienților casnici și producătorilor de energie termică, numai pentru cantitatea de gaze naturale utilizată la producerea de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, destinată consumului populației din în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, cu impact asupra valorilor bonusurilor de referință și ale prețurilor de referință pentru energia termică.</p>
<p>3. Scopul reglementării</p>	<p>Se impune corelarea cadrului de reglementare secundar, respectiv corelarea prevederilor Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile legislative introduse prin adoptarea OUG nr. 12/2026, toate aceste aspecte influențând valorile bonusurilor de referință pentru energia electrică beneficiară de schema de sprijin și a prețurilor de referință pentru energia termică produsă și livrată din centrale de cogenerare care beneficiază de schema de sprijin.</p> <p>Din aceste considerente, este necesară adaptarea prevederilor Metodologiei de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de</p>

	Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, cu modificările și completările ulterioare, (denumită în continuare <i>Metodologie</i>), pentru a integra modificările legislative menționate.
4. Schimbări preconizate/măsurile propuse prin prezenta reglementare	<p>Principalele modificări/completări propuse:</p> <p>I. Art. I. - Metodologia de stabilire și ajustare a prețurilor pentru energia electrică și termică produsă și livrată din centrale de cogenerare ce beneficiază de schema de sprijin, respectiv a bonusului pentru cogenerarea de înaltă eficiență, aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 78/2022, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 572 din 10 iunie 2022, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează: Alineatul (11) al art. 46 din <i>Metodologie</i> se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>1. La articolul 46, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Semestrial, până la data de 25 iunie, respectiv până la data de 15 octombrie, ANRE analizează evoluția prețului mediu al combustibilului, a prețului mediu al certificatului de CO₂ și a prețului mediu estimat de tranzacționare a energiei electrice față de valorile luate în calcul la aprobarea valorilor bonusurilor de referință și a prețurilor de referință ale energiei termice în vigoare, respectiv a coeficientului de variație a inflației, conform dispozițiilor art. 10 alin. (5¹) și art. 25 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.215/2009, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p><i>Modificarea datei din 15 iunie în 25 iunie respectă prevederile HG nr. 1215/2009 și asigura perioada necesară pentru o analiză detaliată. mai ales având în vedere prevederile introduse de OUG 12/2026</i></p> <p>2. La articolul 46, alineatul (11) se modifică și va avea următorul cuprins: „(11) Prin excepție de la prevederile alin. (4), pentru producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și la care cantitățile de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de către aceștia reprezintă mai mult de 40% din cantitățile totale de gaze naturale contractate/estimate a se consuma de toți producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție și prețul mediu al combustibilului se află în una dintre situațiile:</p> <p style="padding-left: 40px;">a) preț final al gazelor naturale mai mic de 200 lei/MWh; b) preț final al gazelor naturale mai mare de 450 lei/MWh,</p> <p style="padding-left: 40px;">prețul mediu luat în considerare la analizele prevăzute la alin. (1) se determină separat pentru cele două situații prezentate la lit. a) și b).”</p> <p><i>Modificarea limitei superioare a fost impusă de situația din piața de gaze unde s-au înregistrat creșteri ale prețului de achiziție.</i></p> <p>II. Se propune introducerea articolului II cu următorul cuprins: Art. II - La analizele prevăzute la art. 46 alin. (1) din metodologia prevăzută la art. I,</p>

astfel cum a fost modificată prin prezentul ordin, efectuate până la data de 25 iunie 2026, respectiv până la data de 15 octombrie 2026, prin excepție de la prevederile art. 46 alin. (5), (7), (8), (9) și (14) din aceeași metodologie, se aplică următoarele :

a. Prețurile medii ponderate raportate de producătorii care utilizează gaze naturale asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție:

- pentru producerea energiei electrice și a energiei termice destinate consumatorilor noncasnici, pentru analizele efectuate până la data de 25 iunie 2026, respectiv până la data de 15 octombrie 2026;
- pentru producerea energiei termice destinate consumului populației, pentru analiza efectuată până la 25 iunie 2026,

se determină astfel:

- i. conform contractelor încheiate cu furnizorii de combustibil, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, pentru trimestrul II al anului 2026, pentru analiza efectuată până la 25 iunie, respectiv pentru trimestrul IV al anului 2026 și trimestrul I al anului 2027, pentru analiza efectuată până la 15 octombrie, cuprinzând, după caz, componentele aferente înmagazinării / transportului / distribuției / furnizării;
- ii. în lipsa contractelor încheiate cu furnizorii sau în situația în care producătorul declară că achiziționează combustibil în baza unui contract de vânzare-cumpărare în care nu este prevăzut un preț fix, se consideră prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures, înregistrat pe platforma ICE Endex¹ în una dintre primele 10 zile ale lunii mai pentru trimestrul III 2026, respectiv în una dintre primele 10 zile ale lunii septembrie pentru trimestrul IV 2026 și trimestrul I 2027, determinat ca medie aritmetică, la care se adaugă, după caz, componentele aferente înmagazinării / transportului / distribuției / furnizării gazelor naturale. Cursul de schimb valutar considerat este cel publicat de BNR pentru data la care s-a considerat prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures înregistrat pe platforma ICE Endex.
- iii. În cazul în care producătorul declară faptul că, pentru perioadele și cantitățile necesare pentru care nu are încheiate contracte, va achiziționa gaze naturale de pe bursă, producătorul respectiv va raporta estimarea cantităților de gaze naturale pentru aceste

¹ <https://www.ice.com/products/27996665/Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures/data>;
https://www.ice.com/publicdocs/endex/ICE_Endex_Markets_B.V._Rules.pdf

perioade și estimarea prețului gazelor naturale conform evoluției cotațiilor Bursei Române de Mărfuri, acestea putând fi considerate de ANRE, în cazuri justificate, în determinarea prețului mediu al combustibilului.

b. Prețurile medii ponderate raportate de producătorii care utilizează gaze naturale, asigurate din rețeaua de transport, respectiv din rețeaua de distribuție, pentru producerea energiei termice destinate consumului populației, pentru analiza efectuată până la data 15 octombrie 2026, se determină conform prevederilor art. 1, 2 și 3 din OUG nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027, cu modificările și completările ulterioare, producătorul prezentând următoarele informații:

i. o estimare a furnizorului pentru trimestrul IV al anului 2026 și trimestrul I al anului 2027, pentru analiza efectuată până la 15 octombrie 2026, privind:

- componenta de achiziție stabilită în condițiile prevăzute la art. 2 din OUG nr. 12/2026;

- componenta de furnizare stabilită în condițiile prevăzute la art. 3 din OUG nr. 12/2026;

- detaliat, componentele reprezentate de tarifele reglementate, stabilite conform reglementărilor Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, în vigoare, pentru serviciile prestate de către operatorii sistemelor de distribuție și transport al gazelor naturale, cu excepția celor incluse în componenta de achiziție;

ii. calculul prețului mediu ponderat, total și pe componente, conform contractelor de achiziție a gazelor naturale încheiate pentru perioadele prevăzute la pct. (i);

c. Prin excepție de la prevederile lit. b), în lipsa justificată a estimării furnizorului de gaze naturale, precum și a contractelor de achiziție a gazelor naturale cu preț fix, pentru cantitățile de gaze naturale se consideră estimările efectuate de producător, iar componenta de achiziție se poate considera, după caz, conform prevederilor lit. a) pct. (ii) sau (iii), celelalte componente prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. b) și c) din OUG nr. 12/2026, se pot considera la nivelul justificat prezentat de producător.

d. Pentru centralele care utilizează combustibilul solid, prețurile medii ponderate raportate de producători pentru combustibilul de adaos - gaze naturale - se determină conform contractelor încheiate cu furnizorii, pentru

trimestrul II al anului 2026, pentru analiza efectuată până la 25 iunie, respectiv pentru trimestrul IV al anului 2026 și trimestrul I al anului 2027, pentru analiza efectuată până la 15 octombrie, cuprinzând, după caz, componentele aferente înmagazinării / transportului / distribuției / furnizării gazelor naturale; în lipsa contractelor sau a unui preț fix se aplică prevederile lit. a) pct. (ii).

- e. În cazul în care un producător deține surse proprii de extracție a combustibilului, se poate lua în calcul și prețul intern al acestuia.
- f. Cursul de schimb valutar considerat este cel publicat de BNR pentru data la care s-a considerat prețul gazelor naturale de pe piața Dutch-TTF-Natural-Gas-Futures înregistrat pe platforma ICE Endex.

Prin introducerea articolului II se urmărește respectarea prevederilor OUG 12/2026 și modificarea Metodologiei pentru analizele efectuate până la data de 25 iunie 2026 și data de 15 octombrie 2026.

III. Se propune introducerea articolului III cu următorul cuprins:

„Art. III - Având în vedere prevederile art. 1 alin. (1) din OUG nr. 12/2026, cu modificările și completările ulterioare, începând cu trimestrul II al anului 2027, pentru deciziile menționate la art. 54 alin. (1) din metodologia prevăzută la art. I, astfel cum a fost modificată prin prezentul ordin, emise până la data de 31 octombrie 2026, prețul pentru energia termică destinată consumului populației (casnic) va fi egal cu prețul pentru energia termică destinată consumatorilor noncasnici, iar bonusul se aprobă la un nivel care ține seama de modificarea prețului energiei termice.”

Această prevedere stabilește modalitatea de emiterea a deciziilor începând cu trimestrul II al anului 2027 prin care prețul pentru energia termică destinată consumului populației (casnic) va fi egal cu prețul pentru energia termică destinată consumatorilor noncasnici, iar bonusul se aprobă la un nivel care ține seama de modificarea prețului energiei termice, având în vedere perioada limitată de aplicare a OUG 12/2026.

5. Alte informații	nu este cazul
---------------------------	---------------

Secțiunea a 3-a – Mențiuni privind impactul socio-economic preconizat al proiectului de reglementare

<p>1. Impactul macroeconomic</p> <ul style="list-style-type: none"> a) impactul asupra pieței de energie în ansamblul ei b) impactul asupra operatorilor economici c) impactul asupra consumatorilor/ 	<p>Impactul acestor propuneri este:</p> <p>Modificările propuse prezentului act normativ pot conduce la modificarea prețului de referință pentru energia termică și a bonusului de referință,</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

clienților finali (variații de preț sau altele asemenea)	creșterea sau descreșterea acestora depinzând de variația celorlalte elemente care concură la ajustare. Prin prevederile propuse în proiectul de ordin se asigură un nivel adecvat al acestor elemente care să respecte prevederile OUG 12/2026.
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
3. Impact asupra mediului de afaceri	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
4. Implicații sociale	A se vedea textul de la Secțiunea 3 pct.1.
5. Impact asupra mediului	nu este cazul
6. Alte informații	nu este cazul

Secțiunea a 4-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	nu este cazul
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	nu este cazul
3. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	nu este cazul
4. Alte informații	nu este cazul